**Заключение**

по экспертизе проекта решения Совета депутатов Пушкинского муниципального образования «О бюджете Пушкинского муниципального образования на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов».

п. Степное                                                                         «06»декабря 2021 г.

Заключение по экспертизе проекта решения Совета депутатов Пушкинского муниципального образования «О бюджете Пушкинского муниципального образования на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов» составлено контрольно – счетным органом Советского муниципального района на основании:

- Бюджетного Кодекса Российской Федерации (далее - БК РФ),

-«Положения о бюджетном процессе в Пушкинского муниципальном образовании» (далее - Положение о бюджетном процессе), утвержденного решением, Совета депутатов Пушкинского муниципального образования Советского муниципального района Саратовской области от 30.10.2020 № 146,

-«Положения о контрольно-счетном органе Советского муниципального района Саратовской области», утвержденного решением муниципального Собрания Советского муниципального района Саратовской области от 26.12.2012 № 257,

-иных правовых актов Российской Федерации, Саратовской области, Советского муниципального района.

**Оценка**

соответствия комплектности материалов и документов, представленных в составе проекта бюджета, сроков представления требованиям законодательства и правовых актов.

Проект решения о бюджете Пушкинского муниципального образования с приложением документов и материалов администрацией Пушкинского муниципального образования Советского муниципального района Саратовской области представлен в контрольно-счетный орган Советского муниципального района, входящий №191 от 15.11.2021 года, сопроводительное письмо администрации Пушкинского муниципального образования Советского муниципального района Саратовской области от 11.11.2021 № 1294.

Сроки представления проекта бюджета на очередной финансовый год, установленные ст. 14 главы 3 Положения о бюджетном процессе в Пушкинском муниципальном образовании, соблюдены.

КСО проведена экспертиза документов и материалов, представленных одновременно с проектом Решения о бюджете, в соответствии требованиям статьи 184.2 БК РФ и ст.15 Положения о бюджетном процессе.

Поступили документы и материалы в том числе:

1.Проект решения Совета депутатов Пушкинского муниципального образования «О бюджете Пушкинского муниципального образования на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов» из 5 приложений, в том числе:

- Приложение 1. Объем поступлений доходов в бюджет Пушкинского муниципального образования по кодам классификации доходов на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов;

- Приложение 2. Объем и распределение бюджетных ассигнований по разделам, подразделам, целевым статьям (муниципальным программам и не программным направлениям деятельности), группам (группам и подгруппам) видов расходов классификации расходов бюджета Пушкинского муниципального образования на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов;

- Приложение 3. Объем и распределение бюджетных ассигнований по целевым статьям (муниципальным программам и не программным направлениям деятельности), группам (группам и подгруппам) видов расходов классификации расходов бюджета Пушкинского муниципального образования на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов;

- Приложение 4. Ведомственная структура расходов бюджета Пушкинского муниципального образования на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов;

- Приложение 5. Источники финансирования дефицита бюджета Пушкинского муниципального образования на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов;

2.Основные направления бюджетной и налоговой политики Пушкинского муниципального образования на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов;

3.Предварительные итоги социально-экономического развития Пушкинского муниципального образования за истекший период текущего финансового года и ожидаемые итоги социально-экономического развития Пушкинского муниципального образования на текущий финансовый год;

4.Прогноз социально-экономического развития Пушкинского муниципального образования. Пояснительная записка к прогнозу социально-экономического развития Пушкинского муниципального образования;

5.Пояснительная записка к проекту бюджета Пушкинского муниципального образования;

6.Оценка ожидаемого исполнения бюджета Пушкинского муниципального образования за 2021 год;

7.Иные документы и материалы:

-Паспорта муниципальных программ (проекты изменений в указанные паспорта);

-Программа муниципальных гарантий муниципального образования на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов;

-Программа муниципальных внутренних заимствований муниципального образования на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов.

Поступившие документы и материалы с проектом Решения о бюджете, соответствуют требованиям статьи 184.2 БК РФ и ст.15 Положения о бюджетном процессе.

**Анализ**

соответствия текстовых статей решения Совета депутатов Пушкинского муниципального образования «О бюджете Пушкинского муниципального образования на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов», Бюджетному Кодексу и иным законодательным актам.

Формирование бюджета Пушкинского муниципального образования проводилось в соответствии с основными направлениями бюджетной и налоговой политики Пушкинского муниципального образования.

Планирование доходной и расходной части бюджета осуществлялось в соответствии с Положением утвержденным Приказом начальника финансового управления администрации Советского муниципального района от 10.09.2021 № 38 «О порядке и методике планирования бюджетных ассигнований бюджета муниципального района и порядке составления прогноза расходов консолидируемого бюджета района на 2022 и 2024 годы».

Проектом решения о бюджете предлагается утвердить основные характеристики бюджета Пушкинского муниципального образования на 2022 год по доходам в сумме 17895,5 тыс. рублей, по расходам в сумме 17895,5 тыс. рублей, с дефицитом в объеме 0 тыс. рублей. На плановый период основные характеристики бюджета предлагаются следующие:

2022 год - 2024 годы

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| Наименование | 2022  (тыс. руб.) | 2023  (тыс. руб.) | 2024  (тыс. руб.) |
|
| Доходы-всего  в том числе | 17895,5 | 18540,0 | 19291,3 |
| Налоговые и неналоговые доходы | 17640,5 | 18276,0 | 19017,3 |
| Безвозмездные поступления | 255,0 | 264,0 | 274,0 |
| Расходы-всего  в том числе | 17895,5 | 18540,0 | 19291,3 |
| условно утвержденные расходы | 0,0 | 452,0 | 919,0 |
| Профицит(+)  Дефицит (-) | 0,0 | 0,0 | 0,0 |

**Анализ доходной части бюджета муниципального образования.**

В общей структуре проекта доходов бюджета на 2022 год

налоговые доходы составляют 16330,5тыс. руб. или 91,25 %,

неналоговые составляют 1310,0 тыс. руб. или 7,32 %,

безвозмездные поступления составляют 255,0тыс. руб. или 1,43 %.

В проекте бюджета на 2022 год по сравнению с первоначальным бюджетом по доходам 2021 года,

доля налоговых доходов уменьшилась на 1186,3 тыс. руб. или на 6,77 %,

доля неналоговых доходов увеличилась на 1019,0тыс. руб. или на 350,17%,

доля безвозмездных перечислений уменьшилась 224,5 тыс. руб. или 46,82 %.

Проектом Решения Совета депутатов Пушкинского муниципального образования предлагается утвердить доходы бюджета на 2022 год в размере 17895,5тыс. рублей, что на 391,8 тыс. рублей или на 2,14 % ниже, первоначально утвержденных доходов бюджета на 2021 год и на 8877,2 тыс. руб. или на 33,16 % ниже, ожидаемой оценки исполнения бюджета 2021 года.

Удельный вес собственных доходов бюджета 2022 года составит 98,58%.

**Налоговые доходы на 2022 год** составят 16330,5 тыс. рублей, что на 1186,3 тыс. рублей или на 6,77 % ниже, первоначально утвержденных доходов бюджета на 2021 год и ниже по сравнению с ожидаемым исполнением 2021 года на 4175,2 тыс. руб. или на 20,36%.

Доля налоговых доходов в структуре собственных доходов бюджета 2022 года составляет 92,57 %.

налоговые доходы на 2023 год составят -16514,0 тыс. руб.

налоговые доходы на 2024 год составят -16788,3 тыс. руб.

Нормативы отчислений по регулируемым налогам на 2022 год утверждены следующие:

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| № п/п | Вид дохода | Нормативы закрепленные БК за бюджетом поселения, % | Передано из бюджета муниципального района согласно решения Муниципального Собрания №397 от 26.10.2021, % | Всего, % |
| 1. | Налог на доходы физических лиц | 10,0 | - | 10,0 |
| 2. | Единый сельскохозяйственный налог | 50,0 | - | 50,0 |
| 3. | Налог на имущество физических лиц | 100,0 | - | 100,0 |
| 4. | Земельный налог | 100,0 | - | 100,0 |

Основные источники налоговых поступлений в 2022 году:

* налог на доходы физических лиц – 2856,4 тыс. руб. или 17,49 %;
* доходы от уплаты акцизов, подлежащие в консолидированные бюджеты субъектов РФ – 4531,4 тыс. руб. или 27,75 %;
* единый сельскохозяйственный налог –4393,7 тыс. руб. или 26,9 %;
* налог на имущество физических лиц – 1044,0 тыс. руб. или 6,39 %;
* земельный налог – 3505,0 тыс. руб. или 21,46 %.

**Неналоговые доходы на 2022 год** планируются в объеме 1310,0 тыс. руб., что на 1019,0 тыс. руб. или на 350,17% выше, первоначально утвержденных доходов бюджета на 2021 год и выше по сравнению с ожидаемым исполнением 2021 года на 523,8 тыс. рублей или на 66,62 %;

неналоговые доходы на 2023 год составят -1762,0 тыс. руб.;

неналоговые доходы на 2024 год составят -2229,0 тыс. руб.

Доля неналоговых доходов в структуре собственных доходов бюджета 2022 года составляет 7,43 %.

* Доходы, получаемые в виде аренды за земельные участки в сумме 1000,0 тыс. руб.;
* Доходы, от сдачи в аренду имущества в сумме 60,0 тыс. руб.;
* Прочие доходы от использования имущества в сумме 120,0 тыс. руб.;
* Доходы от продажи земельных участков в сумме 43,0 тыс. руб.;
* Доходы от реализации имущества в сумме 60,0тыс. руб.;
* Штрафы, санкции, возмещение ущерба в сумме 27,0 тыс. руб.

**Безвозмездные поступления предусмотрены на 2022 год** в объеме 255,0 тыс. рублей, что составляет 1,43 % от общего объема доходов,

в том числе:

-дотация бюджетам городских поселений на выравнивание бюджетной обеспеченности из бюджета субъекта РФ в сумме

Безвозмездные поступления на 2022 год составят -255,0 тыс. руб.;

безвозмездные поступления на 2023 год составят -264,0 тыс. руб.;

безвозмездные поступления на 2024 год составят -274,0 тыс. руб.

**Анализ расходной части бюджета муниципального образования.**

Проектом решения Совета депутатов Пушкинского муниципального образования «О бюджете Пушкинского муниципального образования на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов», предлагается утвердить расходы бюджета Пушкинского муниципального образования на 2022 год в размере 17895,5 тыс. руб., что на 391,8 тыс. руб. или на 2,14 % ниже первоначально утвержденных расходов бюджета на 2021 год и на 8877,2 тыс. руб. или на 33,16 % ниже ожидаемой оценки исполнения бюджета 2021 года.

Утвердить расходы бюджета на 2023 год в сумме -18540,0 тыс. руб., в том числе условно утвержденные расходы в сумме – 452,0 тыс. руб.

Утвердить расходы бюджета на 2024 год в сумме – 19291,3 тыс. руб., в том числе условно утвержденные расходы в сумме – 919,0 тыс. руб.

Основной задачей бюджетной политики на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов является нормализация бюджетного процесса в муниципальном образовании с постепенным возвращением к сбалансированности бюджетной системы муниципального образования.

Первоочередными задачами и направлениями бюджетной политики на трехлетний период являются:

-концентрация финансовых ресурсов на приоритетных направлениях;

-совершенствование применения принципов адресности и нуждаемости при предоставлении гражданам мер социальной поддержки;

-повышение качества муниципальных программ и расширение их использования в бюджетном планировании в рамках применения программного формата бюджета.

Основной целью бюджетной политики на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов остается обеспечение сбалансированности и устойчивости бюджета муниципального образования с учетом текущей экономической ситуации.

**Расходы по разделу «Общегосударственные вопросы»** на 2022 год запланированы в размере 8610,0 тыс. руб., что ниже уровня первоначально утвержденных расходов 2021 года на 14,0 тыс. руб. или на 0,16 %

и по сравнению с ожидаемым исполнением 2021 года ниже на 2273,7 тыс. руб. или на 20,89 %;

на 2023 год в сумме 8671,0 тыс. руб.;

на 2024 год в сумме 8732,0 тыс. руб.

По данному разделу предусмотрены расходы по муниципальным программам:

на 2022 год в сумме 1734,0 тыс. руб.

на 2023 год в сумме 1734,0 тыс. руб.;

на 2024 год в сумме 1734,0 тыс. руб.

1.Муниципальная программа «Проведение мероприятий на территории Пушкинского муниципального образования в связи с памятными событиями, знаменательными и юбилейными датами»

на 2022 год в сумме 30,0 тыс. руб.

на 2023 год в сумме 30,0 тыс. руб.;

на 2024 год в сумме 30,0 тыс. руб.

2.Муниципальная программа «Улучшение условий и охраны труда в администрации Пушкинского муниципального образования»

на 2022 год в сумме 2,0 тыс. руб.

на 2023 год в сумме 2,0 тыс. руб.;

на 2024 год в сумме 2,0 тыс. руб.

3.Муниципальная программа «Противодействие коррупции в Пушкинском муниципальном образовании Советского муниципального района Саратовской области»

на 2022 год в сумме 2,0 тыс. руб.;

на 2023 год в сумме 2,0 тыс. руб.;

на 2024 год в сумме 2,0 тыс. руб.

4.Муниципальная программа «Информатизация в администрации Пушкинского муниципального образования

на 2022 год в сумме 200,0 тыс. руб.;

на 2023 год в сумме 200,0 тыс. руб.;

на 2024 год в сумме 200,0 тыс. руб.

5.Муниципальная программа «Развитие муниципальной службы в администрации Пушкинского муниципального образования»

на 2022 год в сумме 1500,0 тыс. руб.;

на 2023 год в сумме 1500,0 тыс. руб.;

на 2024 год в сумме 1500,0 тыс. руб.

**Расходы по разделу «Национальная оборона»**на 2022 год расходы запланированы в размере 0,0 тыс. руб., что ниже уровня первоначально утвержденных расходов 2021 года на сумму 234,2 тыс. руб., ниже уровня расходов ожидаемого исполнения 2021 года на 234,2 тыс. руб.

**Расходы по разделу «Национальная экономика»** на 2022 год запланированы в размере 5131,40 тыс. руб., что выше уровня расходов, первоначально утвержденных на 2021 год на 1906,2тыс. руб. или на 59,1 %, ниже уровня расходов ожидаемого исполнения 2021 года на 4387,4 тыс. руб. или на 46,09 %;

на 2023 год в сумме 5131,4 тыс. руб.;

на 2024 год в сумме 5131,4 тыс. руб.

По данному разделу предусмотрены расходы по муниципальным программам:

на 2022 год в сумме 5031,4 тыс. руб.;

на 2023 год в сумме 5031,4 тыс. руб.;

на 2024 год в сумме 5031,4 тыс. руб.

6.Муниципальная программа «Энергосбережение и повышение энергетической эффективности в Пушкинском муниципальном образовании на период с 2019 - 2029 годы»

на 2022 год в сумме 500,0 тыс. руб.;

на 2023 год в сумме 500,0 тыс. руб.;

на 2024 год в сумме 500,0 тыс. руб.

7.Муниципальная программа «О повышении безопасности дорожного движения в Пушкинского муниципальном образовании»

на 2022 год в сумме 4531,4 тыс. руб.;

на 2023 год в сумме 4531,4 тыс. руб.;

на 2024 год в сумме 4531,4 тыс. руб.

**Расходы по разделу «Жилищно-коммунальное хозяйство»** на 2022 год запланированы в размере 1854,1 тыс. руб., что ниже уровня расходов, первоначально утвержденных на 2021 год на 2270,2 тыс. руб. или на 55,04 %, ниже уровня расходов ожидаемого исполнения 2021 года на 2114,1 тыс. руб. или на 53,28 %.

на 2023 год в сумме 1980,6тыс. руб.;

на 2024 год в сумме 2198,9 тыс. руб.

По данному разделу предусмотрены расходы по муниципальным программам:

на 2022 год в сумме 1769,1 тыс. руб.;

на 2023 год в сумме 1895,6 тыс. руб.;

на 2024 год в сумме 2113,9 тыс. руб.

8.Муниципальная программа «Благоустройство территории Пушкинского муниципального образования» в сумме

на 2022 год в сумме 1667,1 тыс. руб.;

на 2023 год в сумме 1793,6 тыс. руб.;

на 2024 год в сумме 2011,9 тыс. руб.

9. Муниципальная программа «Устойчивое развитие сельских территорий Пушкинского муниципального образования Советского муниципального района Саратовской области» в сумме

на 2022 год в сумме 100,0 тыс. руб.;

на 2023 год в сумме 100,0 тыс. руб.;

на 2024 год в сумме 100,0 тыс. руб.

10.Муниципальная программа «Обеспечение первичных мер пожарной безопасности Пушкинского муниципального образования» в сумме

на 2022 год в сумме 2,0 тыс. руб.;

на 2023 год в сумме 2,0 тыс. руб.;

на 2024 год в сумме 2,0 тыс. руб.

**Расходы по разделу «Социальная политика»** на 2022 год запланированы в размере 200,0 тыс. руб., что на 106,4 тыс. руб. ли на 113,68% выше уровня расходов, первоначально утвержденных на 2021 год, и выше на 18,2 тыс. руб. или на 10,01% уровня расходов ожидаемого исполнения 2021 года;

на 2023 год в сумме 205,0 тыс. руб.;

на 2024 год в сумме 210,0 тыс. руб.

**Расходы по разделу «Культура и кинематография»** на 2022 год запланированы в размере 2100,0 тыс. руб., выше уровня расходов ожидаемого исполнения 2021 года на сумму 114,0 тыс. руб. или на 5,74 %, и выше на 114,0 тыс. руб. или на 5,74 % уровня расходов ожидаемого исполнения 2021 года.

на 2023 год в сумме 2100,0 тыс. руб.;

на 2024 год в сумме 2100,0 тыс. руб.

В целом экспертиза проекта бюджета Пушкинского муниципального образования на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов показала соответствие ведомственной структуре бюджета муниципального образования, распределению ассигнований по разделам, подразделам, целевым статьям (муниципальным программам и не программным направлениям деятельности), группам и подгруппам видов расходов, классификации расходов бюджета муниципального образования и имеющимся приложениям.

**Анализ муниципального долга.**

Расходы бюджета Пушкинского муниципального образования, согласно проекта бюджета на 2022 год на плановый период 2023 и 2024 годов обеспечиваются плановыми доходами, в результате дефицит бюджета Пушкинского муниципального образования сложился:

в 2022 году в объеме 0,0 тыс. руб.;

в 2023 году в объеме 0,0 тыс. руб.;

в 2024 году в объеме 0,0 тыс. руб.

Планируемый дефицит бюджета на 2022 год составляет 0 % от объема собственных доходов бюджета без учёта безвозмездных поступлений.

Планируемый дефицит бюджета на 2023 год составляет 0 % от объема собственных доходов бюджета без учёта безвозмездных поступлений.

Планируемый дефицит бюджета на 2024 год составляет 0 % от объема собственных доходов бюджета без учёта безвозмездных поступлений.

Установленный ст. 921 БК РФ предел в размере 5 % не превышен.

Остатки средств бюджета муниципального образования в объеме до 5000 тыс. руб. по состоянию на 01.01.2022 года на едином счете бюджета муниципального образования, направляются в 2022 году на покрытие временных кассовых разрывов бюджета.

Верхний предел муниципального внутреннего долга бюджета муниципального образования на 01.01.2023 года планируется в сумме 0,0 тыс. руб., в том числе верхний предел долга по муниципальным гарантиям в сумме 0,0 тыс. руб.

Верхний предел муниципального внутреннего долга бюджета муниципального образования на 01.01.2024 года планируется в сумме 0,0 тыс. руб., в том числе верхний предел долга по муниципальным гарантиям в сумме 0,0 тыс. руб.

Верхний предел муниципального внутреннего долга бюджета муниципального образования на 01.01.2025 года планируется в сумме 0,0 тыс. руб., в том числе верхний предел долга по муниципальным гарантиям в сумме 0,0 тыс. руб.

**Муниципальные программы**.

В общем объеме расходов бюджета Пушкинского муниципального образования на 2022 год запланированы на реализацию муниципальных программ в сумме 8534,5тыс. руб. Таким образом, программно-целевая часть составляет 47,69 % от общего объема расходов бюджета.

на 2023 год в сумме 8661,0 тыс. руб.;

на 2024 год в сумме 8879,3 тыс. руб.

В течение 2022-2024 годов планируется реализовать 10 муниципальных программ.

**Предложения КСО**

по проекту Решения о бюджете Пушкинского муниципального образования на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов.

Проект решения Совета депутатов Пушкинского муниципального образования «О бюджете Пушкинского муниципального образования на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов» соответствует требованиям бюджетного законодательства и предлагается на рассмотрение Совету депутатов Пушкинского муниципального образования.

Председатель

контрольно-счетного органа

Советского муниципального района Г.Н. Дябина