**ЗАКЛЮЧЕНИЕ**

по экспертизе проекта решения Совета депутатов Золотостепского муниципального образования «О бюджете Золотостепского муниципального образования на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов»

п. Степное                                                                                 «29» ноября 2022 г.

Заключение по экспертизе проекта решения Совета депутатов Золотостепского муниципального образования «О бюджете Золотостепского муниципального образования на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов» составлено Контрольно – счетным органом Советского муниципального района на основании:

- Бюджетного Кодекса Российской Федерации (далее - БК РФ),

- «Положения о бюджетном процессе в Золотостепском муниципальном образовании» (далее - Положение о бюджетном процессе), утвержденного решением, Совета депутатов Золотостепского муниципального образования Советского муниципального района Саратовской области от 27.10.2020 № 100 (с последними изменениями от 17.11.2021 № 158),

- «Положения о Контрольно-счетном органе Советского муниципального района Саратовской области», утвержденного решением Муниципального Собрания Советского муниципального района Саратовской области от 31.08.2022 № 516,

- иных правовых актов Российской Федерации, Саратовской области, Советского муниципального района.

**Оценка**

соответствия комплектности материалов и документов, представленных в составе проекта бюджета Золотостепского муниципального образования, сроков представления требованиям законодательства и правовых актов.

Проект решения о бюджете Золотостепского муниципального образования с приложением документов и материалов администрацией Золотостепского муниципального образования Советского муниципального района Саратовской области представлен в Контрольно-счетный орган Советского муниципального района 15.11.2022 года входящий № 7, сопроводительное письмо администрации Золотостепского муниципального образования Советского муниципального района Саратовской области от 14.11.2022 № 515 .

Сроки представления проекта бюджета Золотостепского муниципального образования на очередной финансовый год, установленные ст. 15 главы 3 Положения о бюджетном процессе Золотостепского муниципальном образовании, не позднее 15 ноября 2022 года соблюдены.

КСО проведена экспертиза документов и материалов, представленных одновременно с проектом Решения о бюджете, в соответствии требованиям статьи 184.2 БК РФ и ст.16 Положения о бюджетном процессе.

Поступили документы и материалы в том числе:

1. Проект решения Совета депутатов Золотостепского муниципального образования «О бюджете Золотостепского муниципального образования на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов» из 6 приложений, в том числе:

- Приложение 1. Объем поступлений доходов в бюджет Золотостепского муниципального образования по кодам классификации доходов на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов;

- Приложение 2. Объем и распределение бюджетных ассигнований по разделам, подразделам, целевым статьям (муниципальным программам и не программным направлениям деятельности), группам (группам и подгруппам) видов расходов классификации расходов бюджета Золотостепского муниципального образования на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов;

- Приложение 3. Объем и распределение бюджетных ассигнований по целевым статьям (муниципальным программам и не программным направлениям деятельности), группам (группам и подгруппам) видов расходов классификации расходов бюджета Золотостепского муниципального образования на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов;

- Приложение 4. Ведомственная структура расходов бюджета Золотостепского муниципального образования на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов;

- Приложение 5. Источники финансирования дефицита бюджета Золотостепского муниципального образования на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов;

- Приложение 6. Программа муниципальных внутренних заимствований муниципального образования на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов.

2. Основные направления бюджетной и налоговой политики Золотостепского муниципального образования на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов;

3. Предварительные итоги социально-экономического развития Золотостепского муниципального образования за истекший период текущего финансового года и ожидаемые итоги социально-экономического развития Золотостепского муниципального образования на текущий финансовый год;

4. Прогноз социально-экономического развития Золотостепского муниципального образования. Пояснительная записка к прогнозу социально-экономического развития Золотостепского муниципального образования;

5. Пояснительная записка к проекту бюджета Золотостепского муниципального образования;

6. Оценка ожидаемого исполнения бюджета Золотостепского муниципального образования за 2022 год;

7.Иные документы и материалы:

- Паспорта муниципальных программ (проекты изменений в указанные паспорта);

- Программа муниципальных гарантий муниципального образования на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов;

Поступившие документы и материалы с проектом Решения о бюджете, соответствуют требованиям статьи 184.2 БК РФ и ст.16 Положения о бюджетном процессе.

**Анализ**

соответствия текстовых статей решения Совета депутатов Золотостепского муниципального образования «О бюджете Золотостепского муниципального образования на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов», Бюджетному Кодексу и иным законодательным актам.

Формирование бюджета Золотостепского муниципального образования проводилось в соответствии с основными направлениями бюджетной и налоговой политики Золотостепского муниципального образования.

Планирование доходной и расходной части бюджета осуществлялось в соответствии с Положением утвержденным Приказом начальника финансового управления администрации Советского муниципального района от 01.09.2022 № 27 «О порядке и методике планирования бюджетных ассигнований бюджета муниципального района и порядке составления прогноза расходов консолидируемого бюджета района на 2023 и 2025 годы».

Проектом решения о бюджете предлагается утвердить основные характеристики бюджета Золотостепского муниципального образования на 2023 год по доходам в сумме 12620,4 тыс. рублей, по расходам в сумме 12620,4 тыс. рублей, с дефицитом в объеме 0,0 тыс. рублей. На плановый период основные характеристики бюджета предлагаются следующие:

2023 - 2025 годы

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| Наименование | 2023  (тыс. руб.) | 2024  (тыс. руб.) | 2025  (тыс. руб.) |
|
| **Доходы-всего**  в том числе | **12620,4** | **6023,5** | **6205,6** |
| Налоговые и неналоговые доходы | 5413,2 | 5590,4 | 5765,0 |
| Безвозмездные поступления | 7207,2 | 433,1 | 440,6 |
| **Расходы-всего**  **в том числе:** | **12620,4** | **6023,5** | **6205,6** |
| **условно-утвержденные расходы** | **0,0** | **146,9** | **295,5** |
| **Профицит(+)**  **Дефицит (-)** | **0,0** | **0,0** | **0,0** |

**Анализ доходной части бюджета муниципального образования.**

Проектом Решения Совета депутатов Золотостепского муниципального образования предлагается утвердить доходы бюджета на 2023 год в размере 12620,4тыс. рублей, что на 6286,8 тыс. рублей или на 99,26 % выше, первоначально утвержденных доходов бюджета на 2022 год и на 4666,4 тыс. рублей или на 26,99 %, ниже ожидаемой оценки исполнения бюджета 2022 года.

**Налоговые доходы на 2023 год**составят 3348,2 тыс. рублей, что на 340,8 тыс. рублей или на 9,23 % ниже первоначально утвержденных доходов бюджета, по сравнению с ожидаемым исполнением за 2022 года ниже на 722,0 тыс. рублей или на 17,73 %.

Доля налоговых доходов в структуре собственных доходов местного бюджета 2023 года составляет 61,85 %.

- налоговые доходы на 2024 год составят -3378,5 тыс. руб.

- налоговые доходы на 2025 год составят -3404,5 тыс. руб.

Нормативы отчислений по регулируемым налогам на 2023 год утверждены следующие:

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| № п/п | Вид дохода | Нормативы закрепленные БК за бюджетом поселения, % | Передано из бюджета муниципального района согласно решения Муниципального Собрания №543 от 26.10.2022, % | Всего, % |
| 1. | Налог на доходы физических лиц | 3,0 | 3,0 | 6,0 |
| 2. | Единый сельскохозяйственный налог | 40,0 | 10,0 | 50,0 |
| 3. | Налог на имущество физических лиц | 100,0 | - | 100,0 |
| 4. | Земельный налог | 100,0 | - | 100,0 |

Основные источники налоговых поступлений в 2023 году:

* налог на доходы физических лиц - 521,2 тыс. руб. или 15,56 %;
* единый сельскохозяйственный налог - 107,9 тыс. руб. или 3,22 %;
* налог на имущество физических лиц - 225,2 тыс. руб. или 6,72 %;
* земельный налог - 1398,0 тыс. руб. или 41,75 %;
* акцизы по подакцизным товарам, производимым на территории РФ - 1095,9 тыс. руб. или 32,73 %.

**Неналоговые доходы** **на 2023 год** планируются в объеме 2065,0 тыс. руб., и уменьшаются по сравнению с ожидаемым исполнением 2022 года на 467,6 тыс. или в 18,46 %, выше первоначально утвержденных доходов бюджета на 48,0 тыс. рублей или на 2,37 %.

Доля неналоговых доходов в структуре собственных доходов местного бюджета 2023 года составляет 38,14 %.

- неналоговые доходы на 2024 год составят -2211,9 тыс. руб.

- неналоговые доходы на 2025 год составят -2360,5 тыс. руб.

Основные источники неналоговых поступлений в 2023 году:

* Доходы от сдачи в аренду имущества в сумме 100,0 тыс. руб. или 4,84%;
* Прочие доходы от использования имущества (найм жилья) в сумме 60,0 тыс. руб. или 2,90 %;
* Прочие доходы от оказания платных услуг в сумме 1850,0 тыс. руб. или 89,58 %;
* Штрафы – 55,0 тыс. руб. или 2,66 %.

**Безвозмездные поступления на 2022 год**планируются в объеме 7207,2 тыс. руб., и уменьшаются по сравнению с ожидаемым исполнением 2022 года на 3476,8 тыс. или в 32,54 %, выше первоначально утвержденных доходов бюджета на 6579,6 тыс. рублей.

Доля безвозмездных поступлений в структуре доходов бюджета Золотостепского МО на 2023 года составляет 57,1 %, в том числе:

- дотация бюджетам сельских поселений на выравнивание бюджетной обеспеченности в сумме 295,7 тыс. руб. или 4,10%;

- дотация бюджетам сельских поселений на выравнивание бюджетной обеспеченности за счет средств областного бюджета в сумме 131,5 тыс. руб. или 1,82%;

- Субсидии бюджетам субъектов РФ и муниципальных образований в сумме 6780,0 тыс. руб. или 94,07 %.

- безвозмездные поступления на 2024 год составят -433,1 тыс. руб.

- безвозмездные поступления на 2025 год составят -440,6 тыс. руб.

**Анализ расходной части бюджета муниципального образования.**

Проектом решения Совета депутатов Золотостепского муниципального образования «О бюджете Золотостепского муниципального образования на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов», предлагается утвердить расходы бюджета Золотостепского муниципального образования на 2023 год в размере 12620,4 тыс. рублей, что на 6434,8 тыс. рублей или на 104,02 % выше, первоначально утвержденных расходов бюджета на 2022 год и на 4671,1 тыс. рублей или на 27,01% ниже ожидаемой оценки исполнения бюджета муниципального образования 2022 года.

Утвердить расходы бюджета на 2024 год в сумме 6023,5 тыс. руб., в том числе условно-утвержденные расходы 146, 9 тыс. руб.

Утвердить расходы бюджета на 2025 год в сумме 6205,6 тыс. руб., в том числе условно-утвержденные расходы 295, 5 тыс. руб.

Основной задачей бюджетной политики на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов является нормализация бюджетного процесса в муниципальном образовании с постепенным возвращением к сбалансированности бюджетной системы муниципального образования.

Первоочередными задачами и направлениями бюджетной политики на трехлетний период являются:

- концентрация финансовых ресурсов на приоритетных направлениях;

- совершенствование применения принципов адресности и нуждаемости при предоставлении гражданам мер социальной поддержки;

- повышение качества муниципальных программ и расширение их использования в бюджетном планировании в рамках применения программного формата бюджета.

Основной целью бюджетной политики на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов остается обеспечение сбалансированности и устойчивости бюджета муниципального образования с учетом текущей экономической ситуации.

**Расходы по разделу «Общегосударственные вопросы»** на 2023 год запланированы в размере 2560,5 тыс. руб., что ниже уровня расходов, ожидаемого исполнения 2022 года на 934,4 тыс. руб. или на 26,73 %.

По сравнению с первоначально утвержденным бюджетом 2022 года расходы ниже на 352,4 тыс. руб. или на 12,09 %.

на 2024 год в сумме 2593,4 тыс. руб.;

на 2025 год в сумме 2600,9 тыс. руб.

По данному разделу предусмотрены расходы на 4 муниципальные программы, в том числе:

на 2023 год в сумме 506,0 тыс. руб.;

на 2024 год в сумме 407,0 тыс. руб.;

на 2025 год в сумме 407,0 тыс. руб.

1.Муниципальная программа «Проведение мероприятий на территории Золотостепского муниципального образования Советского муниципального района в связи с памятными событиями, знаменательными и юбилейными датами»

на 2023 год в сумме 10,0 тыс. руб.;

на 2024 год в сумме 5,0 тыс. руб.;

на 2025 год в сумме 5,0 тыс. руб.

2.Муниципальная программа «Улучшение условий и охраны труда в администрации Золотостепского муниципального образования»

на 2023 год в сумме 1,0 тыс. руб.;

на 2024 год в сумме 1,0 тыс. руб.;

на 2025 год в сумме 1,0 тыс. руб.

3.Муниципальная программа «Обеспечение первичных мер пожарной безопасности Золотостепского муниципального образования»

на 2023 год в сумме 1,0 тыс. руб.;

на 2024 год в сумме 1,0 тыс. руб.;

на 2025 год в сумме 1,0 тыс. руб.

4.Муниципальная программа «Развитие муниципальной службы в администрации Золотостепского муниципального образования»

на 2023 год в сумме 494,0 тыс. руб.;

на 2024 год в сумме 400,0 тыс. руб.;

на 2025 год в сумме 400,0 тыс. руб.

**Расходы по разделу «Национальная оборона»**на 2023 год запланированы в размере 0,0тыс. руб., что ниже уровня первоначально утвержденных расходов 2022 года на сумму 247,6 тыс. руб., ниже уровня расходов ожидаемого исполнения 2022 года на 263,6 тыс. руб.

**Расходы по разделу «Национальная экономика»** на 2023 год запланированы в размере 7876,9 тыс. руб., что выше уровня расходов, первоначально утвержденных на 2022 год на 6825,8 тыс. руб. или на 649,39 %, ниже уровня расходов ожидаемого исполнения 2022 года на 1993,1 тыс. руб. или на 20,9 %;

на 2024 год в сумме 1127,2 тыс. руб.;

на 2025 год в сумме 1153,2 тыс. руб.

По данному разделу предусмотрены расходы на 1 муниципальную программу в том числе:

на 2023 год в сумме 7875,9 тыс. руб.;

на 2024 год в сумме 1126,2 тыс. руб.;

на 2025 год в сумме 1152,2 тыс. руб.

5. Муниципальная программа «Повышение безопасности дорожного движения в Золотостепском муниципальном образовании Советского муниципального района»

на 2023 год в сумме 7875,9 тыс. руб.;

на 2024 год в сумме 1126,2 тыс. руб.;

на 2025 год в сумме 1152,2 тыс. руб.

**Расходы по разделу «Жилищно-коммунальное хозяйство»** на 2022 год запланированы в размере 2183,0 тыс. руб., что выше уровня расходов, первоначально утвержденных на 2022 год на 209,0 тыс. руб. или на 10,58 %, ниже уровня расходов ожидаемого исполнения 2022 года на 1480,3 тыс. руб. или на 40,40 %;

на 2024 год в сумме 2156,0 тыс. руб.;

на 2025 год в сумме 2156,0 тыс. руб.

По данному разделу предусмотрены расходы на 2 муниципальные программы

на 2023 год в сумме 333,0 тыс. руб.;

на 2024 год в сумме 306,0 тыс. руб.;

на 2025 год в сумме 306,0 тыс. руб.

6. Муниципальная программа «Устойчивое развитие сельских территорий Золотостепского муниципального образования»

на 2023 год в сумме 82,0 тыс. руб.;

на 2024 год в сумме 50,0 тыс. руб.;

на 2025 год в сумме 50,0 тыс. руб.

7. Муниципальная программа «Благоустройство территории Золотостепского муниципального образования»

на 2023 год в сумме 251,0 тыс. руб.;

на 2024 год в сумме 256,0 тыс. руб.;

на 2025 год в сумме 256,0 тыс. руб.

В целом экспертиза проекта бюджета Золотостепского муниципального образования на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов показала соответствие ведомственной структуре бюджета муниципального образования, распределению ассигнований по разделам, подразделам, целевым статьям (муниципальным программам и непрограммным направлениям деятельности), группам и подгруппам видов расходов классификации расходов бюджета муниципального образования и имеющимся приложениям.

**Анализ муниципального долга.**

Планируемые расходы бюджета Золотостепского муниципального образования, согласно проекта бюджета на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов обеспечиваются плановыми доходами, в результате дефицит бюджета Золотостепского муниципального образования сложился:

в 2023 году в объеме 0 тыс. руб.;

в 2024 году в объеме 0 тыс. руб.;

в 2025 году в объеме 0 тыс. руб.

Планируемый дефицит бюджета на 2023 год составляет 0% от объема собственных доходов бюджета без учёта безвозмездных поступлений. Установленный ст. 921 БК РФ предел в размере 5 % не превышен.

Остатки средств бюджета в объеме до 1000 тыс. руб. по состоянию на 01.01.2023 года на едином счете бюджета муниципального образования, направляются в 2023 году на покрытие временных кассовых разрывов бюджета.

Верхний предел муниципального внутреннего долга бюджета муниципального образования на 01.01.2024 года планируется в сумме 0,0 тыс. руб., в том числе верхний предел долга по муниципальным гарантиям в сумме 0,0 тыс. руб.;

Верхний предел муниципального внутреннего долга бюджета муниципального образования на 01.01.2025 года планируется в сумме 0,0 тыс. руб., в том числе верхний предел долга по муниципальным гарантиям в сумме 0,0 тыс. руб.;

Верхний предел муниципального внутреннего долга бюджета муниципального образования на 01.01.2026 года планируется в сумме 0,0 тыс. руб., в том числе верхний предел долга по муниципальным гарантиям в сумме 0,0 тыс. руб.;

Дефицит бюджета муниципального образования не превышает ограничений, установленных бюджетным законодательством.

**Муниципальные программы*.***

В общем объеме расходов бюджета Золотостепского муниципального образования на 2023 год запланированы на реализацию муниципальных программ в сумме 8714,9 тыс. руб.

в 2024 году в объеме 1839,2 тыс. руб.;

в 2025 году в объеме 1865,2 тыс. руб.

Таким образом, программно-целевая часть в 2023 году составляет 69,05 % от общего объема расходов бюджета.

В течение 2023-2025 годов планируется реализовать 7 муниципальных программ.

**Предложения КСО**

по проекту решения о бюджете Золотостепского муниципального образования на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов.

Проект решения Совета депутатов Золотостепского муниципального образования «О бюджете Золотостепского муниципального образования на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов» соответствует требованиям бюджетного законодательства и предлагается на рассмотрение Совету депутатов Золотостепского муниципального образования.

Председатель

Контрольно-счетного органа

Советского муниципального района М.И. Мартынова