**Заключение**

по экспертизе проекта решения Совета депутатов Степновского муниципального образования «О бюджете Степновского муниципального образования на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов»

п. Степное                                                                                   «24» ноября 2022 г.

Заключение по экспертизе проекта решения Совета депутатов Степновского муниципального образования «О бюджете Степновского муниципального образования на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов» составлено контрольно – счетным органом Советского муниципального района на основании:

- Бюджетного Кодекса Российской Федерации (далее - БК РФ),

- «Положения о бюджетном процессе в Степновском муниципальном образовании» (далее — Положение о бюджетном процессе), утвержденного решением Совета депутатов Степновского муниципального образования Советского муниципального района Саратовской области от 18.11.2020 № 87 ,

- «Положения о Контрольно-счетном органе Советского муниципального района Саратовской области», утвержденного решением Муниципального Собрания Советского муниципального района Саратовской области от 31.08.2022 № 516,

-иных правовых актов Российской Федерации, Саратовской области, Советского муниципального района.

**Оценка**

соответствия комплектности материалов и документов, представленных в составе проекта бюджета, сроков представления требованиям законодательства и правовых актов.

Проект решения о бюджете Степновского муниципального образования с приложением документов и материалов администрацией Советского муниципального района Саратовской области представлен в контрольно-счетный орган Советского муниципального района Саратовской области 14.11.2022 входящий № 2, сопроводительное письмо администрации Степновского муниципального образования Советского муниципального района Саратовской области от 14.11.2022 № 42.

Сроки представления проекта бюджета Степновского муниципального образования на очередной финансовый год, установленные ст.15 главы 3 Положения о бюджетном процессе в Степновском муниципальном образовании, не позднее 15 ноября соблюдены.

КСО проведена экспертиза документов и материалов, представленных одновременно с проектом Решения о бюджете, в соответствии требованиям статьи 184.2 БК РФ и ст.16 Положения о бюджетном процессе.

Поступили документы и материалы в том числе:

1. Проект решения Совета депутатов Степновского муниципального образования «О бюджете Степновского муниципального образования на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов» из 5 приложений, в том числе:

- Приложение 1. Объем поступлений доходов в бюджет Степновского муниципального образования по кодам классификации доходов на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов;

- Приложение 2. Объем и распределение бюджетных ассигнований по разделам, подразделам, целевым статьям (муниципальным программам и не программным направлениям деятельности), группам (группам и подгруппам) видов расходов классификации расходов бюджета Степновского муниципального образования на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов;

- Приложение 3. Объем и распределение бюджетных ассигнований по целевым статьям (муниципальным программам и не программным направлениям деятельности), группам (группам и подгруппам) видов расходов классификации расходов бюджета Степновского муниципального образования на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов;

- Приложение 4. Ведомственная структура расходов бюджета Степновского муниципального образования на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов;

- Приложение 5. Источники финансирования дефицита бюджета Степновского муниципального образования на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов;

- Приложение 6. Программа муниципальных внутренних заимствований бюджета Степновского муниципального образования на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов.

2. Основные направления бюджетной и налоговой политики Степновского муниципального образования на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов;

3. Предварительные итоги социально-экономического развития Степновского муниципального образования за истекший период текущего финансового года и ожидаемые итоги социально-экономического развития Степновского муниципального образования на текущий финансовый год;

4. Прогноз социально-экономического развития Степновского муниципального образования. Пояснительная записка к прогнозу социально-экономического развития Степновского муниципального образования;

5. Пояснительная записка к проекту бюджета Степновского муниципального образования на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов;

6. Ожидаемое исполнение бюджета Степновского муниципального образования за 2022 год;

7. Иные документы и материалы:

- Паспорта муниципальных программ (проекты изменений в указанные паспорта);

- Программа муниципальных гарантий муниципального образования на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов;

- Программа муниципальных внутренних заимствований муниципального образования на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов.

Поступившие документы и материалы с проектом Решения о бюджете, соответствуют требованиям статьи 184.2 БК РФ и ст. 16 Положения о бюджетном процессе.

**Анализ**

соответствия текстовых статей решения Совета депутатов Степновского муниципального образования «О бюджете Степновского муниципального образования на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов», Бюджетному Кодексу и иным законодательным актам.

Формирование бюджета Степновского муниципального образования проводилось в соответствии с показателями прогноза социально-экономического развития Степновского муниципального образования и с основными направлениями бюджетной и налоговой политики Степновского муниципального образования.

Планирование доходной и расходной части бюджета осуществлялось в соответствии с Положением утвержденным Приказом начальника финансового управления администрации Советского муниципального района от 01.09.2022 № 27 «О порядке и методике планирования бюджетных ассигнований бюджета муниципального района и порядке составления прогноза расходов консолидируемого бюджета района на 2023 и 2025 годы».

Проектом решения о бюджете предлагается утвердить основные характеристики бюджета Степновского муниципального образования на 2023 год по доходам в сумме 38213,4 тыс. рублей, по расходам в сумме 38213,4 тыс. рублей, с дефицитом в объеме 0,0 тыс. рублей. На плановый период основные характеристики бюджета предлагаются следующие:

2023 - 2025 годы

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| Наименование | 2023  (тыс. руб.) | 2024  (тыс. руб.) | 2025  (тыс. руб.) |
|
| Доходы-всего  в том числе | 38213,4 | 29014,4 | 29823,2 |
| Налоговые и неналоговые доходы | 27559,7 | 28332,7 | 29101,1 |
| Безвозмездные поступления | 10653,7 | 681,7 | 722,1 |
| Расходы-всего  в том числе | 38213,4 | 29014,4 | 29823,2 |
| Условно утвержденные расходы | 0,0 | 707,7 | 1420,2 |
| Профицит(+)  Дефицит (-) | 0,0 | 0,0 | 0,0 |

**Анализ доходной части бюджета Степновского муниципального образования**

В общей структуре проекта доходов бюджета на 2023 год налоговые доходы составляют 25709,7 тыс. руб. или 67,27 %, неналоговые составляют 1850,00 тыс. руб. или 4,84 %, безвозмездные поступления составляют 10653,7 тыс. руб. или 27,87 %.

Доля налоговых доходов в проекте бюджета на 2023 год, по сравнению с первоначальным бюджетом по доходам на 2022 год уменьшилась на 1107,0 тыс. руб. или на 4,03 %;

Доля неналоговых доходов в проекте бюджета на 2023 год, по сравнению с первоначальным бюджетом по доходам на 2022 год увеличилась на 468,0 тыс. руб. или на 25,29%;

Доля безвозмездных перечислений в проекте бюджета на 2023 год, по сравнению с первоначальным бюджетом по доходам на 2022 год уменьшилась на 4463,9 тыс. руб. или на 41,89%.

Проектом Решения Степновского муниципального образования предлагается утвердить доходы бюджета на 2023 год в размере 38213,4 тыс. рублей, что на 5102,9 тыс. рублей или на 11,78 % ниже первоначально утвержденных доходов бюджета на 2022 год;

на 26087,8тыс. рублей или на 40,57 % ниже ожидаемой оценки исполнения бюджета 2022 года.

При этом следует отметить уменьшение собственных доходов бюджета в 2023 году, они планируются в размере 27559,7 тыс. рублей, что на 639,0 тыс. рублей ниже, чем в первоначальном бюджете на 2022 год. Удельный вес собственных доходов бюджета 2022 года составит 72,11 % в общем объеме доходов.

**Налоговые доходы на 2023 год** составят 25709,7 тыс. рублей, и ниже по сравнению с ожидаемым исполнением 2022 года на 864,9 тыс. рублей или на 3,25 %.

Доля налоговых доходов в структуре собственных доходов бюджета 2023 года составляет 93,28 %.

налоговые доходы на 2024 год в объеме 25775,0 тыс. руб.;

налоговые доходы на 2025 год в объеме 25830,9 тыс. руб.

Нормативы отчислений по регулируемым налогам на 2023 год утверждены следующие:

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| № п/п | Вид дохода | Нормативы закрепленные БК за бюджетом поселения, % | Передано из бюджета муниципального района согласно решения Муниципального Собрания №397 от 26.10.2021,% | Всего, % |
| 1. | Налог на доходы физических лиц | 10,0 | - | 10,0 |
| 2. | Единый сельскохозяйственный налог | 50,0 | - | 50,0 |
| 3. | Налог на имущество физических лиц | 100,0 | - | 100,0 |
| 4. | Земельный налог | 100,0 | - | 100,0 |

Основные источники налоговых поступлений в 2023 году:

налог на доходы физических лиц – 15800,0 тыс. руб. или 61,45 %;

доходы от уплаты акцизов – 2356,5 тыс. руб. или 9,16 %;

единый сельскохозяйственный налог –978,0 тыс. руб. или 3,8 %;

налог на имущество – 2732,2 тыс. руб. или 10,62 %;

земельный налог – 3843,0 тыс. руб. или 14,94 %.

**Неналоговые доходы на 2023 год** планируются в объеме 1850,00 тыс. руб., что на 733,3 тыс. руб. или 28,38 % ниже по сравнению с ожидаемым исполнением 2022 года. Доля неналоговых доходов в структуре собственных доходов бюджета 2023 года составляет 6,71 %.

неналоговые доходы на 2024 год в объеме 2557,7 тыс. руб.;

неналоговые доходы на 2025 год в объеме 3270,2 тыс. руб.

Основные источники неналоговых поступлений в 2023 году:

Доходы, от использования имущества в сумме 1700,00 тыс. руб. или 91,89%;

Доходы от продажи в сумме 150,0 тыс. руб. или 8,1%

**Безвозмездные поступления** предусмотрены на 2023 год в объеме 10653,7 тыс. руб., планируется уменьшение безвозмездных поступлений по сравнению с ожидаемым исполнением в 2022 году на 24489,6 тыс. руб. или на 69,68%.

Безвозмездные поступления предусмотрены на 2023 год в объеме 10653,7 тыс. руб. что составляет 27,87 % от общего объема доходов, в том числе:

Дотации бюджетам городских поселений на выравнивание бюджетной обеспеченности из бюджета субъекта РФ в сумме 653,7 тыс. руб. или 6,13%;

Прочие межбюджетные трансферты, передаваемые бюджетам городских поселений из бюджета муниципального района (в части поступления транспортного налога) в сумме 10000,00 тыс. руб. или 93,86%.

безвозмездные поступления на 2024 год в объеме 681,7 тыс. руб.;

безвозмездные поступления на 2025 год в объеме 722,1 тыс. руб.

**Анализ расходной части бюджета Степновского муниципального образования.**

Проектом решения Совета депутатов Степновского муниципального образования «О бюджете Степновского муниципального образования на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов», предлагается утвердить расходы бюджета Степновского муниципального образования на 2023 год в размере 38213,4 тыс. рублей, что на 5102,9 тыс. рублей или на 11,78 % ниже, первоначально утвержденных расходов бюджета на 2022 год и на 26727,9 тыс. рублей или на 41,15 % ниже ожидаемой оценки исполнения бюджета 2022 года.

Утвердить расходы бюджета на 2024 год в сумме – 29014,4 тыс. руб., в том числе условно утвержденные расходы в сумме – 707,7 тыс. руб.

Утвердить расходы бюджета на 2025 год в сумме – 29823,2 тыс. руб., в том числе условно утвержденные расходы в сумме – 1420,2 тыс. руб.

Основной задачей бюджетной политики на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов является нормализация бюджетного процесса в муниципальном образовании с постепенным возвращением к сбалансированности бюджетной системы муниципального образования.

Первоочередными задачами и направлениями бюджетной политики на трехлетний период являются:

- концентрация финансовых ресурсов на приоритетных направлениях;

- совершенствование применения принципов адресности и нуждаемости при предоставлении гражданам мер социальной поддержки;

- повышение качества муниципальных программ и расширение их использования в бюджетном планировании в рамках применения программного формата бюджета.

Основной целью бюджетной политики на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов остается обеспечение сбалансированности и устойчивости бюджета муниципального образования с учетом текущей экономической ситуации.

**Расходы по разделу «Общегосударственные вопросы» на 2023 год** запланированы в размере 2220,0 тыс. руб*.*, что выше уровня расходов, ожидаемого исполнения 2022 года на 1220,0 тыс. руб. или 122,0 %, по сравнению с первоначально утвержденным бюджетом 2022 года расходы выше на 850,0 тыс. руб. или 89,05 %.

на 2024 год в сумме 2210,0 тыс. руб.;

на 2025 год в сумме 2210,0 тыс. руб.

Расходы по разделу Общегосударственные расходы в общем объеме расходов составляют 5,80 %;

По разделу Общегосударственные вопросы на 2023 год предусмотрены муниципальные программы:

на 2023 год в сумме 980,0 тыс. руб.

на 2024 год в сумме 980,0 тыс. руб.

на 2025 год в сумме 980,0 тыс. руб.

1. «Проведение мероприятий на территории Степновского муниципального образования в связи с памятными событиями, знаменательными и юбилейными датами»,

на 2023 год - в сумме 200,0 тыс. руб.

на 2024 год – в сумме 200,0 тыс. руб.

на 2025 год – в сумме 200,0 тыс. руб.

2. «Комплексная программа поддержки и развития деятельности добровольной народной дружины на территории Степновского муниципального образования»

на 2023 год - в сумме 30,0 тыс. руб.

на 2024 год - в сумме 30,0 тыс. руб.

на 2025 год - в сумме 30,0 тыс. руб.

3. «Управление муниципальным имуществом Степновского муниципального образования Советского муниципального района»

на 2023 год - в сумме 750,0 тыс. руб.

на 2024 год - в сумме 750,0 тыс. руб.

на 2025 год - в сумме 750,0 тыс. руб.

**Расходы по разделу «Национальная экономика» на 2023 год** запланированы в размере 14550,0 тыс. руб., что ниже уровня расходов, первоначально утвержденных на 2022 год на 3250,0 тыс. руб. или на 18.25%, выше уровня расходов ожидаемого исполнения 2022 года на 6550,0 тыс. руб. или на 81,87 %.

Расходы по разделу Национальная экономика в общем объеме расходов составляют 38,07 %.

на 2024 год в сумме - 4000,0 тыс. руб.

на 2025 год в сумме - 4000,0 тыс. руб.

По разделу национальная экономика предусмотрены расходы по муниципальной программе

4. Муниципальная программа «Повышение безопасности дорожного движения в Степновском муниципальном образовании Советского муниципального района Саратовской области »

на 2023 год - в сумме 14000,0 тыс. руб.

на 2024 год - в сумме 4000,0 тыс. руб.

на 2025 год - в сумме 4000,0 тыс. руб.

**Расходы по разделу «Жилищно-коммунальное хозяйство» на 2023 год** запланированы в размере 9343,4 тыс. руб., что ниже уровня расходов, первоначально утвержденных на 2022 год на 2096,3 тыс. руб. или на 18,32%, ниже уровня расходов ожидаемого исполнения 2022 года на 29656,6 тыс. руб. или на 76,04 %.

Расходы по разделу Жилищно-коммунальное хозяйство в общем объеме расходов составляют 24,45%.

на 2024 год - в сумме 9996,7 тыс. руб.

на 2025 год - в сумме 10093,0 тыс. руб.

По данному разделу предусмотрены расходы по муниципальным программам :

на 2023 год - в сумме 8553,4 тыс. руб.

на 2024 год - в сумме 9706,7 тыс. руб.

на 2025 год - в сумме 9803,0 тыс. руб.

5. Муниципальная программа «Переселение граждан из аварийного жилищного фонда Степновского муниципального образования Советского муниципального района Саратовской области в 2019-2029 годах»

на 2023 год - в сумме 1200,0 тыс. руб.

на 2024 год - в сумме 0,0 тыс. руб.

на 2025 год - в сумме 0,0 тыс. руб.

6. Муниципальная программа «Формирование комфортной городской среды на территории Степновского муниципального образования Советского муниципального района Саратовской области»

на 2023 год - в сумме 500,0 тыс. руб.

на 2024 год - в сумме 500,0 тыс. руб.

на 2025 год - в сумме 500,0 тыс. руб.

7.Муниципальная программа «Благоустройство территории р.п. Степное Степновского муниципального образования Советского муниципального района»

на 2023 год - в сумме 6853,4 тыс. руб.

на 2024 год - в сумме 9206,7 тыс. руб.

на 2025 год - в сумме 9303,0 тыс. руб.

**Расходы по разделу «Физическая культура и спорт» на 2023 год** запланированы в размере 100,0тыс. руб*.*, что выше уровня расходов, первоначально утвержденных на 2022 год на 100,0 тыс. руб. или на 100,0%, ниже уровня расходов ожидаемого исполнения 2022 года на 50,0 тыс. руб. или на 33,33 %.

на 2024 год - в сумме 100,0 тыс. руб.

на 2025 год - в сумме 100,0 тыс. руб.

По данному разделу предусмотрены расходы по муниципальной программе:

8. Муниципальная программа «Развитие физической культуры и спорта на территории Степновского муниципального образования»

на 2023 год - в сумме 100,0 тыс. руб.

на 2024 год – в сумме 100,0 тыс. руб.

на 2025 год – в сумме 100,0 тыс. руб.

**Расходы по разделу межбюджетные трансферты бюджетам субъектов Российской Федерации и муниципальных образований общего характера в объеме:**

на 2023 год – в сумме 12000,0 тыс. руб.

на 2024 год – в сумме 12000,0 тыс. руб.

на 2025 год – в сумме 12000,0 тыс. руб.

**Анализ муниципального долга.**

Планируемые расходы бюджета Степновского муниципального образования на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов обеспечиваются плановыми доходами, в результате дефицит бюджета Степновского муниципального образования сложился:

на 2023 год в объеме 0,0 тыс. руб.;

на 2024 год в объеме 0,0 тыс. руб.;

на 2025 год в объеме 0,0 тыс. руб.;

Планируемый дефицит бюджета на 2023 год составляет 0 % от объема собственных доходов бюджета без учёта безвозмездных поступлений.

Планируемый дефицит бюджета на 2024 год составляет 0 % от объема собственных доходов бюджета без учёта безвозмездных поступлений.

Планируемый дефицит бюджета на 2025 год составляет 0 % от объема собственных доходов бюджета без учёта безвозмездных поступлений.

Установленный ст. 921 БК РФ предел в размере 5 % не превышен.

Остатки средств бюджета в объеме до 3000 тыс. руб. по состоянию на 01.01.2023 года на едином счете бюджета, направляются в 2023 году на покрытие временных кассовых разрывов бюджета.

Верхний предел муниципального внутреннего долга бюджета муниципального образования на 01.01.2024 года планируется в сумме 0,0 тыс. руб., в том числе верхний предел долга по муниципальным гарантиям в сумме 0,0 тыс. руб.

Верхний предел муниципального внутреннего долга бюджета муниципального образования на 01.01.2025 года планируется в сумме 0,0 тыс. руб., в том числе верхний предел долга по муниципальным гарантиям в сумме 0,0 тыс. руб.

Верхний предел муниципального внутреннего долга бюджета муниципального образования на 01.01.2026 года планируется в сумме 0,0 тыс. руб., в том числе верхний предел долга по муниципальным гарантиям в сумме 0,0 тыс. руб.

Дефицит бюджета Степновского муниципального образования не превышает ограничений, установленных бюджетным законодательством.

**Муниципальные программы.**

В общем объеме расходов бюджета Степновского муниципального образования на 2023 год запланированы на реализацию муниципальных программ в сумме 23633,4 тыс. руб.

на 2024 год - в сумме 14786,7 тыс. руб.

на 2025 год - в сумме 14883,0 тыс. руб.

Таким образом, программно-целевая часть в 2023 году составляет 61,84 % от общего объема расходов бюджета.

В течение 2023 – 2025 годов планируется реализовать 8 муниципальных программ.

**Предложения КСО**

по проекту Решения о бюджете Степновского муниципального образования на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов.

Проект решения Совета депутатов Степновского муниципального образования «О бюджете Степновского муниципального образования на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов», соответствует требованиям бюджетного законодательства и предлагается на рассмотрение Совету депутатов Степновского муниципального образования.

Председатель

Контрольно-счетного органа

Советского муниципального района М.И. Мартынова