**Заключение**

по экспертизе проекта решения Совета депутатов Пушкинского муниципального образования «О бюджете Пушкинского муниципального образования на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов».

п. Степное                                                                         «09»декабря 2020 г.

Заключение по экспертизе проекта решения Совета депутатов Пушкинского муниципального образования «О бюджете Пушкинского муниципального образования на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов» составлено контрольно – счетным органом Советского муниципального района на основании:

- Бюджетного Кодекса Российской Федерации (далее - БК РФ),

-«Положения о бюджетном процессе в Пушкинского муниципальном образовании» (далее - Положение о бюджетном процессе), утвержденного решением, Совета депутатов Пушкинского муниципального образования Советского муниципального района Саратовской области от 30.10.2020 № 146,

-«Положения о контрольно-счетном органе Советского муниципального района Саратовской области», утвержденного решением муниципального Собрания Советского муниципального района Саратовской области от 26.12.2012 № 257,

-иных правовых актов Российской Федерации, Саратовской области, Советского муниципального района.

**Оценка**

соответствия комплектности материалов и документов, представленных в составе проекта бюджета, сроков представления требованиям законодательства и правовых актов.

Проект решения о бюджете Пушкинского муниципального образования с приложением документов и материалов администрацией Пушкинского муниципального образования Советского муниципального района Саратовской области представлен в контрольно-счетный орган Советского муниципального района, входящий №163 от 13.11.2020 года, сопроводительное письмо администрации Пушкинского муниципального образования Советского муниципального района Саратовской области от 13.11.2020 № 1077).

Сроки представления проекта бюджета на очередной финансовый год, установленные ст. 15 главы 3 Положения о бюджетном процессе в Пушкинском муниципальном образовании, соблюдены.

КСО проведена экспертиза документов и материалов, представленных одновременно с проектом Решения о бюджете, в соответствии требованиям статьи 184.2 БК РФ и ст.16 Положения о бюджетном процессе.

Поступили документы и материалы в том числе:

1.Проект решения Совета депутатов Пушкинского муниципального образования «О бюджете Пушкинского муниципального образования на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов» из 7 приложений, в том числе:

- Приложение 1. Перечень главных администраторов доходов бюджета Пушкинского муниципального образования;

- Приложение 2. Перечень и коды главных администраторов источников финансирования дефицита бюджета Пушкинского муниципального образования;

- Приложение 3. Объем поступлений доходов в бюджет Пушкинского муниципального образования по кодам классификации доходов на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов;

- Приложение 4. Объем и распределение бюджетных ассигнований по разделам, подразделам, целевым статьям (муниципальным программам и не программным направлениям деятельности), группам (группам и подгруппам) видов расходов классификации расходов бюджета Пушкинского муниципального образования на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов;

- Приложение 5. Объем и распределение бюджетных ассигнований по целевым статьям (муниципальным программам и не программным направлениям деятельности), группам (группам и подгруппам) видов расходов классификации расходов бюджета Пушкинского муниципального образования на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов;

- Приложение 6. Ведомственная структура расходов бюджета Пушкинского муниципального образования на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов;

- Приложение 7. Источники финансирования дефицита бюджета Пушкинского муниципального образования на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов;

2.Основные направления бюджетной и налоговой политики Пушкинского муниципального образования на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов;

3.Предварительные итоги социально-экономического развития Пушкинского муниципального образования за истекший период текущего финансового года и ожидаемые итоги социально-экономического развития Пушкинского муниципального образования на текущий финансовый год;

4.Прогноз социально-экономического развития Пушкинского муниципального образования. Пояснительная записка к прогнозу социально-экономического развития Пушкинского муниципального образования;

5.Пояснительная записка к проекту бюджета Пушкинского муниципального образования;

6.Оценка ожидаемого исполнения бюджета Пушкинского муниципального образования за 2020 год;

7.Иные документы и материалы:

-Паспорта муниципальных программ (проекты изменений в указанные паспорта);

-Программа муниципальных гарантий муниципального образования на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов;

-Программа муниципальных внутренних заимствований муниципального образования на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов.

Поступившие документы и материалы с проектом Решения о бюджете, соответствуют требованиям статьи 184.2 БК РФ и ст.16 Положения о бюджетном процессе.

**Анализ**

соответствия текстовых статей решения Совета депутатов Пушкинского муниципального образования «О бюджете Пушкинского муниципального образования на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов», Бюджетному Кодексу и иным законодательным актам.

Формирование бюджета Пушкинского муниципального образования проводилось в соответствии с основными направлениями бюджетной и налоговой политики Пушкинского муниципального образования.

Планирование доходной и расходной части бюджета осуществлялось в соответствии с Положением утвержденным Приказом начальника финансового управления администрации Советского муниципального района Саратовской области от 09.09.2020 № 33 «О порядке и методике планирования бюджетных ассигнований бюджета муниципального района и порядке составления прогноза расходов консолидируемого бюджета района на 2021-2023 годы».

Проектом решения о бюджете предлагается утвердить основные характеристики бюджета Пушкинского муниципального образования на 2021 год по доходам в сумме 18053,1 тыс. рублей, по расходам в сумме 18053,1 тыс. рублей, с дефицитом в объеме 0 тыс. рублей. На плановый период основные характеристики бюджета предлагаются следующие:

2021 год - 2023 годы

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| Наименование | 2021  (тыс. руб.) | 2022  (тыс. руб.) | 2023  (тыс. руб.) |
|
| Доходы-всего  в том числе | 18053,1 | 18356,8 | 18495,5 |
| Налоговые и неналоговые доходы | 17807,8 | 18102,6 | 18232,8 |
| Безвозмездные поступления | 245,3 | 254,2 | 262,7 |
| Расходы-всего  в том числе | 18053,1 | 18356,8 | 18495,5 |
| условно утвержденные расходы | - | 459,0 | 925,0 |
| Профицит(+)  Дефицит (-) | 0,0 | 0,0 | 0,0 |

**Анализ доходной части бюджета муниципального образования.**

В общей структуре проекта доходов бюджета на 2021 год

налоговые доходы составляют 17516,8 тыс. руб. или 97,03 %,

неналоговые составляют 291,0 тыс. руб. или 1,61 %,

безвозмездные поступления составляют 245,3тыс. руб. или 1,36 %.

В проекте бюджета на 2021 год по сравнению с первоначальным бюджетом по доходам 2020 года,

доля налоговых доходов уменьшилась на 1164,2 тыс. руб. или на 6,23 %,

доля неналоговых доходов уменьшилась на 179,0тыс. руб. или на 38,09%,

доля безвозмездных перечислений уменьшилась 2191,6 тыс. руб. или 89,93 %.

Проектом Решения Совета депутатов Пушкинского муниципального образования предлагается утвердить доходы бюджета на 2021 год в размере 18053,1 тыс. рублей, что на 3534,8 тыс. рублей или на 16,37 % ниже, первоначально утвержденных доходов бюджета на 2020 год и на 5270,6 тыс. руб. или на 22,6 % ниже ожидаемой оценки исполнения бюджета 2020 года.

Удельный вес собственных доходов бюджета 2021 года составит 98,64%.

**Налоговые доходы на 2021 год** составят 17516,8 тыс. рублей, что на 1164,2 тыс. рублей или на 6,23 % ниже, первоначально утвержденных доходов бюджета на 2020 год и выше по сравнению с ожидаемым исполнением 2020 года на 242,1 тыс. руб. или на 1,4%.

Доля налоговых доходов в структуре собственных доходов бюджета 2021 года составляет 98,36 %.

налоговые доходы на 2022 год составят -17810,6 тыс. руб.

налоговые доходы на 2023 год составят -17938,8 тыс. руб.

Нормативы отчислений по регулируемым налогам на 2021 год утверждены следующие:

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| № п/п | Вид дохода | Нормативы закрепленные БК за бюджетом поселения, % | Передано из бюджета муниципального района согласно решения Муниципального Собрания №277 от 28.10.2020,% | Всего, % |
| 1. | Налог на доходы физических лиц | 10,0 | - | 10,0 |
| 2. | Единый сельскохозяйственный налог | 50,0 | - | 50,0 |
| 3. | Налог на имущество физических лиц | 100,0 | - | 100,0 |
| 4. | Земельный налог | 100,0 | - | 100,0 |

Основные источники налоговых поступлений в 2021 году:

* налог на доходы физических лиц — 1970,0 тыс. руб. или 11,25 %;
* доходы от уплаты акцизов, подлежащие в консолидированные бюджеты субъектов РФ – 2025,2 тыс. руб. или 11,56 %;
* единый сельскохозяйственный налог –4134,9 тыс. руб. или 23,61 %;
* налог на имущество физических лиц – 1136,7 тыс. руб. или 6,48 %;
* земельный налог – 8250,0 тыс. руб. или 47,10 %.

**Неналоговые доходы на 2021 год** планируются в объеме 291,0 тыс. руб., что на 179,0 тыс. рублей ниже, первоначально утвержденных доходов бюджета на 2020 год и ниже по сравнению с ожидаемым исполнением 2020 года на 362,8 тыс. рублей или на 55,49 %.

неналоговые доходы на 2022 год составят -292,0 тыс. руб.

неналоговые доходы на 2023 год составят -294,0 тыс. руб.

Доля неналоговых доходов в структуре собственных доходов бюджета 2021 года составляет 1,63 %.

* Доходы, получаемые в виде аренды за земельные участки в сумме 34,0 тыс. руб.;
* Доходы, от сдачи в аренду имущества в сумме 99,0 тыс. руб.
* Прочие доходы от использования имущества в сумме 102,0 тыс. руб.
* Доходы от продажи земельных участков в сумме 25,0 тыс. руб.
* Штрафы, санкции, возмещение ущерба в сумме 31,0 тыс. руб.

**Безвозмездные поступления предусмотрены на 2021 год** в объеме 245,3 тыс. рублей, что составляет 1,36 % от общего объема доходов,

в том числе:

-дотация бюджетам городских поселений на выравнивание бюджетной обеспеченности из бюджета субъекта РФ в сумме - 245,3 тыс. руб.;

безвозмездные поступления на 2022 год составят -254,2 тыс. руб.

безвозмездные поступления на 2023 год составят -262,7 тыс. руб.

**Анализ расходной части бюджета муниципального образования.**

Проектом решения Совета депутатов Пушкинского муниципального образования «О бюджете Пушкинского муниципального образования на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов», предлагается утвердить расходы бюджета Пушкинского муниципального образования на 2021 год в размере 18053,1 тыс. руб., что на 3534,8 тыс. руб. или на 16,37 % ниже первоначально утвержденных расходов бюджета на 2020 год и на 9298,7 тыс. руб. или на 34,0% ниже ожидаемой оценки исполнения бюджета 2020 года.

Утвердить расходы бюджета на 2022 год в сумме -18356,8 тыс. руб., в том числе условно утвержденные расходы в сумме – 459,0 тыс. руб.

Утвердить расходы бюджета на 2023 год в сумме – 18495,5 тыс. руб., в том числе условно утвержденные расходы в сумме – 925,0 тыс. руб.

Основной задачей бюджетной политики на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов является обеспечение сбалансированности и устойчивости бюджета в условиях ограниченности финансовых ресурсов и характеризуется следующими основными направлениями:

-концентрация финансовых ресурсов на приоритетных направлениях;

-совершенствование механизма социальной поддержки граждан на принципах адресности и нуждаемости;

-повышение качества муниципальных программ и расширение их использования в бюджетном планировании в рамках применения программного формата бюджета.

Бюджет не должен становиться источником финансовой нестабильности, это обстоятельство требует значительной реструктуризации (минимизации) бюджетных расходов.

**Расходы по разделу «Общегосударственные вопросы»** на 2021 год запланированы в размере 8624,0 тыс. руб., что ниже уровня первоначально утвержденных расходов 2020 года на 2879,5 тыс. руб. или на 25,03 %

и по сравнению с ожидаемым исполнением 2020 года ниже на 3090,6 тыс. руб. или на 26,38 %.

на 2022 год в сумме 8964,5 тыс. руб.;

на 2023 год в сумме 9275,0 тыс. руб.

По данному разделу предусмотрены расходы по муниципальным программам:

на 2021 год в сумме 1930,0 тыс. руб.

на 2022 год в сумме 1970,0 тыс. руб.;

на 2023 год в сумме 1980,0 тыс. руб.

1.Муниципальная программа «Проведение мероприятий на территории Пушкинского муниципального образования в связи с памятными событиями, знаменательными и юбилейными датами на 2019-2023 годы»

на 2021 год в сумме 100,0 тыс. руб.

на 2022 год в сумме 100,0 тыс. руб.;

на 2023 год в сумме 100,0 тыс. руб.

2.Муниципальная программа «Улучшение условий и охраны труда в администрации Пушкинского муниципального образования на 2019-2023 годы»

на 2021 год в сумме 20,0 тыс. руб.

на 2022 год в сумме 20,0 тыс. руб.;

на 2023 год в сумме 20,0 тыс. руб.

3.Муниципальная программа «Противодействие коррупции в Пушкинском муниципальном образовании Советского муниципального района Саратовской области на 2019-2023 годы»:

на 2021 год в сумме 10,0 тыс. руб.

на 2022 год в сумме 10,0 тыс. руб.;

на 2023 год в сумме 10,0 тыс. руб.

4.Муниципальная программа «Информатизация в администрации Пушкинского муниципального образования на 2019-2023 годы»

на 2021 год в сумме 300,0 тыс. руб.

на 2022 год в сумме 300,0 тыс. руб.;

на 2023 год в сумме 300,0 тыс. руб.

5.Муниципальная программа «Развитие муниципальной службы в администрации Пушкинского муниципального образования на 2019-2023 годы»

на 2021 год в сумме 1500,0 тыс. руб.

на 2022 год в сумме 1540,0 тыс. руб.;

на 2023 год в сумме 1550,0 тыс. руб.

**Расходы по разделу «Национальная оборона»**на 2021 год расходы запланированы в размере 0,0 тыс. руб., что ниже уровня первоначально утвержденных расходов 2020 года на сумму 202,5 тыс. руб., ниже уровня расходов ожидаемого исполнения 2020 года на 227,3 тыс. руб.

**Расходы по разделу «Национальная экономика»** на 2021 год запланированы в размере 3225,2 тыс. руб., что ниже уровня расходов, первоначально утвержденных на 2020 год на 2968,1тыс. руб. или на 47,92 %, ниже уровня расходов ожидаемого исполнения 2020 года на 1971,6 тыс. руб. или на 37,94 %.

на 2022 год в сумме 2835,2 тыс. руб.

на 2023 год в сумме 2839,8 тыс. руб.;

По данному разделу предусмотрены расходы по муниципальным программам:

на 2021 год в сумме 2525,2 тыс. руб.

на 2022 год в сумме 2735,2 тыс. руб.;

на 2023 год в сумме 2739,8 тыс. руб.

6.Муниципальная программа «Энергосбережение и повышение энергетической эффективности в Пушкинском муниципальном образовании на период с 2019 - 2029 годы»

на 2021 год в сумме 500,0 тыс. руб.

на 2022 год в сумме 500,0 тыс. руб.;

на 2023 год в сумме 500,0 тыс. руб.

7.Муниципальная программа «О повышении безопасности дорожного движения в Пушкинского муниципальном образовании на 2019-2023 годы»

на 2021 год в сумме 2025,2 тыс. руб.

на 2022 год в сумме 2235,2 тыс. руб.;

на 2023 год в сумме 2239,8 тыс. руб.

**Расходы по разделу «Жилищно-коммунальное хозяйство»** на 2021 год запланированы в размере 4124,3 тыс. руб., что выше уровня расходов, первоначально утвержденных на 2020 год на 629,3 тыс. руб. или на 18,01 %, ниже уровня расходов ожидаемого исполнения 2020 года на 2958,7 тыс. руб. или на 41,77 %.

на 2022 год в сумме 4004,5 тыс. руб.;

на 2023 год в сумме 3362,1 тыс. руб.

По данному разделу предусмотрены расходы по муниципальным программам:

на 2021 год в сумме 4039,3 тыс. руб.

на 2022 год в сумме 3919,5 тыс. руб.;

на 2023 год в сумме 3276,1 тыс. руб.

8.Муниципальная программа «Благоустройство территории Пушкинского муниципального образования на 2019-2023 годы» в сумме 2300,0 тыс. руб.

на 2021 год в сумме 4024,3 тыс. руб.

на 2022 год в сумме 3894,5 тыс. руб.;

на 2023 год в сумме 3251,1 тыс. руб.

9. Муниципальная программа «Устойчивое развитие сельских территорий Пушкинского муниципального образования Советского муниципального района Саратовской области на 2019-2025 годы» в сумме 1000,0 тыс. руб.

на 2021 год в сумме 5,0 тыс. руб.

на 2022 год в сумме 15,0 тыс. руб.;

на 2023 год в сумме 15,0 тыс. руб.

10.Муниципальная программа «Обеспечение первичных мер пожарной безопасности Пушкинского муниципального образования на 2019-2023 годы» в

на 2021 год в сумме 10,0 тыс. руб.

на 2022 год в сумме 10,0 тыс. руб.;

на 2023 год в сумме 10,0 тыс. руб.

**Расходы по разделу «Социальная политика»** на 2021 год запланированы в размере 93,6 тыс. руб., что соответствует уровню расходов, первоначально утвержденных на 2020 год, и уровню расходов ожидаемого исполнения 2020 года.

на 2022 год в сумме 93,6 тыс. руб.;

на 2023 год в сумме 93,6 тыс. руб.

**Расходы по разделу «Культура и кинематография»** на 2021 год запланированы в размере 1986,0 тыс. руб., ниже уровня расходов ожидаемого исполнения 2020 года на сумму 950,5 тыс. руб.

на 2022 год в сумме 2000,0 тыс. руб.;

на 2023 год в сумме 2000,0 тыс. руб.

В целом экспертиза проекта бюджета Пушкинского муниципального образования на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов показала соответствие ведомственной структуре бюджета муниципального образования, распределению ассигнований по разделам, подразделам, целевым статьям (муниципальным программам и не программным направлениям деятельности), группам и подгруппам видов расходов, классификации расходов бюджета муниципального образования и имеющимся приложениям.

**Анализ муниципального долга.**

Расходы бюджета Пушкинского муниципального образования, согласно проекта бюджета на 2021 год на плановый период 2022 и 2023 годов обеспечиваются плановыми доходами, в результате дефицит бюджета Пушкинского муниципального образования сложился:

в 2021 году в объеме 0,0 тыс. руб.

в 2022 году в объеме 0,0 тыс. руб.;

в 2023 году в объеме 0,0 тыс. руб.

Планируемый дефицит бюджета на 2021 год составляет 0 % от объема собственных доходов бюджета без учёта безвозмездных поступлений.

Планируемый дефицит бюджета на 2022 год составляет 0 % от объема собственных доходов бюджета без учёта безвозмездных поступлений.

Планируемый дефицит бюджета на 2023 год составляет 0 % от объема собственных доходов бюджета без учёта безвозмездных поступлений.

Установленный ст. 921 БК РФ предел в размере 5 % не превышен.

Остатки средств бюджета муниципального образования в объеме до 5000 тыс. руб. по состоянию на 01.01.2021 года на едином счете бюджета муниципального образования, направляются в 2021 году на покрытие временных кассовых разрывов бюджета.

Верхний предел муниципального внутреннего долга бюджета муниципального образования на 01.01.2022 года планируется в сумме 0,0 тыс. руб., в том числе верхний предел долга по муниципальным гарантиям в сумме 0,0 тыс. руб.

Верхний предел муниципального внутреннего долга бюджета муниципального образования на 01.01.2023 года планируется в сумме 0,0 тыс. руб., в том числе верхний предел долга по муниципальным гарантиям в сумме 0,0 тыс. руб.

Верхний предел муниципального внутреннего долга бюджета муниципального образования на 01.01.2024 года планируется в сумме 0,0 тыс. руб., в том числе верхний предел долга по муниципальным гарантиям в сумме 0,0 тыс. руб.

**Муниципальные программы**.

В общем объеме расходов бюджета Пушкинского муниципального образования на 2021 год запланированы на реализацию муниципальных программ в сумме 8494,5 тыс. руб. Таким образом, программно-целевая часть составляет 47,05 % от общего объема расходов бюджета.

на 2022 год в сумме 8624,7 тыс. руб.;

на 2023 год в сумме 7995,9 тыс. руб.

В течение 2021-2023 годов планируется реализовать 10 муниципальных программ.

**Предложения КСО**

по проекту Решения о бюджете Пушкинского муниципального образования на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов.

Проект решения Совета депутатов Пушкинского муниципального образования «О бюджете Пушкинского муниципального образования на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов» соответствует требованиям бюджетного законодательства и предлагается на рассмотрение Совету депутатов Пушкинского муниципального образования.

Председатель

контрольно-счетного органа

Советского муниципального района Г.Н. Дябина