**Заключение**

по экспертизе проекта решения Совета депутатов Степновского муниципального образования «О бюджете Степновского муниципального образования на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов»

п. Степное                                                                                   «26» ноября 2021 г.

Заключение по экспертизе проекта решения Совета депутатов Степновского муниципального образования «О бюджете Степновского муниципального образования на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов» составлено контрольно – счетным органом Советского муниципального района на основании:

- Бюджетного Кодекса Российской Федерации (далее - БК РФ),

- «Положения о бюджетном процессе в Степновском муниципальном образовании» (далее — Положение о бюджетном процессе), утвержденного решением Совета депутатов Степновского муниципального образования Советского муниципального района Саратовской области от 18.11.2020 № 87 ,

- «Положения о контрольно-счетном органе Советского муниципального района Саратовской области», утвержденного решением муниципального Собрания Советского муниципального района Саратовской области от 26.12.2012 № 257,

-иных правовых актов Российской Федерации, Саратовской области, Советского муниципального района.

**Оценка**

соответствия комплектности материалов и документов, представленных в составе проекта бюджета, сроков представления требованиям законодательства и правовых актов.

Проект решения о бюджете Степновского муниципального образования с приложением документов и материалов администрацией Советского муниципального района Саратовской области представлен в контрольно-счетный орган Советского муниципального района Саратовской области 15.11.2021 входящий № 194.

Сроки представления проекта бюджета Степновского муниципального образования на очередной финансовый год, установленные ст.15 главы 3 Положения о бюджетном процессе в Степновском муниципальном образовании, не позднее 15 ноября соблюдены.

КСО проведена экспертиза документов и материалов, представленных одновременно с проектом Решения о бюджете, в соответствии требованиям статьи 184.2 БК РФ и ст.16 Положения о бюджетном процессе.

Поступили документы и материалы в том числе:

1.Проект решения Совета депутатов Степновского муниципального образования «О бюджете Степновского муниципального образования на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов» из 5 приложений, в том числе:

- Приложение 1. Объем поступлений доходов в бюджет Степновского муниципального образования по кодам классификации доходов на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов;

- Приложение 2. Объем и распределение бюджетных ассигнований по разделам, подразделам, целевым статьям (муниципальным программам и не программным направлениям деятельности), группам (группам и подгруппам) видов расходов классификации расходов бюджета Степновского муниципального образования на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов;

- Приложение 3. Объем и распределение бюджетных ассигнований по целевым статьям (муниципальным программам и не программным направлениям деятельности), группам (группам и подгруппам) видов расходов классификации расходов бюджета Степновского муниципального образования на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов;

- Приложение 4. Ведомственная структура расходов бюджета Степновского муниципального образования на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов;

- Приложение 5. Источники финансирования дефицита бюджета Степновского муниципального образования на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов;

2.Основные направления бюджетной и налоговой политики Степновского муниципального образования на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов;

3.Предварительные итоги социально-экономического развития Степновского муниципального образования за истекший период текущего финансового года и ожидаемые итоги социально-экономического развития Степновского муниципального образования на текущий финансовый год;

4.Прогноз социально-экономического развития Степновского муниципального образования. Пояснительная записка к прогнозу социально-экономического развития Степновского муниципального образования;

5.Пояснительная записка к проекту бюджета Степновского муниципального образования на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов;

6.Ожидаемое исполнение бюджета Степновского муниципального образования за 2021 год;

7.Иные документы и материалы:

-Паспорта муниципальных программ (проекты изменений в указанные паспорта);

-Программа муниципальных гарантий муниципального образования на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов;

-Программа муниципальных внутренних заимствований муниципального образования на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов.

Поступившие документы и материалы с проектом Решения о бюджете, соответствуют требованиям статьи 184.2 БК РФ и ст. 16 Положения о бюджетном процессе.

**Анализ**

соответствия текстовых статей решения Совета депутатов Степновского муниципального образования «О бюджете Степновского муниципального образования на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов», Бюджетному Кодексу и иным законодательным актам.

Формирование бюджета Степновского муниципального образования проводилось в соответствии с показателями прогноза социально-экономического развития Степновского муниципального образования и с основными направлениями бюджетной и налоговой политики Степновского муниципального образования.

Планирование доходной и расходной части бюджета осуществлялось в соответствии с Положением утвержденным Приказом начальника финансового управления администрации Советского муниципального района от 10.09.2021 № 38 «О порядке и методике планирования бюджетных ассигнований бюджета муниципального района и порядке составления прогноза расходов консолидируемого бюджета района на 2022 и 2024 годы».

Проектом решения о бюджете предлагается утвердить основные характеристики бюджета Степновского муниципального образования на 2022 год по доходам в сумме 42434,60 тыс. рублей, по расходам в сумме 42434,60 тыс. рублей, с дефицитом в объеме 0,0 тыс. рублей. На плановый период основные характеристики бюджета предлагаются следующие:

2022 год - 2024 годы

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| Наименование | 2022  (тыс. руб.) | 2023  (тыс. руб.) | 2024  (тыс. руб.) |
|
| Доходы-всего  в том числе | 42434,60 | 42573,70 | 43311,30 |
| Налоговые и неналоговые доходы | 27482,60 | 28198,70 | 28911,30 |
| Безвозмездные поступления | 14952,00 | 14375,00 | 14400,00 |
| Расходы-всего  в том числе | 42434,60 | 42573,7 | 43311,30 |
| Условно утвержденные расходы | 0,0 | 704,00 | 1409,00 |
| Профицит(+)  Дефицит (-) | 0,0 | 0,0 | 0,0 |

**Анализ доходной части бюджета Степновского муниципального образования**

В общей структуре проекта доходов бюджета на 2022 год налоговые доходы составляют 26804,60 тыс. руб. или 63,17 %, неналоговые составляют 678,00 тыс. руб. или 1,59 %, безвозмездные поступления составляют 14952,00 тыс. руб. или 35,24 %.

Доля налоговых доходов в проекте бюджета на 2022 год, по сравнению с первоначальным бюджетом по доходам на 2021 год увеличилась на 1476,00 тыс. руб. или на 5,83 %;

Доля неналоговых доходов в проекте бюджета на 2022 год, по сравнению с первоначальным бюджетом по доходам на 2021 год уменьшилась на 1328,0 тыс. руб. или на 66,20%;

Доля безвозмездных перечислений в проекте бюджета на 2022 год, по сравнению с первоначальным бюджетом по доходам на 2021 год увеличилась на 10661,00 тыс. руб. или на 248,45%.

Проектом Решения Степновского муниципального образования предлагается утвердить доходы бюджета на 2022 год в размере 42434,60 тыс. рублей, что на 10809,00 тыс. рублей или на 34,18 % выше первоначально утвержденных доходов бюджета на 2021 год;

на 2639,0тыс. рублей или на 6,63 % выше ожидаемой оценки исполнения бюджета 2021 года.

При этом следует отметить увеличение собственных доходов бюджета в 2022 году, они планируются в размере 27482,60 тыс. рублей, что на 148,0 тыс. рублей выше, чем в первоначальном бюджете на 2021 год. Удельный вес собственных доходов бюджета 2022 года составит 64,76 % в общем объеме доходов.

**Налоговые доходы на 2022 год** составят 26804,60 тыс. рублей, и выше по сравнению с ожидаемым исполнением 2021 года на 1963,00 тыс. рублей или на 7,9 %.

Доля налоговых доходов в структуре собственных доходов бюджета 2022 года составляет 97,53 %.

налоговые доходы на 2023 год в объеме 26816,70 тыс. руб.;

налоговые доходы на 2024 год в объеме 26824,30 тыс. руб.

Нормативы отчислений по регулируемым налогам на 2022 год утверждены следующие:

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| № п/п | Вид дохода | Нормативы закрепленные БК за бюджетом поселения, % | Передано из бюджета муниципального района согласно решения Муниципального Собрания №397 от 26.10.2021,% | Всего, % |
| 1. | Налог на доходы физических лиц | 10,0 | - | 10,0 |
| 2. | Единый сельскохозяйственный налог | 50,0 | - | 50,0 |
| 3. | Налог на имущество физических лиц | 100,0 | - | 100,0 |
| 4. | Земельный налог | 100,0 | - | 100,0 |

Основные источники налоговых поступлений в 2022 году:

налог на доходы физических лиц – 15726,10 тыс. руб. или 58,67 %;

доходы от уплаты акцизов – 2240,80 тыс. руб. или 8,36 %;

единый сельскохозяйственный налог –118,70 тыс. руб. или 0,44 %;

налог на имущество – 2745,00 тыс. руб. или 10,24 %;

земельный налог – 5974,00 тыс. руб. или 22,29 %.

**Неналоговые доходы на 2022 год** планируются в объеме 678,00 тыс. руб., что на 1987,00 тыс. руб. или 74,56 % ниже по сравнению с ожидаемым исполнением 2021 года. Доля неналоговых доходов в структуре собственных доходов бюджета 2022 года составляет 2,47 %.

неналоговые доходы на 2023 год в объеме 1382,00 тыс. руб.;

неналоговые доходы на 2024 год в объеме 2087,00 тыс. руб.

Основные источники неналоговых поступлений в 2022 году:

Доходы, от использования имущества в сумме 188,00 тыс. руб. или 27,73%;

Прочие доходы от использования имущества в сумме 450,0 тыс. руб. или 66,37%;

Доходы от продажи в сумме 40,0 тыс. руб. или 5,90%

**Безвозмездные поступления** предусмотрены на 2022 год в объеме 14952,00 тыс. руб., планируется увеличение безвозмездных поступлений по сравнению с ожидаемым поступлением в 2021 году на 12289,00 тыс. руб. или на 21,67%.

Безвозмездные поступления предусмотрены на 2022 год в объеме 14952,00 тыс. руб. что составляет 35,24 % от общего объема доходов, в том числе:

Дотации бюджетам городских поселений на выравнивание бюджетной обеспеченности из бюджета субъекта РФ в сумме 632,00 тыс. руб. или 4,23;

Иные межбюджетные трансферты, передаваемые бюджетам городских поселений из бюджетов муниципальных районов на осуществление части полномочий по решению вопросов местного значения (в части финансирования подготовки правил землепользования и застройки городских поселений) в сумме 600,00 тыс. руб. или 4,01%.

Прочие межбюджетные трансферты, передаваемые бюджетам городских поселений из бюджета муниципального района (в части поступления транспортного налога) в сумме 13720,00 тыс. руб. или 91,76%.

безвозмездные поступления на 2023 год в объеме 14375,00 тыс. руб.;

безвозмездные поступления на 2024 год в объеме 14400,00 тыс. руб.

**Анализ расходной части бюджета Степновского муниципального образования.**

Проектом решения Совета депутатов Степновского муниципального образования «О бюджете Степновского муниципального образования на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов», предлагается утвердить расходы бюджета Степновского муниципального образования на 2022 год в размере 42434,60 тыс. рублей, что на 10809,00 тыс. рублей или на 34,18 % выше, первоначально утвержденных расходов бюджета на 2021 год и на 4708,40 тыс. рублей или на 9,99 % ниже ожидаемой оценки исполнения бюджета 2021 года.

Утвердить расходы бюджета на 2023 год в сумме – 42573,7 тыс. руб., в том числе условно утвержденные расходы в сумме – 704,0 тыс. руб.

Утвердить расходы бюджета на 2024 год в сумме – 43311,3 тыс. руб., в том числе условно утвержденные расходы в сумме – 1409,0 тыс. руб.

Основной задачей бюджетной политики на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов является нормализация бюджетного процесса в муниципальном образовании с постепенным возвращением к сбалансированности бюджетной системы муниципального образования.

Первоочередными задачами и направлениями бюджетной политики на трехлетний период являются:

-концентрация финансовых ресурсов на приоритетных направлениях;

-совершенствование применения принципов адресности и нуждаемости при предоставлении гражданам мер социальной поддержки;

-повышение качества муниципальных программ и расширение их использования в бюджетном планировании в рамках применения программного формата бюджета.

Основной целью бюджетной политики на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов остается обеспечение сбалансированности и устойчивости бюджета муниципального образования с учетом текущей экономической ситуации.

**Расходы по разделу «Общегосударственные вопросы» на 2022 год** запланированы в размере 1440,0 тыс. руб*.*, что ниже уровня расходов, ожидаемого исполнения 2021 года на 430,0 тыс. руб. или 22,99 %, по сравнению с первоначально утвержденным бюджетом 2022 года расходы выше на 270,0 тыс. руб. или 23,08 %.

на 2023 год в сумме 1370,0 тыс. руб.;

на 2024 год в сумме 1380,0 тыс. руб.

Расходы по разделу Общегосударственные расходы в общем объеме расходов составляют 3,39 %;

По разделу Общегосударственные вопросы на 2022 год предусмотрены муниципальные программы:

на 2022 год в сумме 710,0 тыс. руб.

на 2023 год в сумме 630,0 тыс. руб.

на 2024 год в сумме 630,0 тыс. руб.

1. «Проведение мероприятий на территории Степновского муниципального образования в связи с памятными событиями, знаменательными и юбилейными датами на 2019-2022 годы»,

на 2022 год в сумме 80,0 тыс. руб.

2. «Комплексная программа поддержки и развития деятельности добровольной народной дружины на территории Степновского муниципального образования»

на 2022 год в сумме 30,0 тыс. руб.

на 2023 год в сумме 30,0 тыс. руб.

на 2024 год в сумме 30,0 тыс. руб.

3. «Управление муниципальным имуществом Степновского муниципального образования Советского муниципального района»

на 2022 год в сумме 600,0 тыс. руб.

на 2023 год в сумме 600,0 тыс. руб.

на 2024 год в сумме 600,0 тыс. руб.

**Расходы по разделу «Национальная экономика» на 2022 год** запланированы в размере 18400,0 тыс. руб., что выше уровня расходов, первоначально утвержденных на 2021 год на 16407,5 тыс. руб., выше уровня расходов ожидаемого исполнения 2021 года на 2409,5 тыс. руб. или на 15,07 %.

Расходы по разделу Национальная экономика в общем объеме расходов составляют 43,36 %.

на 2023 год в сумме 17800,0 тыс. руб.

на 2024 год в сумме 17800,0 тыс. руб.

По разделу национальная экономика предусмотрены расходы по муниципальной программе

4. Муниципальная программа «Повышение безопасности дорожного движения в Степновском муниципальном образовании Советского муниципального района Саратовской области »

на 2022 год в сумме 17800,0 тыс. руб.

на 2023 год в сумме 17800,0 тыс. руб.

на 2024 год в сумме 17800,0 тыс. руб.

**Расходы по разделу «Жилищно-коммунальное хозяйство» на 2022 год** запланированы в размере 11254,6 тыс. руб., что ниже уровня расходов, первоначально утвержденных на 2021 год на 6005,9 тыс. руб. или на 34,8%, ниже уровня расходов ожидаемого исполнения 2021 года на 8196,3 тыс. руб. или на 42,14 %.

Расходы по разделу Жилищно-коммунальное хозяйство в общем объеме расходов составляют 26,52%.

на 2023 год в сумме 11439,7 тыс. руб.

на 2024 год в сумме 11432,3 тыс. руб.

По данному разделу предусмотрены расходы по муниципальным программам :

на 2022 год в сумме 9754,6 тыс. руб.

на 2023 год в сумме 9939,7 тыс. руб.

на 2024 год в сумме 9932,3 тыс. руб.

5.Муниципальная программа «Переселение граждан из аварийного жилищного фонда Степновского муниципального образования Советского муниципального района Саратовской области в 2019-2029 годах»

на 2022 год в сумме 1000,0 тыс. руб.

на 2023 год в сумме 1000,0 тыс. руб.

на 2024 год в сумме 1000,0 тыс. руб.

6.Муниципальная программа «Обеспечение хозяйственно-питьевым водоснабжением Степновского муниципального образования Советского муниципального района »

на 2022 год в сумме 0,0 тыс. руб.

на 2023 год в сумме 280,0 тыс. руб.

на 2024 год в сумме 7132,3 тыс. руб.

7.Муниципальная программа «Формирование комфортной городской среды на территории Степновского муниципального образования Советского муниципального района Саратовской области на 2018-2024 годы»

на 2022 год в сумме 1800,0 тыс. руб.

на 2023 год в сумме 1800,0 тыс. руб.

на 2024 год в сумме 1800,0 тыс. руб.

8.Муниципальная программа «Благоустройство территории р.п. Степное Степновского муниципального образования Советского муниципального района на 2019-2023 годы»

на 2022 год в сумме 6954,6 тыс. руб.

на 2023 год в сумме 6859,7 тыс. руб.

**Расходы по разделу «Культура и кинематография»** запланированы

на 2022 год в сумме 11140,0тыс. руб*.*

на 2023 год в сумме 11260,0 тыс. руб.

на 2024 год в сумме 11290,0 тыс. руб.

**Расходы по разделу «Физическая культура и спорт» на 2022 год** запланированы в размере 200,0тыс. руб*.* что соответствуют уровню расходов, первоначально утвержденных на 2021 год, соответствуют уровню расходов ожидаемого исполнения 2021 года.

на 2023 год в сумме 0,0 тыс. руб.

на 2024 год в сумме 0,0 тыс. руб.

По данному разделу предусмотрены расходы по муниципальной программе:

9. Муниципальная программа «Развитие физической культуры и спорта на территории Степновского муниципального образования на 2019-2022 годы»

на 2022 год в сумме 200,0 тыс. руб.

**Анализ муниципального долга.**

Планируемые расходы бюджета Степновского муниципального образования на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов обеспечиваются плановыми доходами, в результате дефицит бюджета Степновского муниципального образования сложился:

на 2022 год в объеме 0,0 тыс. руб.;

на 2023 год в объеме 0,0 тыс. руб.;

на 2024 год в объеме 0,0 тыс. руб.;

Планируемый дефицит бюджета на 2022 год составляет 0 % от объема собственных доходов бюджета без учёта безвозмездных поступлений.

Планируемый дефицит бюджета на 2023 год составляет 0 % от объема собственных доходов бюджета без учёта безвозмездных поступлений.

Планируемый дефицит бюджета на 2024 год составляет 0 % от объема собственных доходов бюджета без учёта безвозмездных поступлений.

Установленный ст. 921 БК РФ предел в размере 5 % не превышен.

Остатки средств бюджета в объеме до 3000 тыс. руб. по состоянию на 01.01.2022 года на едином счете бюджета, направляются в 2022 году на покрытие временных кассовых разрывов бюджета.

Верхний предел муниципального внутреннего долга бюджета муниципального образования на 01.01.2023 года планируется в сумме 0,0 тыс. руб., в том числе верхний предел долга по муниципальным гарантиям в сумме 0,0 тыс. руб.

Верхний предел муниципального внутреннего долга бюджета муниципального образования на 01.01.2024 года планируется в сумме 0,0 тыс. руб., в том числе верхний предел долга по муниципальным гарантиям в сумме 0,0 тыс. руб.

Верхний предел муниципального внутреннего долга бюджета муниципального образования на 01.01.2025 года планируется в сумме 0,0 тыс. руб., в том числе верхний предел долга по муниципальным гарантиям в сумме 0,0 тыс. руб.

Дефицит бюджета Степновского муниципального образования не превышает ограничений, установленных бюджетным законодательством.

**Муниципальные программы.**

В общем объеме расходов бюджета Степновского муниципального образования на 2022 год запланированы на реализацию муниципальных программ в сумме 28464,6 тыс. руб.

на 2023 год в сумме 28369,7 тыс. руб.

на 2024 год в сумме 28362,3 тыс. руб.

Таким образом, программно-целевая часть в 2022 году составляет 67,08 % от общего объема расходов бюджета.

В течение 2022 – 2024 годов планируется реализовать 9 муниципальных программ.

**Предложения КСО**

по проекту Решения о бюджете Степновского муниципального образования на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов.

Проект решения Совета депутатов Степновского муниципального образования «О бюджете Степновского муниципального образования на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов», соответствует требованиям бюджетного законодательства и предлагается на рассмотрение Совету депутатов Степновского муниципального образования.

Председатель

контрольно-счетного органа

Советского муниципального района Г.Н. Дябина