Протокол № 1
заседания рабочей группы по разработке проекта решения Муниципального Собрания Советского муниципального района о бюджете Советского муниципального района и прогноза консолидированного бюджета района на 2026-2028 годы

11 сентября 2025 года **р.п.Степное**

Участники: члены рабочей группы (список прилагается).

Повестка дня:

1. О сценарных условиях и основных параметрах прогноза социально-экономического развития муниципального района на 2026-2028 годы.
2. О разработке проекта решения Муниципального Собрания Советского муниципального района Саратовской области «О бюджете Советского муниципального района Саратовской области на 2026 год и на плановый период 2027 и 2028 годов» и прогноза консолидированного бюджета Советского муниципального района на 2026-2028 годы.

Рабочая группа решила:

1. Одобрить основные подходы к формированию прогноза расходов консолидированного бюджета Советского муниципального района на 2026-2028 (далее – основные подходы).
2. Главным распорядителям средств бюджета представить в финансовое управление администрации Советского муниципального района (далее – финансовое управление) до 20 октября 2025 года распределение объемов расходов бюджетных ассигнований на 2026 год и на плановый период 2027 и 2028 годов в разрезе кодов бюджетной классификации с расчетами и обоснованиями по ним.
3. Финансовому управление:

не позднее 1 октября 2025 года довести до главных распорядителей средств бюджета нормативно правовой акт финансового управления о порядке и методике планирования бюджетных ассигнований бюджета и порядке составления прогноза расходов консолидированного бюджета Советского муниципального района на 2026-2028 годы;

подготовить проект решения Муниципального Собрания «О бюджете Советского муниципального района Саратовской области на 2026 год и на плановый период 2027 и 2028 годов» и необходимые документы, и материалы к нему для внесения в установленные сроки в Муниципальное Собрание и Контрольно-счетный орган;

не позднее 1 декабря 2025 года разработать нормативно правовой акт финансового управления об установлении перечня и кодов целевых статей расходов, применяемых при формировании и исполнении бюджета

муниципального района на 2026 год и на плановый период 2027 и 2028 годов, а также порядка их применения.

4. Рекомендовать главным распорядителям бюджетных средств применять основные подходы к формированию прогноза расходов на 2026-2028 годы при формировании проекта бюджета на 2026-2028 годы.

И.о.заместителя главы
администрации Советского
муниципального района
по экономическим вопросам **С.И. Богомолова**

Приложение 1 к Протоколу № 1
заседания рабочей группы по разработке
проекта решения Муниципального Собрания
Советского муниципального района о бюджете
Советского муниципального района и прогноза
консолидированного бюджета района
на 2026-2028 годы

Информация по вопросу: «О сценарных условиях и основных параметрах прогноза социально-экономического развития района на 2026-2028 годы»

Прошедшая часть года была насыщена важными экономическими и социально-культурными событиями. В нашем районе реализуются приоритетные направления развития страны. Они затрагивают ключевые сферы жизни граждан и направлены на поэтапное улучшение качества жизни каждого человека. Это решение вопросов по формированию комфортной городской среды, ремонту дорог, ремонту объектов образования и культуры.

В части обеспечения стабильности социальных процессов: все социальные льготы и выплаты в соответствии с действующим законодательством, несмотря на значительные финансовые трудности, предоставляются в полном объеме.

Говоря об экономике, надо сказать важнейшим показателем является объем отгруженных товаров собственного производства, выполненных работ и оказанных услуг собственными силами в фактических ценах. За истекший период текущего года в районе отгружено товаров собственного производства, выполнено работ и оказано услуг собственными силами на сумму 527,2 млн. руб. что выше уровня соответствующего периода прошлого года. Темп роста составил 220,2% (2024 – 239,6 млн. руб.).

Объем инвестиций в основной капитал составил 77 млн. руб. данный показатель сформировался за счет инвестиций сельхозтоваропроизводителей района. В текущем году сельхозтоваропроизводителями района продолжается техническое переоснащение отрасли. Снижение к уровню 2024 года обусловлено тем, что в 2024 году многие сельхозтоваропроизводители реализовали урожай предыдущего года и вырученные средства направили на модернизацию тракторного парка.

Оборот розничной торговли за 6 месяцев 2025 года вырос по сравнению с аналогичным периодом прошлого года на 11% и составил 788 млн. руб. (710 млн. руб. – это 2024 год). На территории района за истекший период открылись магазин «Красное - Белое» в р.п. Пушкино, магазин «Магнит» в р.п. Советское, а так же в.р.п. Степное открылись пункты выдачи заказов Озон – 2 и Вайлдберриз – 1.

Оборот общественного питания составил 15 млн. руб., что в сопоставимых ценах на 40% выше, чем в аналогичном периоде 2024 года (10 млн. руб.). Оборот общественного питания формировался малыми предприятиями на 100 %. В районе действует 24 предприятия общественного питания.

Развитие малого и среднего предпринимательства имеет огромное значение для повышения устойчивости экономики, снижения социальной напряженности и создания новых рабочих мест.

С начала текущего года количество малых и средних предприятий составило 446 единиц. За истекший период 2025 года на территории района было зарегистрировано 53 (2024 год - 56) предпринимателей и создано 57 рабочих мест (2024 - 62).

Численность населения Советского муниципального района в 2025 году составила 23 415 чел., что на 446 чел. меньше, чем в 2024 году.

Состав населения по типу среды проживания «город-село» характеризуется удельным весом городского населения –16613 чел. или 71% (2024 год-16 909 чел. или 71%) и удельным весом сельского населения 6802 чел. или 29%(2024 год- 6952 чел или 29 %) в общей численности населения.

Численность официально зарегистрированных безработных в районе на 1 июля 2025 года составила 99 чел., что на 27 чел. меньше по отношению к соответствующему периоду прошлого года (2024 г. –126 чел.).

Уровень безработицы снизился и составил 0,7% (2024 - 0,9%).

По состоянию на 1 июля 2025 года в районе проживает 7 289 пенсионеров. За прошедшие 6 месяцев их число уменьшилось на 97 чел. (01.01.2025 - 7 386 чел.).

Размер средней пенсии по району составил 21 535 руб. 83 копейки. (01.01.2025 – 20947,5 руб.).

В текущем году в районе сохранились положительные тенденции повышения показателей уровня и качества жизни населения. В результате среднемесячная заработная плата по району составила 53 117,8 руб. и увеличилась по сравнению с аналогичным периодом прошлого года (47639,3 руб.) на 11,5%.

Среднесписочная численность работников (без внешних совместителей) по организациям, не относящимся к субъектам малого предпринимательства, средняя численность работников которых превышает 15 чел., Советского муниципального района в отчетном периоде составила 2525 чел. или 95,1% к уровню соответствующего периода 2024 года (2655 чел. - 2024 год.).

Отдельные работодатели практикуют так называемую «серую» зарплату, трудовые отношения без надлежащего оформления, что приводит к таким явлениям, как: деформация трудовых отношений, возможность нарушения трудовых прав работника, недополучение государством социальных и налоговых платежей.

Такие работодатели ухудшают социальное обеспечение своих работников, а соглашаясь получать зарплату «в конверте» работник должен понимать, что это негативно скажется на его будущем благосостоянии.

Работа по сокращению неформальной занятости ведется на территории района с 2015 года. За истекший период текущего года легализовано 112 чел. или 88%. В общеобластном рейтинге по легализации наш район находится на 5 месте из 41.

В 2025 году действуют 25 районных муниципальных программ на сумму 621,3 млн. руб.

Увеличение финансирования муниципальных программ стало возможным благодаря участию администрации района и в федеральных национальных проектах и государственных программах.

В рамках реализации муниципальных программ реализуются национальные проекты и государственные программы. Общая сумма финансирования из бюджетов всех уровней 36 118,2 тыс. руб.

Основным инструментом для реализации полномочий муниципального района является консолидированный бюджет района.

Всего в консолидированный бюджет района поступило доходов (с безвозмездными поступлениями) 351 329,1 тыс. руб. Исполнение годовых назначений составило 46,7%, снижение общего поступления доходов к уровню исполнения за отчетный период прошлого года на 33 684,3тысячи руб. (доходы 2024– 385 013,4 тыс. руб.). Снижение связано с участием в 2024 году муниципального района в программе «Переселение из аварийного жилья».

Приложение 2 к Протоколу № 1
заседания рабочей группы по разработке
проекта решения Муниципального Собрания
Советского муниципального района о бюджете
Советского муниципального района и прогноза
консолидированного бюджета района
на 2026-2028 годы

Основные подходы к формированию прогноза расходов консолидированного бюджета района на 2026-2028 годы (далее – Основные подходы)

1. Установить, что:

а) за базу для расчета предельных объемов бюджетных ассигнований бюджета Советского муниципального района на 2026 год и на плановый период 2027 и 2028 годов принимаются бюджетные ассигнования в соответствии со сводной бюджетной росписью на 1 августа 2025 года, уменьшенные на объем расходов, не носящих постоянный характер;

б) за базу для проведения оценки расходов бюджета на 2026 год и на плановый период 2027 и 2028 годов принимаются данные формы № 2 «Показатели сети, штатов и контингентов государственных учреждений субъекта Российской Федерации и муниципальных учреждений (по типам учреждений)»;

в) прогнозный уровень инфляции (декабрь к декабрю) применяется на 2026 год в размере 4,0%, на 2027 год – 4,0% и на 2028 год – 4,0%.

2. Планирование расходов на выплату заработной платы отдельным категориям работников бюджетной сферы, установленным Указами Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года № 597, от 1 июня 2012 года № 761 и от 28 декабря 2012 года № 1688 (далее – Указы) на 2026 год осуществляется в соответствии с целевым ориентиром, установленным постановлением Правительства Саратовской области от 18 октября 2023 года № 948-П «О повышении оплаты труда отдельных категорий работников бюджетной сферы», с учетом индексации окладов, ставок заработной платы с 1 октября 2025 года в соответствии с пунктом 17 решения Муниципального Собрания Советского муниципального района от 11 декабря 2024 года № 200 «О бюджете Советского муниципального района Саратовской области на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов» и с 1 октября 2026 года на прогнозный уровень инфляции в соответствии с подпунктом «в» пункта 1 Основных подходов.

3. Планирование расходов на выплату заработной платы остальных работников, на которых не распространяется действие Указов, лиц, замещающих муниципальные должности, и лиц, замещающих должности муниципальной службы, работников, замещающих должности, не являющиеся должностями муниципальной службы, и осуществляющих техническое обеспечение деятельности органов муниципальной власти и иных муниципальных органов, рабочих, занятых на работах по обслуживанию органов муниципальной власти и иных муниципальных

органов, осуществляется с учетом индексации должностных окладов (окладов, ставок заработной платы) ежегодно с 1 октября на прогнозный уровень инфляции в соответствии с подпунктом «в» пункта 1 Основных подходов.

4. Минимальный размер оплаты труда применяется с учетом прогнозного увеличения с 1 января 2026 года до 27093 рубля.

5. Формирование расходов по уплате страховых взносов на обязательное пенсионное страхование, обязательное социальное страхование на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством, обязательное медицинское страхование осуществляется в 2026-2028 годах в размере 30,2% от суммы расходов на заработную плату.

6. Расходы по оплате договоров на приобретение коммунальных услуг определяются с учетом действующих в 2025 году условий, их изменение должно соответствовать планируемому изменению лимитов потребления топливно-энергетических ресурсов, не превышать темпы роста тарифов на топливно-энергетические ресурсы: в 2026 году – в среднем на 8,1% (к 2025 году), в 2027 году – в среднем на 8,6% (к 2026 году) и в 2028 году – в среднем на 6,4% (к 2027 году).

7. Объемы бюджетных ассигнований бюджета на 2026-2028 годы на обеспечение публичных обязательств области перед физическими лицами, подлежащих исполнению в денежной форме, рассчитываются с учетом изменения прогнозной численности получателей и индексации размеров выплат и пособий ежегодно с 1 октября на прогнозный уровень инфляции в соответствии с подпунктом «в» пункта 1 Основных подходов.

8. Объем бюджетных ассигнований муниципального дорожного фонда в 2026-2028 годах определяется в объеме бюджетных назначений, учтенных в доходной части по перечню доходных источников, установленных статьей 179.4 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

9. Объем резервного фонда муниципального района в 2026 году 510 тыс. рублей, в 2027-2028 годах по 310 тыс. рублей ежегодно.

10. По остальным обязательствам (кроме перечисленных в пунктах 2-8 Основных подходов) объемы бюджетных ассигнований определяются на уровне объемов, предусмотренных в бюджете Советского муниципального района на 2025 год по состоянию на 1 августа 2025 года (при необходимости в расчете на год, за исключением субсидий юридическим лицам, не являющимся автономными и бюджетными учреждениями).