**Заключение**

по экспертизе проекта решения Совета депутатов Розовского муниципального образования «О бюджете Розовского муниципального образования на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов».

п. Степное                                                                                     «10»декабря 2020 г.

Заключение по экспертизе проекта решения Совета депутатов Розовского муниципального образования «О бюджете Розовского муниципального образования на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов» составлено контрольно – счетным органом Советского муниципального района на основании:

- Бюджетного Кодекса Российской Федерации (далее - БК РФ),

-«Положения о бюджетном процессе в Розовском муниципальном образовании» (далее - Положение о бюджетном процессе), утвержденного решением Совета депутатов Розовского муниципального образования Советского муниципального района Саратовской области от 22.10.2020 № 108,

-«Положения о контрольно-счетном органе Советского муниципального района Саратовской области», утвержденного решением муниципального Собрания Советского муниципального района Саратовской области от 26.12.2012 № 257,

-иных правовых актов Российской Федерации, Саратовской области, Советского муниципального района.

**Оценка**.

соответствия комплектности материалов и документов, представленных в составе проекта бюджета, сроков представления требованиям законодательства и правовых актов.

Проект решения о бюджете Розовского муниципального образования с приложением документов и материалов администрацией Розовского муниципального образования Советского муниципального района Саратовской области представлен в КСО Советского муниципального района 13.11.2020 года входящий №164, сопроводительное письмо администрации Розовского муниципального образования Советского муниципального района Саратовской области от 12.11.2020 № 386.

Сроки представления проекта бюджета на очередной финансовый год, установленные ст. 15 главы 3 Положения о бюджетном процессе Розовского муниципальном образовании соблюдены.

КСО проведена экспертиза документов и материалов, представленных одновременно с проектом Решения о бюджете, в соответствии требованиям статьи 184.2 БК РФ и ст.16 Положения о бюджетном процессе.

Поступили документы и материалы в том числе:

1.Проект решения Совета депутатов Розовского муниципального образования «О бюджете Розовского муниципального образования на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов» из 7 приложений, в том числе:

- Приложение 1. Перечень главных администраторов доходов бюджета Розовского муниципального образования;

- Приложение 2. Перечень и коды главных администраторов источников финансирования дефицита бюджета Розовского муниципального образования;

- Приложение 3. Объем поступлений доходов в бюджет Розовского муниципального образования по кодам классификации доходов на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов;

- Приложение 4. Объем и распределение бюджетных ассигнований по разделам, подразделам, целевым статьям (муниципальным программам и не программным направлениям деятельности), группам (группам и подгруппам) видов расходов классификации расходов бюджета Розовского муниципального образования на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов;

- Приложение 5. Объем и распределение бюджетных ассигнований по целевым статьям (муниципальным программам и не программным направлениям деятельности), группам (группам и подгруппам) видов расходов классификации расходов бюджета Розовского муниципального образования на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов;

- Приложение 6. Ведомственная структура расходов бюджета Розовского муниципального образования на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов;

- Приложение 7. Источники финансирования дефицита бюджета Розовского муниципального образования на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов;

2.Основные направления бюджетной и налоговой политики Розовского муниципального образования на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов;

3.Предварительные итоги социально-экономического развития Розовского муниципального образования за истекший период текущего финансового года и ожидаемые итоги социально-экономического развития Розовского муниципального образования на текущий финансовый год;

4.Прогноз социально-экономического развития Розовского муниципального образования.

5.Пояснительная записка к проекту бюджета Розовского муниципального образования;

6.Оценка ожидаемого исполнения бюджета Розовского муниципального образования за 2020 год;

7.Иные документы и материалы:

-Паспорта муниципальных программ (проекты изменений в указанные паспорта);

-Программа муниципальных гарантий муниципального образования на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов;

-Программа муниципальных внутренних заимствований муниципального образования на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов.

Поступившие документы и материалы с проектом Решения о бюджете, соответствуют требованиям статьи 184.2 БК РФ и ст.16 Положения о бюджетном процессе.

**Анализ.**

соответствия текстовых статей решения Совета депутатов Розовского муниципального образования «О бюджете Розовского муниципального образования на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов», Бюджетному Кодексу и иным законодательным актам.

Формирование бюджета Розовского муниципального образования проводилось в соответствии с основными направлениями бюджетной и налоговой политики Розовского муниципального образования.

Планирование доходной и расходной части бюджета осуществлялось в соответствии с Положением утвержденным Приказом начальника финансового управления администрации Советского муниципального района Саратовской области от 09.09.2020 № 33 «О порядке и методике планирования бюджетных ассигнований бюджета муниципального района и порядке составления прогноза расходов консолидируемого бюджета района на 2021-2023 годы».

Проектом решения о бюджете предлагается утвердить основные характеристики бюджета Розовского муниципального образования на 2021 год по доходам в сумме 3663,6 тыс. рублей, по расходам в сумме 3663,6 тыс. рублей, с дефицитом в объеме 0 тыс. рублей. На плановый период основные характеристики бюджета предлагаются следующие:

2021 год - 2023 годы

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| Наименование | 2021  (тыс. руб.) | 2022  (тыс. руб.) | 2023  (тыс. руб.) |
|
| Доходы-всего  в том числе | 3663,6 | 3710,6 | 3836,3 |
| Налоговые и неналоговые доходы | 2797,0 | 2760,5 | 2860,3 |
| Безвозмездные поступления | 866,6 | 950,1 | 976,0 |
| Расходы-всего  в том числе | 3663,6 | 3710,6 | 3836,3 |
| Профицит(+)  Дефицит (-) | 0,0 | 0,0 | 0,0 |

**Анализ доходной части бюджета муниципального образования.**

В общей структуре проекта доходов бюджета на 2021 год

налоговые доходы составляют 2620,0 тыс. руб. или 71,55 %, в общем объеме доходов;

неналоговые составляют 177,0 тыс. руб. или 4,83 % в общем объеме доходов;

безвозмездные поступления составляют 866,6 тыс. руб. или 23,65 %, в общем объеме доходов;

В проекте бюджета на 2021 год по сравнению с первоначальным бюджетом по доходам 2020 года,

доля налоговых доходов увеличилась на 828,0 тыс. руб. или на 46,21 %,

доля неналоговых доходов уменьшилась на 199,8 тыс. руб. или на 53,03 %,

доля безвозмездных перечислений уменьшилась на 668,4 тыс. руб. или 43,54 %.

Проектом Решения Совета депутатов Розовского муниципального образования предлагается утвердить доходы бюджета на 2021 год в размере 3663,6 тыс. рублей, что на 40,2 тыс. рублей или на 1,09 % ниже, первоначально утвержденных доходов бюджета на 2020 год, и на 3725,0 тыс. руб. или на 50,42 %, ниже ожидаемой оценки исполнения бюджета 2020 года.

При этом следует отметить увеличение собственных доходов бюджета, в 2021 году они планируются в размере 2797,0 тыс. рублей, что на 628,2 тыс. рублей выше, чем в первоначальном бюджете на 2020 год.

Удельный вес собственных доходов бюджета 2021 года составит 76,35 % в общем объеме доходов.

**Налоговые доходы** на 2021 год составят 2620,0 тыс. рублей, и выше по сравнению с ожидаемым исполнением 2020 года на 145,4 тыс. рублей или на 5,88 %.

Доля налоговых доходов в структуре собственных доходов бюджета 2021 года составляет 93,67 %.

налоговые доходы на 2022 год составят –2582,5 тыс. руб.;

налоговые доходы на 2023 год составят –2680,3 тыс. руб.

Основные источники налоговых поступлений в 2021 году:

* налог на доходы физических лиц —469,0тыс. руб. или 17,90%;
* единый сельскохозяйственный налог – 680,0тыс. руб. или 25,95%;
* налог на имущество физических лиц – 319,0тыс. руб. или 12,18%;
* земельный налог – 1152,0тыс. руб. или 43,97%.

Нормативы отчислений по регулируемым налогам на 2021 год утверждены следующие:

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| № п/п | Вид дохода | Нормативы закрепленные БК за бюджетом поселения, % | Передано из бюджета муниципального района согласно решения Муниципального Собрания №277 от 28.10.2020,% | Всего, % |
| 1. | Налог на доходы физических лиц | 3,0 | 3,0 | 6,0 |
| 2. | Единый сельскохозяйственный налог | 40,0 | 10,0 | 50,0 |
| 3. | Налог на имущество физических лиц | 100,0 | - | 100,0 |
| 4. | Земельный налог | 100,0 | - | 100,0 |

**Неналоговые доходы** на 2021 год планируются в объеме 177,0 тыс. руб., и уменьшаются по сравнению с ожидаемым исполнением 2020 года на 792,0 тыс. рублей или на 81,73 %.

Доля неналоговых доходов в структуре собственных доходов бюджета 2021 года составляет 6,33 %.

Основные источники неналоговых поступлений в 2021 году:

Доходы от использования имущества (аренда и найм) в сумме 105,0 тыс. руб. или 59,32%;

Прочие от использовании имущества в сумме 42,0 тыс. руб.или 23,73%

Штрафы, санкции, возмещение ущерба сумме 30,0 тыс. руб. или 16,95%;

неналоговые доходы на 2022 год составят –178,0 тыс. руб.;

неналоговые доходы на 2023 год составят – 180,0 тыс. руб.

**Безвозмездные поступления** предусмотрены на 2021 год в объеме 866,6 тыс. рублей, что составляет 23,65 % от общего объема доходов, в том числе:

-дотация бюджетам сельских поселений на выравнивание бюджетной обеспеченности за счет средств областного бюджета в сумме 73,5 тыс. руб. или 8,48 %;

-межбюджетные трансферты, передаваемые бюджетам сельских поселений из бюджетов муниципальных районов на осуществление части полномочий по решению вопросов местного значения в соответствии с заключенными соглашениями (в части доходов от уплаты акцизов из муниципального района) в сумме 793,1 тыс. руб. или 91,52%

безвозмездные поступления на 2022 год составят –950,1 тыс. руб.;

безвозмездные поступления на 2023 год составят –976,0 тыс. руб.

**Анализ расходной части бюджета муниципального образования.**

Проектом решения Совета депутатов Розовского муниципального образования «О бюджете Розовского муниципального образования на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов», предлагается утвердить расходы бюджета Розовского муниципального образования на 2021 год в размере 3663,6 тыс. рублей, что на 40,2 тыс. рублей или на 1,09 % ниже, первоначально утвержденных расходов бюджета на 2020 год и на 3934,9 тыс. рублей или на 51,79 % ниже ожидаемой оценки исполнения бюджета 2020 года.

Утвердить расходы бюджета на 2022 год в сумме – 3710,6 тыс. руб., в том числе условно утвержденные расходы в сумме – 71,0 тыс. руб.

Утвердить расходы бюджета на 2023 год в сумме – 3836,3 тыс. руб., в том числе условно утвержденные расходы в сумме – 147,0 тыс. руб.

Основной задачей бюджетной политики на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов является обеспечение сбалансированности и устойчивости бюджета в условиях ограниченности финансовых ресурсов и характеризуется следующими основными направлениями:

-концентрация финансовых ресурсов на приоритетных направлениях;

-совершенствование механизма социальной поддержки граждан на принципах адресности и нуждаемости;

-повышение качества муниципальных программ и расширение их использования в бюджетном планировании в рамках применения программного формата бюджета.

Бюджет не должен становиться источником финансовой нестабильности, это обстоятельство требует значительной реструктуризации (минимизации) бюджетных расходов.

**Расходы по разделу «Общегосударственные вопросы»** на 2021 год запланированы в размере 2300,0 тыс. руб., что ниже уровня расходов, ожидаемого исполнения 2020 года на 350,0 тыс. руб. или на 13,21 %.

на 2022 год в сумме 2340,0 тыс. руб.;

на 2023 год в сумме 2380,0 тыс. руб.

По данному разделу предусмотрены расходы на муниципальную программу «Развитие муниципальной службы в администрации Розовского муниципального образования на 2019-2025годы»

на 2021 год в сумме 400,0 тыс. руб.;

на 2022 год в сумме 400,0 тыс. руб.;

на 2023 год в сумме 400,0 тыс. руб.

**Расходы по разделу «Национальная экономика»** на 2021 год запланированы в размере 803,1 тыс. руб., что ниже уровня расходов ожидаемого исполнения 2020 года на 1198,4 тыс. руб. или на 59,88 %.

на 2022 год в сумме 883,9 тыс. руб.;

на 2023 год в сумме 907,3 тыс. руб.

По данному разделу предусмотрены расходы на муниципальную программу «Повышение безопасности дорожного движения в Розовском муниципальном образовании на 2019-2025 годы»

на 2021 год в сумме793,1 тыс. руб.;

на 2022 год в сумме 873,9 тыс. руб.;

на 2023 год в сумме 897,3 тыс. руб.

**Расходы по разделу «Жилищно-коммунальное хозяйство»** на 2021 год запланированы в размере 501,1 тыс. руб., что ниже уровня расходов ожидаемого исполнения 2020 года на 2355,0 тыс. руб.или на 82,46 %.

на 2022 год в сумме 356,3 тыс. руб.;

на 2023 год в сумме 342,6 тыс. руб.

По данному разделу предусмотрены расходы на муниципальную программу «Благоустройство территории Розовского муниципального образования на 2019-2025 годы» .

на 2021 год в сумме 470,0 тыс. руб.;

на 2022 год в сумме 326,3 тыс. руб.;

на 2023 год в сумме 312,6 тыс. руб.

По данному разделу предусмотрены расходы на муниципальную программу «Устойчивое развитие сельских территорий на 2021-2023 годы».

на 2021 год в сумме 31,1 тыс. руб.;

на 2022 год в сумме 30,0 тыс. руб.;

на 2023 год в сумме 30,0 тыс. руб.

**Расходы по разделу «Социальная политика»** на 2021 год запланированы в размере 59,4 тыс. руб.

на 2022 год в сумме 59,4 тыс. руб.;

на 2023 год в сумме 59,4 тыс. руб.

В целом экспертиза проекта бюджета Розовского муниципального образования на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов показала соответствие ведомственной структуре бюджета муниципального образования, распределению ассигнований по разделам, подразделам, целевым статьям (муниципальным программам и не программным направлениям деятельности), группам и подгруппам видов расходов классификации расходов бюджета муниципального образования и имеющимся приложениям.

**Анализ муниципального долга.**

Расходы бюджета Розовского муниципального образования, согласно проекту бюджета на 2021 годи на плановый период 2022 и 2023 годов обеспечиваются плановыми доходами, в результате дефицит бюджета Розовского муниципального образования планируется:

в 2021 году в объеме 0 тыс. руб.;

в 2022 году в объеме 0 тыс. руб.;

в 2023 году в объеме 0 тыс. руб.

Планируемый дефицит бюджета на 2021 год составляет 0 % от объема собственных доходов бюджета без учёта безвозмездных поступлений.

Планируемый дефицит бюджета на 2022 год составляет 0 % от объема собственных доходов бюджета без учёта безвозмездных поступлений.

Планируемый дефицит бюджета на 2023 год составляет 0 % от объема собственных доходов бюджета без учёта безвозмездных поступлений.

Установленный ст. 921 БК РФ предел в размере 5 % не превышен.

Остатки средств бюджета в объеме до 1000 тыс. руб. по состоянию на 01.01.2021 года на едином счете бюджета муниципального образования, направляются в 2021 году на покрытие временных кассовых разрывов.

Верхний предел муниципального долга бюджета муниципального образования на 01.01.2022 года планируется в сумме 0,0 тыс. руб., в том числе верхний предел долга по муниципальным гарантиям в сумме 0,0 тыс. руб.

Верхний предел муниципального долга бюджета муниципального образования на 01.01.2023 года планируется в сумме 0,0 тыс. руб., в том числе верхний предел долга по муниципальным гарантиям в сумме 0,0 тыс. руб.

Верхний предел муниципального долга бюджета муниципального образования на 01.01.2024 года планируется в сумме 0,0 тыс. руб., в том числе верхний предел долга по муниципальным гарантиям в сумме 0,0 тыс. руб.

Дефицит бюджета муниципального образования не превышает ограничений, установленных бюджетным законодательством.

**Муниципальные программы.**

В общем объеме расходов бюджета Розовского муниципального образования на 2021 год запланированы на реализацию муниципальных программ в сумме 1694,2 тыс. руб.

в 2022 году в объеме 1630,2 тыс. руб.;

в 2023 году в объеме 1639,9 тыс. руб.

Таким образом, программно-целевая часть составляет 46,24% от общего объема расходов бюджета. В течение 2021-2023 годов планируется реализовать 4 муниципальные программы.

**Предложения КСО.**

по проекту Решения о бюджете Розовского муниципального образования на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов».

Проект решения Совета депутатов Розовского муниципального образования «О бюджете Розовского муниципального образования на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов» соответствует требованиям бюджетного законодательства и предлагается на рассмотрение Совету депутатов Розовского муниципального образования.

Председатель

контрольно-счетного органа

Советского муниципального района Г.Н.Дябина