**ЗАКЛЮЧЕНИЕ**

по экспертизе проекта решения Совета депутатов Мечетненского муниципального образования «О бюджете Мечетненского муниципального образования на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов»

п. Степное                                                              «01»декабря 2020 г.

Заключение по экспертизе проекта решения Совета депутатов Мечетненского муниципального образования «О бюджете Мечетненского муниципального образования на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов» составлено контрольно – счетным органом Советского муниципального района на основании:

- Бюджетного Кодекса Российской Федерации (далее - БК РФ),

-«Положения о бюджетном процессе в Мечетненском муниципальном образовании» (далее - Положение о бюджетном процессе), утвержденного решением, Совета депутатов Мечетненского муниципального образования Советского муниципального района Саратовской области от 30.10.2020 № 88,

-«Положения о контрольно-счетном органе Советского муниципального района Саратовской области», утвержденного решением муниципального Собрания Советского муниципального района Саратовской области от 26.12.2012 № 257,

-иных правовых актов Российской Федерации, Саратовской области, Советского муниципального района.

 **Оценка**

соответствия комплектности материалов и документов, представленных в составе проекта бюджета Мечетненского муниципального образования, сроков представления требованиям законодательства и правовых актов.

Проект решения о бюджете Мечетненского муниципального образования с приложением документов и материалов администрацией Мечетненского муниципального образования Советского муниципального района Саратовской области представлен в контрольно-счетный орган Советского муниципального района 13.11.2020 года вх. № 161, сопроводительное письмо администрации Мечетненского муниципального образования Советского муниципального района Саратовской области от 13.11.2020 № 384.

Сроки представления проекта бюджета на очередной финансовый год, установленные ст.15 главы 3 Положения о бюджетном процессе Мечетненского муниципальном образовании, не позднее 15 ноября 2020 соблюдены.

КСО проведена экспертиза документов и материалов, представленных одновременно с проектом Решения о бюджете, в соответствии требованиям статьи 184.2 БК РФ и ст.16 Положения о бюджетном процессе.

Поступили документы и материалы в том числе:

1.Проект решения Совета депутатов Мечетненского муниципального образования «О бюджете Мечетненского муниципального образования на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов» из 7 приложений, в том числе:

- Приложение 1. Перечень главных администраторов доходов бюджета Мечетненского муниципального образования;

- Приложение 2. Перечень и коды главных администраторов источников финансирования дефицита бюджета Мечетненского муниципального образования;

- Приложение 3. Объем поступлений доходов в бюджет Мечетненского муниципального образования по кодам классификации доходов на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов;

- Приложение 4. Объем и распределение бюджетных ассигнований по разделам, подразделам, целевым статьям (муниципальным программам и не программным направлениям деятельности), группам (группам и подгруппам) видов расходов классификации расходов бюджета Мечетненского муниципального образования на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов;

- Приложение 5. Объем и распределение бюджетных ассигнований по целевым статьям (муниципальным программам и не программным направлениям деятельности), группам (группам и подгруппам) видов расходов классификации расходов бюджета Мечетненского муниципального образования на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов;

- Приложение 6. Ведомственная структура расходов бюджета Мечетненского муниципального образования на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов;

- Приложение 7. Источники финансирования дефицита бюджета Мечетненского муниципального образования на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов;

2.Основные направления бюджетной и налоговой политики Мечетненского муниципального образования на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов;

3.Предварительные итоги социально-экономического развития Мечетненского муниципального образования за истекший период текущего финансового года и ожидаемые итоги социально-экономического развития Мечетненского муниципального образования на текущий финансовый год;

4.Прогноз социально-экономического развития Мечетненского муниципального образования. Пояснительная записка к прогнозу социально-экономического развития Мечетненского муниципального образования;

5.Пояснительная записка к проекту бюджета Мечетненского муниципального образования;

6.Оценка ожидаемого исполнения бюджета Мечетненского муниципального образования за 2020 год;

7.Иные документы и материалы:

-Паспорта муниципальных программ (проекты изменений в указанные паспорта);

-Программа муниципальных гарантий муниципального образования на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов;

-Программа муниципальных внутренних заимствований муниципального образования на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов.

Поступившие документы и материалы с проектом Решения о бюджете, соответствуют требованиям статьи 184.2 БК РФ и ст.16 Положения о бюджетном процессе.

 ***Анализ***

соответствия текстовых статей решения Совета депутатов Мечетненского муниципального образования «О бюджете Мечетненского муниципального образования на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов», Бюджетному Кодексу и иным законодательным актам.

Формирование бюджета Мечетненского муниципального образования проводилось в соответствии с основными направлениями бюджетной и налоговой политики Мечетненского муниципального образования.

Планирование доходной и расходной части бюджета осуществлялось в соответствии с Положением утвержденным Приказом начальника финансового управления администрации Советского муниципального района Саратовской области от 09.09.2020 № 33 «О порядке и методике планирования бюджетных ассигнований бюджета муниципального района и порядке составления прогноза расходов консолидируемого бюджета района на 2021-2023 годы».

Проектом решения о бюджете предлагается утвердить основные характеристики бюджета Мечетненского муниципального образования на 2021 год по доходам в сумме 4413,0 тыс. рублей, по расходам в сумме 4413,0 тыс. рублей, с дефицитом в объеме 0 тыс. рублей.

На основании проекта бюджета Мечетненского муниципального образования на 2021 год на плановый период 2022 и 2023 годов основные параметры бюджета муниципального образования предлагаются следующие:

2021 год - 2023 годы

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| Наименование  |  2021(тыс. руб.)  | 2022 (тыс. руб.)  | 2023 (тыс. руб.)  |
|
| **Доходы-всего** в том числе | **4413,0** | **4489,0** | **4511,9** |
| Налоговые и неналоговые доходы | 3629,4 | 3629,4 | 3629,4 |
| Безвозмездные поступления | 783,6 | 859,6 | 882,5 |
| **Расходы-всего****в том числе** | **4413,0** | **4489,0** | **4511,9** |
| **условно-утвержденные расходы** | - | 92,0 | 185,0 |
| **Профицит(+)****Дефицит (-)** | **0,0** | **0,0** | **0,0** |

**Анализ доходной части бюджета муниципального образования.**

Проектом Решения Совета депутатов Мечетненского муниципального образования предлагается утвердить доходы бюджета на 2021 год в размере 4413,0 тыс. рублей, что на 295,1 тыс. рублей или на 7,17% выше, первоначально утвержденных доходов бюджета на 2020 год

и на 1874,7 тыс. рублей или на 29,82%, ниже ожидаемой оценки исполнения бюджета 2020 года.

**Налоговые доходы на 2021 год составят 3577,4 тыс. рублей**, что составляет 82,24% от общего объема доходов. Налоговые доходы на 917,6 тыс. рублей или на 34,5 % выше, первоначально утвержденных доходов бюджета на 2020 год, выше по сравнению с ожидаемым исполнением 2020 года на 323,8 тыс. рублей или на 9,95 %.

Доля налоговых доходов в структуре собственных доходов бюджета 2021 года составляет 98,57 %.

налоговые доходы на 2022 год составят -3577,4 тыс. руб.

налоговые доходы на 2023 год составят -3577,4 тыс. руб.

Нормативы отчислений по регулируемым налогам на 2021 год утверждены следующие:

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| № п/п |  Вид дохода | Нормативы закрепленные БК за бюджетом поселения, % | Передано из бюджета муниципального района согласно решения Муниципального Собрания №277 от 28.10.2020,%  | Всего, % |
| 1. | Налог на доходы физических лиц |  3,0 |  3,0 |  6,0 |
| 2. | Единый сельскохозяйственный налог |  40,0 |  10,0 |  50,0 |
| 3. | Налог на имущество физических лиц |  100,0 |  -  |  100,0 |
| 4. | Земельный налог |  100,0 |  - |  100,0 |

Основные источники налоговых поступлений в 2021 году:

* налог на доходы физических лиц — 2392,3 тыс. руб. или 66,87 %;
* налог на имущество физических лиц – 207,1 тыс. руб. или 5,79 %;
* земельный налог – 978,0 тыс. руб. или 27,34 %.

**Неналоговые доходы** **на 2021 год** планируются в объеме 52,0 тыс. руб., что составляет 1,18% от общего объема доходов. Неналоговые доходы на 2,0 тыс. рублей или на 4% выше первоначально утвержденных доходов бюджета на 2020 год, ниже по сравнению с ожидаемым исполнением 2020 года на 58,0 тыс. рублей или на 52,73 %.

неналоговые доходы на 2022 год составят -52,0 тыс. руб.

неналоговые доходы на 2023 год составят -52,0 тыс. руб.

Основные источники неналоговых поступлений в 2021 году:

* Доходы от использования имущества в сумме 52,0 тыс. руб.

Доля неналоговых доходов в структуре собственных доходов бюджета 2021 года составляет 1,43 %.

**Безвозмездные поступления предусмотрены на 2021 год** в объеме 783,6тыс. рублей, что составляет 17,76 % от общего объема доходов,

в том числе:

-дотации бюджетам сельских поселений на выравнивание бюджетной обеспеченности за счет средств областного бюджета в сумме 65,3 тыс. руб. или 8,3 %;

-межбюджетные трансферты, передаваемые бюджетам сельских поселений из бюджетов муниципальных районов на осуществление части полномочий по решению вопросов местного значения в соответствии с заключенными соглашениями ( в части доходов от уплаты акцизов из муниципального района) в сумме 718,3 тыс. руб. или 91,7 %.

безвозмездные поступления на 2022 год составят -859,6 тыс. руб.

безвозмездные поступления на 2023 год составят -882,5 тыс. руб.

***Анализ расходной части бюджета муниципального образования.***

Проектом решения Совета депутатов Мечетненского муниципального образования «О бюджете Мечетненского муниципального образования на 2021 год на плановый период 2022 и 2023 годов», предлагается утвердить расходы бюджета Мечетненского муниципального образования на 2021 год в размере 4413,0 тыс. рублей, что на 295,1 тыс. рублей или на 7,17% выше, первоначально утвержденных расходов бюджета на 2020 год и на 1993,4 тыс. рублей или на 31,12 % ниже ожидаемой оценки исполнения бюджета 2020 года.

Утвердить расходы бюджета на 2022 год в сумме -4489,0 тыс. руб., в том числе условно утвержденные расходы в сумме – 92,0 тыс. руб.

Утвердить расходы бюджета на 2023 год в сумме -4511,9 тыс. руб., в том числе условно утвержденные расходы в сумме – 185,0 тыс. руб.

Основной задачей бюджетной политики на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов является обеспечение сбалансированности и устойчивости бюджета в условиях ограниченности финансовых ресурсов и характеризуется следующими основными направлениями:

-концентрация финансовых ресурсов на приоритетных направлениях;

-совершенствование механизма социальной поддержки граждан на принципах адресности и нуждаемости;

-повышение качества муниципальных программ и расширение их использования в бюджетном планировании в рамках применения программного формата бюджета.

Бюджет не должен становиться источником финансовой нестабильности, это обстоятельство требует значительной реструктуризации (минимизации) бюджетных расходов.

***Расходы по разделу «Общегосударственные вопросы»*** на 2021 год запланированы в размере 2603,7 тыс. руб., что на 355,2 тыс. рублей или на 15,8% выше первоначально утвержденных расходов бюджета на 2020 год и ниже уровня расходов, ожидаемого исполнения 2020 года на 193,4 тыс. руб. или на 6,91 %.

на 2022 год в сумме 3036,1 тыс. руб.;

на 2023 год в сумме 3088,3 тыс. руб.

По данному разделу предусмотрены расходы по муниципальным программам в том числе:

на 2021 год в сумме 830,0 тыс. руб.;

на 2022 год в сумме 835,0тыс. руб.;

на 2023 год в сумме 835,0 тыс. руб.

1.Муниципальная программа «Развитие муниципальной службы в администрации в Мечетненского муниципального образования на 2018 - 2023 годы»

 на 2021 год в сумме 780,0 тыс. руб.;

 на 2022 год в сумме 785,0 тыс. руб.;

 на 2023 год в сумме 785,0 тыс. руб.

2.Муниципальная программа «Проведение мероприятий на территории Мечетненского муниципального образования Советского муниципального района в связи с памятными событиями, знаменательными и юбилейными датами на 2019- 2023 годы»

на 2021 год в сумме 50,0 тыс. руб.;

на 2022 год в сумме 50,0 тыс. руб.;

на 2023 год в сумме 50,0 тыс. руб.

***Расходы по разделу «Национальная экономика»*** на 2021 год запланированы в размере 718,3тыс. руб*.*, что на 574,1 тыс. рублей или на 44,42% ниже первоначально утвержденных расходов бюджета на 2020 год и ниже уровня расходов ожидаемого исполнения 2020 года на 544,1 тыс. руб. или на 43,1 %.

на 2022 год в сумме 791,9 тыс. руб.;

на 2023 год в сумме 812,6 тыс. руб.

По данному разделу предусмотрены расходы по муниципальной программе, в том числе:

на 2021 год в сумме 718,3 тыс. руб.;

на 2022 год в сумме 791,9 тыс. руб.;

на 2023 год в сумме 812,6 тыс. руб.

3.Муниципальная программа «Повышение безопасности дорожного движения в Мечетненском муниципальном образовании на 2019- 2023 годы»

***Расходы по разделу «Жилищно-коммунальное хозяйство»*** на 2021 год запланированы в размере 1055,0 тыс. руб., что на 595,0 тыс. рублей или на 129,35 % выше первоначально утвержденных расходов бюджета на 2020 год и ниже уровня расходов ожидаемого исполнения 2020 года на 1165,0 тыс. руб. или на 52,48 %.

на 2022 год в сумме 533,0 тыс. руб.;

на 2023 год в сумме 390,0 тыс. руб.

По данному разделу предусмотрены расходы по муниципальным программам

на 2021 год в сумме 1005,0 тыс. руб.;

на 2022 год в сумме 483,0 тыс. руб.;

на 2023 год в сумме 340,0 тыс. руб.

4.Муниципальная программа «Развитие благоустройства Мечетненского муниципального образования на 2019-2023 годы»

на 2021 год в сумме 985,0 тыс. руб.;

на 2022 год в сумме463,0 тыс. руб.;

на 2023 год в сумме 320,0 тыс. руб.

5.Муниципальная программа «Комплексное развитие систем коммунальной инфраструктуры Мечетненского муниципального образования Советского муниципального района на 2018-2028 годы»

на 2021 год в сумме 20,0 тыс. руб.;

на 2022 год в сумме 20,0 тыс. руб.;

на 2023 год в сумме 20,0 тыс. руб.

***Расходы по разделу «Социальная политика»*** на 2021 год запланированы в размере 36,0 тыс. руб., что соответствует первоначально утвержденным расходам бюджета на 2020 год и соответствует расходам ожидаемого исполнения на 2020 год.

на 2022 год в сумме 36,0 тыс. руб.;

на 2023 год в сумме 36,0 тыс. руб.

В целом экспертиза проекта бюджета Мечетненского муниципального образования на 2021 год показала соответствие ведомственной структуре бюджета муниципального образования, распределению ассигнований по разделам, подразделам, целевым статьям (муниципальным программам и не программным направлениям деятельности), группам и подгруппам видов расходов классификации расходов бюджета муниципального образования и имеющимся приложениям.

 ***Анализ муниципального долга.***

Расходы бюджета Мечетненского муниципального образования, согласно проекта бюджета на 2021 год на плановый период 2022 и 2023 годов обеспечиваются плановыми доходами, в результате дефицит бюджета Мечетненского муниципального образования сложился:

в 2021 году в объеме 0,0 тыс. руб.

в 2022 году в объеме 0,0 тыс. руб.;

в 2023 году в объеме 0,0 тыс. руб.

Планируемый дефицит бюджета на 2021 год составляет 0 % от объема собственных доходов бюджета без учёта безвозмездных поступлений.

Планируемый дефицит бюджета на 2022 год составляет 0 % от объема собственных доходов бюджета без учёта безвозмездных поступлений.

Планируемый дефицит бюджета на 2023 год составляет 0 % от объема собственных доходов бюджета без учёта безвозмездных поступлений.

Установленный ст. 921 БК РФ предел в размере 5 % не превышен.

Остатки средств бюджета муниципального образования в объеме до 1000 тыс. руб. по состоянию на 01.01.2021 года на едином счете бюджета муниципального образования, направляются в 2021 году на покрытие временных кассовых разрывов бюджета.

Верхний предел муниципального внутреннего долга бюджета муниципального образования на 01.01.2022 года планируется в сумме 0,0 тыс. руб., в том числе верхний предел долга по муниципальным гарантиям в сумме 0,0 тыс. руб.

Верхний предел муниципального внутреннего долга бюджета муниципального образования на 01.01.2023 года планируется в сумме 0,0 тыс. руб., в том числе верхний предел долга по муниципальным гарантиям в сумме 0,0 тыс. руб.

Верхний предел муниципального внутреннего долга бюджета муниципального образования на 01.01.2024 года планируется в сумме 0,0 тыс. руб., в том числе верхний предел долга по муниципальным гарантиям в сумме 0,0 тыс. руб.

 **Муниципальные программы.**

В общем объеме расходов бюджета Мечетненского муниципального образования на 2021 год запланированы на реализацию муниципальных программ в сумме 2553,3 тыс. руб.,

на 2022 год в сумме 2109,9 тыс. руб.;

на 2023 год в сумме 1987,6 тыс. руб.

Таким образом, программно-целевая часть в 2021 году составляет 57,85% от общего объема расходов бюджета.

В течение 2021-2023 годов планируется реализовать 5 муниципальных программ.

**Предложения КСО**

по проекту Решения о бюджете Мечетненского муниципального образования на 2021 год на плановый период 2022 и 2023 годов.

Проект решения Совета депутатов Мечетненского муниципального образования «О бюджете Мечетненского муниципального образования на 2021 год на плановый период 2022 и 2023 годов» соответствует требованиям бюджетного законодательства и предлагается на рассмотрение Совету депутатов Мечетненского муниципального образования.

Председатель

контрольно-счетного органа

Советского муниципального района Г.Н.Дябина