**Заключение**

по экспертизе проекта решения Совета депутатов Любимовского муниципального образования «О бюджете Любимовского муниципального образования на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов»

п. Степное                                                                                  «30» ноября 2022 г.

Заключение по экспертизе проекта решения Совета депутатов Любимовского муниципального образования «О бюджете Любимовского муниципального образования на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов», составлено Контрольно–счетным органом Советского муниципального района на основании:

- Бюджетного Кодекса Российской Федерации (далее - БК РФ),

- «Положения о бюджетном процессе в Любимовском муниципальном образовании» (далее - Положение о бюджетном процессе), утвержденного решением, Совета депутатов Любимовского муниципального образования Советского муниципального района Саратовской области от 26.10.2020 № 78,

- «Положения о Контрольно-счетном органе Советского муниципального района Саратовской области», утвержденного решением Муниципального Собрания Советского муниципального района Саратовской области от 31.08.2022 № 516,

- иных правовых актов Российской Федерации, Саратовской области, Советского муниципального района.

**Оценка**

соответствия комплектности материалов и документов, представленных в составе проекта бюджета Любимовского муниципального образования, сроков представления требованиям законодательства и правовых актов.

Проект решения о бюджете Любимовского муниципального образования с приложением документов и материалов администрацией Любимовского муниципального образования Советского муниципального района Саратовской области представлен в Контрольно-счетный орган Советского муниципального района 15.11.2022 года входящий № 8, сопроводительное письмо администрации Любимовского муниципального образования Советского муниципального района Саратовской области от 15.11.2022 № 284.

Сроки представления проекта бюджета на очередной финансовый год, установленные ст.15 главы 3 Положения о бюджетном процессе Любимовского муниципального образовании соблюдены.

КСО проведена экспертиза документов и материалов, представленных одновременно с проектом Решения о бюджете, в соответствии требованиям статьи 184.2 БК РФ и ст.16 Положения о бюджетном процессе.

Поступили документы и материалы в том числе:

1. Проект решения Совета депутатов Любимовского муниципального образования «О бюджете Любимовского муниципального образования на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов» из 5 приложений, в том числе:

- Приложение 1. Объем поступлений доходов в бюджет Любимовского муниципального образования по кодам классификации доходов на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов;

- Приложение 2. Объем и распределение бюджетных ассигнований по разделам, подразделам, целевым статьям (муниципальным программам и не программным направлениям деятельности), группам (группам и подгруппам) видов расходов классификации расходов бюджета Любимовского муниципального образования на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов;

- Приложение 3. Объем и распределение бюджетных ассигнований по целевым статьям (муниципальным программам и не программным направлениям деятельности), группам (группам и подгруппам) видов расходов классификации расходов бюджета Любимовского муниципального образования на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов;

- Приложение 4. Ведомственная структура расходов бюджета Любимовского муниципального образования на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов;

- Приложение 5. Источники финансирования дефицита бюджета Любимовского муниципального образования на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов;

- Приложение 6. Программа муниципальных внутренних заимствований муниципального образования на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов.

2. Основные направления бюджетной и налоговой политики Любимовского муниципального образования на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов;

3. Предварительные итоги социально-экономического развития Любимовского муниципального образования за истекший период текущего финансового года и ожидаемые итоги социально-экономического развития Любимовского муниципального образования на текущий финансовый год;

4. Прогноз социально-экономического развития Любимовского муниципального образования. Пояснительная записка к прогнозу социально-экономического развития Любимовского муниципального образования;

5. Пояснительная записка к проекту бюджета Любимовского муниципального образования;

6. Оценка ожидаемого исполнения бюджета Любимовского муниципального образования за 2022 год;

7. Иные документы и материалы:

- Паспорта муниципальных программ (проекты изменений в указанные паспорта);

- Программа муниципальных гарантий муниципального образования на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов;

Поступившие документы и материалы с проектом Решения о бюджете, соответствуют требованиям статьи 184.2 БК РФ и ст.16 Положения о бюджетном процессе.

**Анализ**

соответствия текстовых статей решения Совета депутатов Любимовского муниципального образования «О бюджете Любимовского муниципального образования на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов», Бюджетному Кодексу и иным законодательным актам.

Формирование бюджета Любимовского муниципального образования проводилось в соответствии с основными направлениями бюджетной и налоговой политики Любимовского муниципального образования.

Планирование доходной и расходной части бюджета осуществлялось в соответствии с Положением утвержденным Приказом начальника финансового управления администрации Советского муниципального района от 01.09.2022 № 27 «О порядке и методике планирования бюджетных ассигнований бюджета муниципального района и порядке составления прогноза расходов консолидируемого бюджета района на 2023 и 2025 годы».

Проектом решения о бюджете предлагается утвердить основные характеристики бюджета Любимовского муниципального образования на 2023 год по доходам в сумме 6631,5 тыс. рублей, по расходам в сумме 6631,5 тыс. рублей, с дефицитом в объеме 0,0 тыс. рублей.

На основании проекта бюджета Любимовского муниципального образования на 2023 год на плановый период 2024 и 2025 годов основные параметры бюджета муниципального образования предлагаются следующие:

2023 - 2025 годы

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| Наименование | 2023  (тыс. руб.) | 2024  (тыс. руб.) | 2025  (тыс. руб.) |
|
| Доходы - всего  в том числе | 6631,5 | 3666,5 | 3777,1 |
| Налоговые и неналоговые доходы | 3392,2 | 3500,1 | 3606,4 |
| Безвозмездные поступления | 3239,3 | 166,4 | 170,7 |
| Расходы  в том числе: | 6631,5 | 3666,5 | 3777,1 |
| условно утвержденные расходы | 0,0 | 89,4 | 179,9 |
| Профицит(+)  Дефицит (-) | 0,0 | 0,0 | 0,0 |

**Анализ доходной части бюджета муниципального образования.**

Проектом Решения Совета депутатов Любимовского муниципального образования предлагается утвердить доходы бюджета на 2023 год в размере 6631,5 тыс. рублей, что на 2845,8 тыс. рублей или на 75,17% выше, первоначально утвержденных доходов бюджета на 2022 год и на 1174,5 тыс. рублей или на 15,04 % ниже ожидаемой оценки исполнения бюджета 2022 года.

**Налоговые доходы на 2023 год составят 2245,2 тыс. рублей**, что на 140,4 тыс. рублей или на 5,88 % ниже, первоначально утвержденных доходов бюджета на 2022 год и ниже по сравнению с ожидаемым исполнением 2022 года на 112,3 тыс. рублей или на 4,76 %.

Доля налоговых доходов в структуре доходов бюджета 2023 года составляет 33,85 %.

- налоговые доходы на 2024 год составят 2263,7 тыс. руб.

- налоговые доходы на 2025 год составят 2279,5 тыс. руб.

Нормативы отчислений по регулируемым налогам на 2023 год утверждены следующие:

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| № п/п | Вид дохода | Нормативы закрепленные БК за бюджетом поселения, % | Передано из бюджета муниципального района согласно решения Муниципального Собрания №543 от 26.10.2022, % | Всего, % |
| 1. | Налог на доходы физических лиц | 3,0 | 3,0 | 6,0 |
| 2. | Единый сельскохозяйственный налог | 40,0 | 10,0 | 50,0 |
| 3. | Налог на имущество физических лиц | 100,0 | - | 100,0 |
| 4. | Земельный налог | 100,0 | - | 100,0 |

* налог на доходы физических лиц —363,0 тыс. руб. или 16,16 %;
* единый сельскохозяйственный налог – 364,2 тыс. руб. или 16,22 %;
* налог на имущество физических лиц – 125,6 тыс. руб. или 5,59 %;
* земельный налог – 725,0 тыс. руб. или 32,29, %.
* Акцизы по подакцизным товарам, производимым на территории РФ – 667,4 тыс. руб. или 29,72%.

**Неналоговые доходы на 2023 год планируются в объеме 1147,0 тыс*.* руб**., что на 96,0 тыс. рублей или на 7,72 % ниже, первоначально утвержденных доходов бюджета на 2022 год и ниже по сравнению с ожидаемым исполнением 2022 года на 204,0 тыс. руб. или на 15,09 %;

- неналоговые доходы на 2024 год составят -1236,4 тыс. руб.;

- неналоговые доходы на 2025 год составят -1326,9 тыс. руб.

Доля неналоговых доходов в структуре доходов бюджета 2023 года составляет 17,29 %.

Основные источники неналоговых поступлений в 2023 году:

* Доходы от использования имущества в сумме 43,0 тыс. руб. или 3,74 %;
* Прочие доходы от оказания платных услуг в сумме 1100,0 тыс. руб. или 95,9%;
* Штрафы, санкции, возмещение ущерба в сумме 4,0 тыс. руб. или 0,34%.

**Безвозмездные поступления предусмотрены на 2023 год в объеме 3239,3 тыс. рублей**, что составляет 48,84 % от общего объема доходов,

на 3172,2 тыс. рублей выше, первоначально утвержденных доходов бюджета на 2022 год и уменьшаются по сравнению с ожидаемым исполнением 2022 года на 858,2 тыс. рублей или на 20,94 %, в том числе:

- дотация бюджетам сельских поселений на выравнивание бюджетной обеспеченности за счет средств областного бюджета в сумме 60,0 тыс. руб. или 1,85 %;

- дотация бюджетам сельских поселений на выравнивание бюджетной обеспеченности в сумме 104,3 тыс. руб. или 3,21%;

- субсидии бюджетам субъектов РФ и муниципальных образований в сумме -3075,0 тыс. руб.или 94,92%.

- безвозмездные поступления на 2024 год составят – 166,4 тыс. руб.

- безвозмездные поступления на 2025 год составят – 170,7 тыс. руб.

**Анализ расходной части бюджета муниципального образования.**

Проектом решения Совета депутатов Любимовского муниципального образования «О бюджете Любимовского муниципального образования на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов», предлагается утвердить расходы бюджета Любимовского муниципального образования на 2023 год в размере 6631,5 тыс. рублей, что на 2935,8 тыс. рублей или на 79,43 % выше, первоначально утвержденных расходов бюджета на 2022 год и на 1310,4 тыс. рублей или на 16,49 % ниже ожидаемой оценки исполнения бюджета 2022 года;

расходы бюджета на 2024 год составят – 3666,5 тыс. руб., в том числе условно утвержденные расходы в сумме 89,4 тыс. руб.;

расходы бюджета на 2025 год составят – 3777,1 тыс. руб., в том числе условно утвержденные расходы в сумме 179,9 тыс. руб.

Основной целью бюджетной политики на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов является нормализация бюджетного процесса в муниципальном образовании с постепенным возвращением к сбалансированности бюджетной системы муниципального образования.

Первоочередными задачами и направлениями бюджетной политики на трехлетний период являются:

- концентрация финансовых ресурсов на приоритетных направлениях;

- совершенствование применения принципов адресности и нуждаемости при предоставлении гражданам мер социальной поддержки;

- повышение качества муниципальных программ и расширение их использования в бюджетном планировании в рамках применения программного формата бюджета.

Основной целью бюджетной политики на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов остается обеспечение сбалансированности и устойчивости бюджета муниципального образования с учетом текущей экономической ситуации.

**Расходы по разделу «Общегосударственные вопросы»** **на 2023 год** запланированы в размере 1396,1 тыс. руб., что на 167,3 тыс. рублей или на 10,7 % ниже, первоначально утвержденных расходов бюджета на 2022 год и ниже уровня расходов, ожидаемого исполнения 2022 года на 42,9 тыс. руб. или на 2,98%;

на 2024 год в сумме 1414,7 тыс. руб.;

на 2025 год в сумме 1429,8 тыс. руб.

По данному разделу предусмотрены расходы по муниципальной программе:

1. Муниципальная программа «Развитие муниципальной службы в администрации Любимовского муниципального образования»

на 2023 год в сумме 117,0 тыс. руб;

на 2024 год в сумме 117,0 тыс. руб.;

на 2025 год в сумме 117,0 тыс. руб.

**Расходы по разделу «Национальная экономика» на 2023 год** запланированы в размере 3747,4 тыс. руб., что на 3166,2 тыс. руб. выше первоначально утвержденных расходов бюджета на 2022 год и выше уровня расходов ожидаемого исполнения 2022 года на 35,2 тыс. руб. или на 0,94 %;

на 2024 год в сумме 672,4 тыс. руб.;

на 2025 год в сумме 672,4 тыс. руб.

По данному разделу предусмотрены расходы по муниципальной программе:

2. Муниципальная программа «Повышение безопасности дорожного движения в Любимовском муниципальном образовании»

на 2023 год в сумме 3742,4 тыс. руб.;

на 2024 год в сумме 667,4 тыс. руб.;

на 2025 год в сумме 667,4 тыс. руб.

**Расходы по разделу «Жилищно-коммунальное хозяйство» на 2023 год** запланированы в размере 1400,0 тыс. руб., что на 33,0тыс. рублей или на 2,41 % ниже первоначально утвержденных расходов бюджета на 2022 год и ниже уровня расходов ожидаемого исполнения 2022 года на 1198,3 тыс. руб. или на 46,11%;

на 2024 год в сумме 1400,0 тыс. руб.;

на 2025 год в сумме 1400,0 тыс. руб.

По данному разделу предусмотрены расходы по муниципальным программам:

3. Муниципальная программа «Развитие благоустройства Любимовского муниципального образования»

на 2023 год в сумме 290 тыс. руб.;

на 2024 год в сумме 290,0 тыс. руб.;

на 2025 год в сумме 290,0 тыс. руб.

4. Муниципальная программа «Комплексное развитие систем коммунальной инфраструктуры Любимовского муниципального образования Советского муниципального района на 2018-2028 гг.»

на 2023 год в сумме 10,0 тыс. руб.;

на 2024 год в сумме 10,0 тыс. руб.;

на 2025 год в сумме 10,0 тыс. руб.

**Расходы по разделу «Социальная политика» на 2023 год** запланированы в размере 88,0 тыс. руб., что на 3,0тыс. руб. или на 3,52 % выше, первоначально утвержденных расходов бюджета на 2022 год и выше уровня расходов ожидаемого исполнения 2022 года на 1,00 тыс. руб. или на 1,14 %;

на 2024 год в сумме 90,0 тыс. руб.;

на 2025 год в сумме 95,0 тыс. руб.

В целом экспертиза проекта бюджета Любимовского муниципального образования на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов показала соответствие ведомственной структуре бюджета муниципального образования, распределению ассигнований по разделам, подразделам, целевым статьям, группам и подгруппам видов расходов, классификации расходов бюджета муниципального образования и имеющимся приложениям.

**Анализ муниципального долга.**

Расходы бюджета Любимовского муниципального образования, согласно проекта бюджета на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов обеспечиваются плановыми доходами, в результате дефицит бюджета Любимовского муниципального образования сложился:

в 2023 году в объеме 0,0 тыс. руб.;

в 2024 году в объеме 0,0 тыс. руб.;

в 2025 году в объеме 0,0 тыс. руб.;

Планируемый дефицит бюджета на 2023 год составляет 0% от объема собственных доходов бюджета без учёта безвозмездных поступлений.

Планируемый дефицит бюджета на 2024 год составляет 0% от объема собственных доходов бюджета без учёта безвозмездных поступлений.

Планируемый дефицит бюджета на 2025 год составляет 0% от объема собственных доходов бюджета без учёта безвозмездных поступлений.

Установленный ст. 921 БК РФ предел в размере 5 % не превышен.

Остатки средств бюджета в объеме до 1000 тыс. руб. по состоянию на 01.01.2023 года, находящихся на едином счете бюджета муниципального образования, направляются в 2023 году на покрытие временных кассовых разрывов бюджета.

Верхний предел муниципального внутреннего долга бюджета муниципального образования на 01.01.2024 года планируется в сумме 0,0 тыс. руб., в том числе верхний предел долга по муниципальным гарантиям в сумме 0,0 тыс. руб.

Верхний предел муниципального внутреннего долга бюджета муниципального образования на 01.01.2025 года планируется в сумме 0,0 тыс. руб., в том числе верхний предел долга по муниципальным гарантиям в сумме 0,0 тыс. руб.

Верхний предел муниципального внутреннего долга бюджета муниципального образования на 01.01.2026 года планируется в сумме 0,0 тыс. руб., в том числе верхний предел долга по муниципальным гарантиям в сумме 0,0 тыс. руб.

**Муниципальные программы.**

В общем объеме расходов бюджета Любимовского муниципального образования на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов запланированы на реализацию муниципальных программ

на 2023 год в сумме 4159,4 тыс. руб;

на 2024 год в сумме 1084,4 тыс. руб.;

на 2025 год в сумме 1084,4 тыс. руб.

Таким образом, программно-целевая часть в 2023 году составляет 62,72 % от общего объема расходов бюджета.

В течение 2023-2025 годов планируется реализовать 4 муниципальные программы.

**Предложения КСО**

по проекту Решения о бюджете Любимовского муниципального образования на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов.

Проект решения Совета депутатов Любимовского муниципального образования «О бюджете Любимовского муниципального образования на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов» соответствует требованиям бюджетного законодательства и предлагается на рассмотрение Совету депутатов Любимовского муниципального образования.

Председатель

Контрольно-счетного органа

Советского муниципального района М.И. Мартынова