**ЗАКЛЮЧЕНИЕ**

по экспертизе проекта решения Совета депутатов Мечетненского муниципального образования “О бюджете Мечетненского муниципального образования на 2020 год”

п. Степное                                                              «27»ноября 2019 г.

Заключение по экспертизе проекта решения Совета депутатов Мечетненского муниципального образования «О бюджете Мечетненского муниципального образования на 2020 год» составлено контрольно – счетным органом Советского муниципального района на основании:

- Бюджетного Кодекса Российской Федерации (далее - БК РФ),

-«Положения о бюджетном процессе в Мечетненском муниципальном образовании» (далее - Положение о бюджетном процессе), утвержденного решением, Совета депутатов Мечетненского муниципального образования Советского муниципального района Саратовской области от 26.11.2015 № 90,

-«Положения о контрольно-счетном органе Советского муниципального района Саратовской области», утвержденного решением муниципального Собрания Советского муниципального района Саратовской области от 26.12.2012 № 257,

-иных правовых актов Российской Федерации, Саратовской области, Советского муниципального района.

 **Оценка**

соответствия комплектности материалов и документов, представленных в составе проекта бюджета Мечетненского муниципального образования, сроков представления требованиям законодательства и правовых актов.

Проект решения о бюджете Мечетненского муниципального образования с приложением документов и материалов администрацией Мечетненского муниципального образования Советского муниципального района Саратовской области представлен в контрольно-счетный орган Советского муниципального района 15.11.2019 года вх.№ 145, сопроводительное письмо администрации Мечетненского муниципального образования Советского муниципального района Саратовской области от 14.11.2019 № 606.

Сроки представления проекта бюджета на очередной финансовый год, установленные ст. 9 главы 3 Положения о бюджетном процессе Мечетненского муниципальном образовании, не позднее 15 ноября 2019 соблюдены.

КСО проведена экспертиза документов и материалов, представленных одновременно с проектом Решения о бюджете, в соответствии требованиям статьи 184.2 БК РФ и ст.10 Положения о бюджетном процессе.

Поступили документы и материалы в том числе:

1.Проект решения Совета депутатов Мечетненского муниципального образования «О бюджете Мечетненского муниципального образования на 2020 год»

в том числе:

-Поступление доходов в бюджет муниципального образования на 2020 год;

-Перечень главных администраторов доходов бюджета муниципального образования на 2020 год;

-Перечень главных администраторов источников финансирования дефицита бюджета муниципального образования на 2020 год;

-Ведомственная структура расходов бюджета муниципального образования на 2020 год;

-Распределение бюджетных ассигнований по разделам, подразделам, целевым статьям (муниципальным программам и не программным направлениям деятельности), группам и подгруппам видов расходов классификации расходов бюджета муниципального образования на 2020 год;

- Распределение бюджетных ассигнований по целевым статьям (муниципальным программам и не программным направлениям деятельности), группам и подгруппам видов расходов классификации расходов бюджета муниципального образования на 2020 год;

-Источники финансирования дефицита бюджета муниципального образования на 2020 год;

2.Основные направления бюджетной и налоговой политики Мечетненского муниципального образования на 2020 год;

3.Предварительные итоги социально-экономического развития Мечетненского муниципального образования за истекший период текущего финансового года и ожидаемые итоги социально-экономического развития Мечетненского муниципального образования на текущий финансовый год;

4.Прогноз социально-экономического развития Мечетненского муниципального образования на 2020-2022 годы. Пояснительная записка к прогнозу социально-экономического развития Мечетненского муниципального образования на 2020-2022 годы.

5.Распоряжение администрации Мечетненского муниципального образования Советского муниципального района Саратовской области № 20-р от 06.11 2019 года «О проекте среднесрочного финансового плана Мечетненского муниципального образования на 2020-2022 годы»;

6.Пояснительная записка к проекту бюджета Мечетненского муниципального образования на 2020 год;

7.Ожидаемое исполнение бюджета Мечетненского муниципального образования на текущий финансовый год;

8.Верхний предел муниципального внутреннего долга на 1 января года, следующего за очередным финансовым годом.

9.Паспорта муниципальных программ (проекты изменений в указанные паспорта)

Поступившие документы и материалы с проектом Решения о бюджете, соответствуют требованиям статьи 184.2 БК РФ и ст.10 Положения о бюджетном процессе .

 ***Анализ***

соответствия текстовых статей решения Совета депутатов Мечетненского муниципального образования «О бюджете Мечетненского муниципального образования на 2020 год», Бюджетному Кодексу и иным законодательным актам.

На основании Распоряжения № 20-р от 06.11.2019 года администрацией Мечетненского муниципального образования Советского муниципального района Саратовской области, пункт 1, утвержден проект среднесрочного финансового плана Мечетненского муниципального образования на 2020-2022 годы.

Формирование бюджета Мечетненского муниципального образования проводилось в соответствии с основными направлениями бюджетной и налоговой политики Мечетненского муниципального образования.

Планирование доходной и расходной части бюджета осуществлялось в соответствии с Положением утвержденным Приказом начальника финансового управления администрации Советского муниципального района Саратовской области от 15.08.2019 № 29 «О порядке и методике планирования бюджетных ассигнований бюджета муниципального района и порядке составления прогноза расходов консолидируемого бюджета района на 2020-2022 годы».

Проектом решения о бюджете предлагается утвердить основные характеристики бюджета Мечетненского муниципального образования на 2020 год по доходам в сумме 4117,9 тыс. рублей, по расходам в сумме 4117,9 тыс. рублей, с дефицитом в объеме 0 тыс. рублей. На плановый период основные характеристики бюджета предлагаются следующие:

На основании проекта Среднесрочного финансового плана на 2020-2022 год на плановый период основные параметры бюджета муниципального образования предлагаются следующие:

2020 год - 2022 годы

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| Наименование  |  2020(тыс. руб.)  | 2021 (тыс. руб.)  | 2022 (тыс. руб.)  |
|
| **Доходы-всего** в том числе | **4117,9** | **3595,0** | **3657,0** |
| Налоговые и неналоговые доходы | 2709,8 | 2709,8 | 2709,8 |
| Безвозмездные поступления | **1408,1** | **885,2** | **947,2** |
| **Расходы-всего****в том числе** | **4117,9** | **3595,0** | **3657,0** |
| **Профицит(+)****Дефицит (-)** | **0,0** | **0,0** | **0,0** |

**Анализ доходной части бюджета муниципального образования.**

Проектом Решения Совета депутатов Мечетненского муниципального образования предлагается утвердить доходы бюджета на 2020 год в размере 4117,9 тыс. рублей, что на 151,7 тыс. рублей или на 3,82% выше, первоначально утвержденных доходов бюджета на 2019 год

и на 1279,0 тыс. рублей или на 23,70 %, ниже ожидаемой оценки исполнения бюджета 2019 года.

**Налоговые доходы на 2020 год составят 2659,80 тыс. рублей**, что составляет 64,59% от общего объема доходов. Налоговые доходы на 46,90 тыс. рублей или на 1,73 % ниже, первоначально утвержденных доходов бюджета на 2019 год,

 уменьшатся по сравнению с ожидаемым исполнением 2019 года на 377,90 тыс. рублей или на 12,44 %.

Доля налоговых доходов в структуре собственных доходов бюджета 2020 года составляет 98,15 %.

Нормативы отчислений по регулируемым налогам на 2020 год утверждены следующие:

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| № п/п |  Вид дохода | Нормативы закрепленные БК за бюджетом поселения, % | Передано из бюджета муниципального района согласно решения Муниципального Собрания №148 от 30.10.2019,%  | Всего, % |
| 1. | Налог на доходы физических лиц |  3,0 |  3,0 |  6,0 |
| 2. | Единый сельскохозяйственный налог |  40,0 |  10,0 |  50,0 |
| 3. | Налог на имущество физических лиц |  100,0 |  -  |  100,0 |
| 4. | Земельный налог |  100,0 |  - |  100,0 |

Основные источники налоговых поступлений в 2020 году:

* налог на доходы физических лиц — 1616,2 тыс. руб. или 60,76 %;
* налог на имущество физических лиц – 120,0 тыс. руб. или 4,51 %;
* земельный налог – 923,6 тыс. руб. или 34,72 %.

**Неналоговые доходы** **на 2020 год** планируются в объеме 50,0 тыс. руб., что составляет 1,21% от общего объема доходов. Неналоговые доходы на 40,0 тыс. рублей или в 4 раза выше первоначально утвержденных доходов бюджета на 2019 год, ниже по сравнению с ожидаемым исполнением 2019 года на 56,0 тыс. рублей или на 52,83 %.

Основные источники неналоговых поступлений в 2020 году:

* Доходы от использования имущества в сумме 50,0 тыс. руб.

Доля неналоговых доходов в структуре собственных доходов бюджета 2020 года составляет 1,85 %.

**Безвозмездные поступления предусмотрены на 2020 год** в объеме 1408,10тыс. рублей, что составляет 34,19 % от общего объема доходов,

в том числе:

-дотация бюджетам городских поселений на выравнивание бюджетной обеспеченности за счет средств областного бюджета в сумме 64,7 тыс. руб. или 4,59 %;

-субвенции бюджетам субъектов РФ и муниципальных образований, на осуществление первичного воинского учета на территориях где отсутствуют военные комиссариаты в сумме 81,0 тыс. руб. или 5,75 %.

-межбюджетные трансферты, передаваемые бюджетам сельских поселений из бюджетов муниципальных районов на осуществление части полномочий по решению вопросов местного значения в соответствии с заключенными соглашениями в сумме 1262,4 тыс. руб. или 89,65 %

***Анализ расходной части бюджета муниципального образования.***

Проектом решения Совета депутатов Мечетненского муниципального образования «О бюджете Мечетненского муниципального образования на 2020 год», предлагается утвердить расходы бюджета Мечетненского муниципального образования на 2020 год в размере 4117,90 тыс. рублей;

что на 151,70 тыс. рублей или на 3,82 % выше, первоначально утвержденных расходов бюджета на 2019 год и на 1435,10 тыс. рублей или на 25,84 % ниже ожидаемой оценки исполнения бюджета 2019 года.

Основной задачей бюджетной политики на 2020 год является обеспечение сбалансированности и устойчивости бюджета в условиях ограниченности финансовых ресурсов и характеризуется следующими основными направлениями:

-концентрация финансовых ресурсов на приоритетных направлениях;

-совершенствование механизма социальной поддержки граждан на принципах адресности и нуждаемости;

-повышение качества муниципальных программ и расширение их использования в бюджетном планировании в рамках применения программного формата бюджета.

Бюджет не должен становиться источником финансовой нестабильности, это обстоятельство требует значительной реструктуризации (минимизации) бюджетных расходов.

Расходы на оплату труда с начислениями определены в сумме 1602,5 тыс. руб., в общем объеме расходов 38,9 %.

***Расходы по разделу «Общегосударственные вопросы»*** на 2020 год запланированы в размере 2248,50 тыс. руб., что на 30,30 тыс. рублей или на 1,37 % выше первоначально утвержденных расходов бюджета на 2019 год и ниже уровня расходов, ожидаемого исполнения 2019 года на 525,4 тыс. руб. или на 18,94 %.

По данному разделу предусмотрены расходы по муниципальным программам в сумме 590,0тыс. руб.:

1.Муниципальная программа «Развитие муниципальной службы в администрации в Мечетненского муниципального образования на 2018 - 2022 годы» в сумме 570,0 тыс. руб.;

2.Муниципальная программа «Проведение мероприятий на территории Мечетненского муниципального образования Советского муниципального района в связи с памятными событиями, знаменательными и юбилейными датами на 2019- 2022 годы» в сумме 20,0 тыс. руб.;

***Расходы по разделу «Национальная оборона»*** на 2020 год запланированы в размере 81,0 тыс. руб., что на 1,9 тыс. рублей или на 2,29 % ниже первоначально утвержденных расходов бюджета на 2019 год и ниже уровня расходов ожидаемого исполнения 2019 года на 1,9 тыс. руб. или на 2,29 %.

***Расходы по разделу «Национальная экономика»*** на 2020 год запланированы в размере 1292,4 тыс. руб*.*, что на 158,2 тыс. рублей или на 13,95% выше первоначально утвержденных расходов бюджета на 2019 год и выше уровня расходов ожидаемого исполнения 2019 года на 46,4 тыс. руб. или на 3,72 %.

По данному разделу предусмотрены расходы по муниципальным программам на сумму 481,2 тыс. руб.:

3.Муниципальная программа «Энергосбережение и повышение энергетической эффективности в Мечетненском муниципальном образовании на период с 2011года по 2020 год» в сумме 30,0 тыс. руб.;

4.Муниципальная программа «Повышение безопасности дорожного движения в Мечетненском муниципальном образовании на 2019- 2022 годы» в сумме 451,2 тыс. руб.;

***Расходы по разделу «Жилищно-коммунальное хозяйство»*** на 2020 год запланированы в размере 460,0 тыс. руб., что на 31,9 тыс. рублей или на 6,49 % ниже первоначально утвержденных расходов бюджета на 2019 год и ниже уровня расходов ожидаемого исполнения 2019 года на 951,2 тыс. руб. или на 67,40 %.

По данному разделу предусмотрены расходы по муниципальной программе в сумме 280,0 тыс. руб.

5.Муниципальная программа « Развитие благоустройства Мечетненского муниципального образования на 2019-2022 годы» в сумме 280,0 тыс. руб.

***Расходы по разделу «Социальная политика»*** на 2020 год запланированы в размере 36,0тыс. руб., что на 3,0 тыс.руб. или 7,69 % ниже первоначально утвержденным расходам бюджета на 2019 год и ниже уровня расходов ожидаемого исполнения на 2019 года на 3,0 тыс.руб. или 7,69 %.

 ***Расходы по разделу «Межбюджетные трансферты бюджетам субъектов РФ и муниципальных образований общего характера»*** на 2020 год не запланированы.

В целом экспертиза проекта бюджета Мечетненского муниципального образования на 2020 год показала соответствие ведомственной структуре бюджета муниципального образования, распределению ассигнований по разделам, подразделам, целевым статьям (муниципальным программам и не программным направлениям деятельности), группам и подгруппам видов расходов классификации расходов бюджета муниципального образования и имеющимся приложениям.

 ***Анализ муниципального долга.***

Расходы бюджета Мечетненского муниципального образования, согласно проекта бюджета на 2020 год обеспечиваются плановыми доходами, в результате дефицит бюджета Мечетненского муниципального образования сложился: в 2020 году в объеме 0 тыс. руб.

Планируемый дефицит бюджета на 2020 год составляет 0 % от объема собственных доходов бюджета без учёта безвозмездных поступлений. Установленный ст. 921 БК РФ предел в размере 5 % не превышен.

Остатки средств бюджета муниципального образования в объеме до 500 тыс. руб. по состоянию на 01.01.2020 года на едином счете бюджета муниципального образования, направляются в 2020 году на покрытие временных кассовых разрывов бюджета.

Верхний предел муниципального внутреннего долга бюджета муниципального образования на 01.01.2021 года планируется в сумме 0,0 тыс. руб., в том числе верхний предел долга по муниципальным гарантиям в сумме 0,0 тыс. руб.

Дефицит бюджета муниципального образования в 2019 годах не превышает ограничений, установленных бюджетным законодательством***.***

 **Муниципальные программы.**

В общем объеме расходов бюджета Мечетненского муниципального образования на 2020 год запланированы на реализацию муниципальных программ в сумме 1351,2 тыс. руб. Таким образом, программно-целевая часть составляет 32,81 % от общего объема расходов бюджета.

В течение 2020 года планируется реализовать 5 муниципальных программ.

**Предложения КСО**

по проекту Решения о бюджете Мечетненского муниципального образования на 2020 год.

Проект решения Совета депутатов Мечетненского муниципального образования «О бюджете Мечетненского муниципального образования на 2020 год» с произведенными поправками, соответствует требованиям бюджетного законодательства и предлагается на рассмотрение Совету депутатов Мечетненского муниципального образования.

Председатель

контрольно-счетного органа

Советского муниципального района Г.Н.Дябина