

РЕКОМЕНДАЦИИ
депутатских слушаний на тему «О кадровом обеспечении
и информационной открытости органов публичной власти
Саратовской области»

29 июня 2023 года

Саратовская областная Дума

Рассмотрев и обсудив вопросы кадрового обеспечения и информационной открытости органов публичной власти Саратовской области, поступившие предложения о необходимости комплексного подхода к их решению, включающего совершенствование нормативной правовой базы области, участники депутатских слушаний отмечают следующее.

Организация эффективного исполнения полномочий органов государственной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления (с максимальным привлечением населения к участию в государственном и муниципальном управлении) является одной из приоритетных задач для достижения целей государственной политики регионального развития.

В настоящее время кадровое обеспечение органов публичной власти является одним из самых важных факторов влияния на социальные и экономические показатели. Ежегодно повышаются требования, усложняются задачи, расширяются полномочия органов публичной власти.

Президентом Российской Федерации В.В.Путиным в числе актуальных задач обозначено повышение привлекательности государственной и муниципальной службы для молодежи.

В Послании Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации от 21 февраля 2023 года подчеркивалось, что офицеры и сержанты, которые показали себя грамотными, современными и решительными командирами, должны быть востребованы в органах власти всех уровней.

На заседании Совета при Президенте Российской Федерации по развитию местного самоуправления 20 апреля 2023 года отмечалась важность прочной кадровой основы местного самоуправления.

В целях совершенствования государственного управления в исполнительных органах государственной власти Саратовской области организована работа по формированию резерва управленческих кадров Губернатора Саратовской области.

Органами государственной власти Саратовской области во взаимодействии с Ассоциацией «Совет муниципальных образований Саратовской области» и представителями научного сообщества на регулярной основе проводятся обучающие и просветительские мероприятия для муниципальных служащих по актуальным направлениям деятельности органов местного самоуправления.

С 2018 года в Саратовской области совместно с Ассоциацией «Совет муниципальных образований Саратовской области» реализуется образовательный проект «Школа молодых управленцев Саратовской области». В рамках проекта ежегодно обучение по программе профессиональной переподготовки проходят 100 молодых специалистов разных отраслей деятельности.

В большинстве муниципальных районов и городских округов Саратовской области осуществляется работа по формированию кадрового резерва муниципальных служащих.

Министерством по делам территориальных образований Саратовской области совместно с Ассоциацией «Совет муниципальных образований Саратовской области» проводится работа с инициативными жителями и представителями территориальных общественных самоуправлений (выездные занятия с лекциями, тренингами, обменом опытом).

Прокуратурой Саратовской области на постоянной основе через Ассоциацию «Совет муниципальных образований Саратовской области» до органов местного самоуправления доводятся разъяснения по актуальным вопросам применения федерального законодательства. Разработаны необходимые модельные правовые акты.

Значительный вклад в кадровое обеспечение органов публичной власти Саратовской области вносят ФГБОУ ВО «Саратовский национальный исследовательский государственный университет имени Н.Г.Чернышевского», ФГБОУ ВО «Саратовская государственная юридическая академия», Поволжский институт управления имени П.А.Столыпина – филиал ФГБОУ ВО «РАНХиГС», ФГБОУ ВО «Саратовский государственный технический университет имени Гагарина Ю.А.».

Вопросы информационной открытости органов публичной власти относятся к числу ключевых аспектов эффективности государственного и муниципального управления.

На территории региона реализуются нормы законодательства Саратовской области об отчетах глав муниципальных образований Саратовской области о деятельности органов местного самоуправления и должностных лиц местного самоуправления не реже одного раза в полгода в ходе встреч с населением. Принят Закон Саратовской области об отчетах депутатов Саратовской областной Думы перед избирателями о своей деятельности во время встреч с избирателями не реже одного раза в полгода.

В целях повышения информированности населения о решениях, принимаемых в рамках бюджетного процесса, функционирует портал «Открытый бюджет Саратовской области», на котором размещаются актуальные данные об областном и местных бюджетах. По уровню открытости бюджетных данных Саратовская область по итогам 2021 года заняла первое место в Приволжском федеральном округе и четвертое – по России. На региональном уровне осуществляется мониторинг

муниципальных районов и городских округов области по уровню открытости бюджетных данных.

Важной задачей органов публичной власти является обеспечение информационной открытости своей деятельности, в том числе посредством развития официальных сайтов и продвижения их в социальных сетях.

Эффективное взаимодействие органов публичной власти и средств массовой информации является одним из основных условий успешной реализации государственной информационной политики.

Основные акценты в данной работе сделаны на поддержке государственных средств массовой информации, издательских и информационных проектов социально значимой тематики.

В мае 2022 года стартовал совместный проект министерства информации и массовых коммуникаций Саратовской области и Фонда Книги памяти «Электронная Книга Памяти Саратовской области», призванный увековечить имя каждого героя-саратовца, участника Великой Отечественной войны 1941–1945 годов, внесшего свой вклад в Победу нашей Родины над фашизмом.

Участниками депутатских слушаний уделено внимание взаимодействию органов публичной власти Саратовской области и представителей гражданского общества, общественности.

Анализ информации и предложений, поступивших от участников депутатских слушаний, показал наличие ряда вопросов и актуальных задач в сфере кадрового обеспечения органов публичной власти Саратовской области, в сфере обеспечения информационной открытости, требующих решения в том числе путем совершенствования нормативного правового регулирования.

На основании изложенного по итогам обсуждения поставленных вопросов участники депутатских слушаний

РЕКОМЕНДУЮТ:

Саратовской областной Думе:

1) рассмотреть возможность обсуждения на заседаниях Совета представительных органов муниципальных образований Саратовской области и Общественного совета при Саратовской областной Думе вопроса о практике применения и направлениях совершенствования в Саратовской области, муниципальных образованиях Саратовской области механизмов участия граждан в бюджетном процессе;

2) рассмотреть возможность законодательного закрепления механизмов финансовой поддержки системы повышения квалификации муниципальных служащих;

3) в целях повышения эффективности применения механизма целевой подготовки кадров для органов публичной власти Саратовской области

рассмотреть возможность закрепления в законодательстве Саратовской области следующих норм:

в части назначения гражданина на должность государственной гражданской службы области на условиях срочного служебного контракта на период до окончания обучения и/или начала исполнения служебных полномочий лицом, направленным на обучение в соответствии с договором о целевом обучении;

в части направления на работу (распределения) в государственные организации лиц, прошедших обучение, за счет бюджетных средств;

в части квотирования в государственных органах рабочих мест, выделяемых для приема на условиях срочного (от шести месяцев до одного года) трудового договора (служебного контракта) граждан в возрасте от 18 до 25 лет, имеющих среднее профессиональное образование или высшее образование и ищущих работу, в течение года с даты выдачи им документа об образовании и о квалификации;

4) рассмотреть возможность внесения изменений в Закон Саратовской области от 2 февраля 2005 года № 15-ЗСО «О государственной гражданской службе Саратовской области» в части дополнения его положениями о профессиональном развитии государственных гражданских служащих области;

5) рассмотреть возможность внесения изменений в Закон Саратовской области от 2 августа 2007 года № 157-ЗСО «О некоторых вопросах муниципальной службы в Саратовской области»:

в части дополнительных мер поддержки, которые могли бы получить молодые специалисты, претендующие на замещение должностей муниципальной службы, при заключении договоров о целевом обучении, а также уточнения сроков заключения договоров о целевом обучении;

в части типовых квалификационных требований к младшим должностям муниципальной службы, предусматривающих снижение требований к уровню профессионального образования (наличие неоконченного высшего образования наряду с предусмотренным средним профессиональным образованием);

в части оказания содействия участию муниципальных служащих в тематических семинарах, проводимых для муниципальных служащих;

в части обеспечения прохождения муниципальными служащими испытания при замещении должностей муниципальной службы в порядке, предусмотренном трудовым законодательством;

в части создания кадрового резерва для замещения вакантных должностей муниципальной службы;

в части правовой регламентации вопросов организации подготовки и переподготовки кадрового состава;

б) рассмотреть возможность внесения изменений в Закон Саратовской области от 2 февраля 2005 года № 15-ЗСО «О государственной гражданской службе Саратовской области» и Закон Саратовской области от 2 августа 2007 года № 157-ЗСО «О некоторых вопросах муниципальной службы в

Саратовской области» в части развития института наставничества на государственной гражданской службе области и муниципальной службе;

7) проанализировать опыт Московской, Белгородской, Воронежской, Калужской, Кировской областей в сфере правового регулирования отношений, возникающих при создании и функционировании государственных информационных систем, и рассмотреть возможность принятия закона Саратовской области «О государственных информационных системах Саратовской области»;

8) провести анализ Закона Саратовской области от 25 декабря 2009 года № 217-ЗСО «Об обеспечении доступа к информации о деятельности государственных органов Саратовской области» и рассмотреть возможность внесения в указанный Закон области изменений:

в части конкретизации определений понятий «информационная открытость», «информация о деятельности государственных органов Саратовской области», «открытые данные»;

в части конкретизации порядка предоставления информации о деятельности государственных органов Саратовской области;

в части включения перечня обязательной информации о деятельности государственных органов Саратовской области, размещаемой в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

Правительству Саратовской области:

1) совместно с Ассоциацией «Совет муниципальных образований Саратовской области», образовательными организациями высшего образования продолжить проведение семинаров, «круглых столов» и других обучающих мероприятий для глав муниципальных образований области, депутатов представительных органов и муниципальных служащих;

2) продолжить работу по обеспечению открытости данных об областном бюджете, наполнению и актуализации портала «Открытый бюджет Саратовской области».

Органам местного самоуправления муниципальных образований Саратовской области:

1) своевременно прорабатывать вопрос целевого обучения молодежи по востребованным специальностям и направлениям подготовки;

2) обеспечить участие жителей, депутатов представительных органов, муниципальных служащих, работников муниципальных учреждений в мероприятиях по бюджетной грамотности и инициативному бюджетированию;

3) провести мероприятия по совершенствованию официальных сайтов органов местного самоуправления в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», в том числе структуры раздела о правотворческой деятельности.

Государственным органам Саратовской области, органам местного самоуправления муниципальных образований Саратовской области:

- 1) предложить сотрудникам кадровых служб:
 - проводить мероприятия по разъяснению преимуществ государственной гражданской службы в образовательных организациях;
 - разрабатывать и внедрять в практику использование долгосрочного кадрового планирования;
- 2) уточнить требования к оценке профессионального уровня кандидатов на замещение должностей государственной гражданской службы области и муниципальной службы;
- 3) привлекать к работе в органах публичной власти Саратовской области участников и ветеранов боевых действий (специальной военной операции);
- 4) развивать систему подготовки и переподготовки государственных гражданских служащих области и муниципальных служащих, в том числе путем проведения обучающих семинаров, стажировок, направленных на повышение их профессионального уровня, эффективнее использовать инструменты формирования кадрового резерва;
- 5) повышать престиж государственной гражданской службы области и муниципальной службы, включая популяризацию через средства массовой информации положительного опыта работы государственных органов и органов местного самоуправления;
- 6) активнее применять механизмы целевого обучения.

ФГБОУ ВО «Саратовский национальный исследовательский государственный университет имени Н.Г.Чернышевского», ФГБОУ ВО «Саратовская государственная юридическая академия», Поволжскому институту управления имени П.А.Столыпина – филиалу ФГБОУ ВО «РАНХиГС», ФГБОУ ВО «Саратовский государственный технический университет имени Гагарина Ю.А.»:

рассмотреть возможность увеличения количества практических занятий в целях получения студентами навыков действий и принятия решений в режиме многозадачности, умений организации процессов, формирования стрессоустойчивости.