**ЗАКЛЮЧЕНИЕ**

по экспертизе проекта решения Совета депутатов Золотостепского муниципального образования «О бюджете Золотостепского муниципального образования на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов»

п. Степное                                                                                «02»декабря 2020 г.

Заключение по экспертизе проекта решения Совета депутатов Золотостепского муниципального образования «О бюджете Золотостепского муниципального образования на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов» составлено контрольно – счетным органом Советского муниципального района на основании:

- Бюджетного Кодекса Российской Федерации (далее - БК РФ),

-«Положения о бюджетном процессе в Золотостепском муниципальном образовании» (далее - Положение о бюджетном процессе), утвержденного решением, Совета депутатов Золотостепского муниципального образования Советского муниципального района Саратовской области от 27.10.2020 № 100,

-«Положения о контрольно-счетном органе Советского муниципального района Саратовской области», утвержденного решением муниципального Собрания Советского муниципального района Саратовской области от 26.12.2012 № 257,

-иных правовых актов Российской Федерации, Саратовской области, Советского муниципального района.

***Оценка***

соответствия комплектности материалов и документов, представленных в составе проекта бюджета Золотостепского муниципального образования, сроков представления требованиям законодательства и правовых актов***.***

Проект решения о бюджете Золотостепского муниципального образования с приложением документов и материалов администрацией Золотостепского муниципального образования Советского муниципального района Саратовской области представлен в контрольно-счетный орган Советского муниципального района 13.11.2020 года входящий №159, сопроводительное письмо администрации Золотостепского муниципального образования Советского муниципального района Саратовской области от 13.11.2020 № 475 .

Сроки представления проекта бюджета Золотостепского муниципального образования на очередной финансовый год, установленные ст. 15 главы 3 Положения о бюджетном процессе Золотостепского муниципальном образовании, не позднее 15 ноября 2020 соблюдены.

КСО проведена экспертиза документов и материалов, представленных одновременно с проектом Решения о бюджете, в соответствии требованиям статьи 184.2 БК РФ и ст.16 Положения о бюджетном процессе.

Поступили документы и материалы в том числе:

1.Проект решения Совета депутатов Золотостепского муниципального образования «О бюджете Золотостепского муниципального образования на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов» из 7 приложений, в том числе:

- Приложение 1. Перечень главных администраторов доходов бюджета Золотостепского муниципального образования;

- Приложение 2. Перечень и коды главных администраторов источников финансирования дефицита бюджета Золотостепского муниципального образования;

- Приложение 3. Объем поступлений доходов в бюджет Золотостепского муниципального образования по кодам классификации доходов на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов;

- Приложение 4. Объем и распределение бюджетных ассигнований по разделам, подразделам, целевым статьям (муниципальным программам и не программным направлениям деятельности), группам (группам и подгруппам) видов расходов классификации расходов бюджета Золотостепского муниципального образования на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов;

- Приложение 5. Объем и распределение бюджетных ассигнований по целевым статьям (муниципальным программам и не программным направлениям деятельности), группам (группам и подгруппам) видов расходов классификации расходов бюджета Золотостепского муниципального образования на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов;

- Приложение 6. Ведомственная структура расходов бюджета Золотостепского муниципального образования на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов;

- Приложение 7. Источники финансирования дефицита бюджета Золотостепского муниципального образования на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов;

2.Основные направления бюджетной и налоговой политики Золотостепского муниципального образования на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов;

3.Предварительные итоги социально-экономического развития Золотостепского муниципального образования за истекший период текущего финансового года и ожидаемые итоги социально-экономического развития Золотостепского муниципального образования на текущий финансовый год;

4.Прогноз социально-экономического развития Золотостепского муниципального образования. Пояснительная записка к прогнозу социально-экономического развития Золотостепского муниципального образования;

5.Пояснительная записка к проекту бюджета Золотостепского муниципального образования;

6.Оценка ожидаемого исполнения бюджета Золотостепского муниципального образования за 2020 год;

7.Иные документы и материалы:

-Паспорта муниципальных программ (проекты изменений в указанные паспорта);

-Программа муниципальных гарантий муниципального образования на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов;

-Программа муниципальных внутренних заимствований муниципального образования на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов.

Поступившие документы и материалы с проектом Решения о бюджете, соответствуют требованиям статьи 184.2 БК РФ и ст.16 Положения о бюджетном процессе.

**Анализ**

соответствия текстовых статей решения Совета депутатов Золотостепского муниципального образования «О бюджете Золотостепского муниципального образования на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов», Бюджетному Кодексу и иным законодательным актам.

Формирование бюджета Золотостепского муниципального образования проводилось в соответствии с основными направлениями бюджетной и налоговой политики Золотостепского муниципального образования.

Планирование доходной и расходной части бюджета осуществлялось в соответствии с Положением утвержденным Приказом начальника финансового управления администрации Советского муниципального района Саратовской области от 09.09.2020 № 33 «О порядке и методике планирования бюджетных ассигнований бюджета муниципального района и порядке составления прогноза расходов консолидируемого бюджета района на 2021-2023 годы».

Проектом решения о бюджете предлагается утвердить основные характеристики бюджета Золотостепского муниципального образования на 2021 год по доходам в сумме 6917,4 тыс. рублей, по расходам в сумме 6917,4 тыс. рублей, с дефицитом в объеме 0 тыс. рублей. На плановый период основные характеристики бюджета предлагаются следующие:

2021 год - 2023 годы

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| Наименование | 2021  (тыс. руб.) | 2022  (тыс. руб.) | 2023  (тыс. руб.) |
|
| **Доходы-всего**  в том числе | **6917,4** | **5974,7** | **6058,6** |
| Налоговые и неналоговые доходы | 4147,6 | 4190,2 | 4232,2 |
| Безвозмездные поступления | 2769,8 | 1784,5 | 1826,4 |
| **Расходы-всего**  **в том числе:** | **6917,4** | **5974,7** | **6058,6** |
| **условно-утвержденные расходы** | **-** | **114,0** | **231,0** |
| **Профицит(+)**  **Дефицит (-)** | **0,0** | **0,0** | **0,0** |

**Анализ доходной части бюджета муниципального образования.**

Проектом Решения Совета депутатов Золотостепского муниципального образования предлагается утвердить доходы бюджета на 2021 год в размере 6917,4тыс. рублей, что на 1056,3 тыс. рублей или на 18,02 % выше, первоначально утвержденных доходов бюджета на 2020 год и на 1860,1 тыс. рублей или на 36,78%, выше ожидаемой оценки исполнения бюджета 2020 года.

***Налоговые доходы на 2021 год*** *составят 2581,6 тыс. рублей*, выше по сравнению с ожидаемым исполнением 2020 года на 36,0 тыс. рублей или на 1,41 %.

Доля налоговых доходов в структуре собственных доходов местного бюджета 2021 года составляет 62,24 %.

налоговые доходы на 2022 год составят -2582,2 тыс. руб.

налоговые доходы на 2023 год составят -2582,2 тыс. руб.

Нормативы отчислений по регулируемым налогам на 2021 год утверждены следующие:

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| № п/п | Вид дохода | Нормативы закрепленные БК за бюджетом поселения, % | Передано из бюджета муниципального района согласно решения Муниципального Собрания №277 от 28.10.2020% | Всего, % |
| 1. | Налог на доходы физических лиц | 3,0 | 3,0 | 6,0 |
| 2. | Единый сельскохозяйственный налог | 40,0 | 10,0 | 50,0 |
| 3. | Налог на имущество физических лиц | 100,0 | - | 100,0 |
| 4. | Земельный налог | 100,0 | - | 100,0 |

Основные источники налоговых поступлений в 2021 году:

* налог на доходы физических лиц — 478,8тыс. руб. или 18,55 %;
* единый сельскохозяйственный налог –6,2 тыс. руб. или 0,24 %;
* налог на имущество физических лиц – 341,6 тыс. руб. или 13,23 %;
* земельный налог – 1755,0 тыс. руб. или 67,98 %.

***Неналоговые доходы*** ***на 2021 год*** планируются в объеме 1566,0 тыс. руб., и увеличиваются по сравнению с ожидаемым исполнением года на 1318,0 тыс. рублей или в 5,3 раза. Доля неналоговых доходов в структуре собственных доходов местного бюджета 2021 года составляет 37,76 %.

неналоговые доходы на 2022 год составят -1608,0 тыс. руб.

неналоговые доходы на 2023 год составят -1650,0 тыс. руб.

Основные источники неналоговых поступлений в 2021 году:

* Доходы от сдачи в аренду имущества в сумме 96,0 тыс. руб.;
* Прочие доходы от использования имущества (найм жилья) в сумме 60,0 тыс. руб.
* Прочие доходы от оказания платных услуг в сумме 1400,0 тыс.руб.
* Штрафы – 10,0 тыс.руб.

***Безвозмездные поступления предусмотрены***

на 2021 год в объеме 2769,8тыс. рублей, что составляет 40,04 % от общего объема доходов, в том числе:

-дотация бюджетам сельских поселений на выравнивание бюджетной обеспеченности за счет средств областного бюджета в сумме 371,3 тыс. руб. или 16,5 %;

-субвенции бюджетам субъектов РФ и муниципальных образований, на осуществление первичного воинского учета на территориях где отсутствуют военные комиссариаты в сумме 202,5 тыс. руб. или 9,0 %;

-межбюджетные трансферты, передаваемые бюджетам сельских поселений из бюджетов муниципальных районов на осуществление части полномочий по решению вопросов местного значения в соответствии с заключенными соглашениями (в части доходов от уплаты акцизов из муниципального района) в сумме 1278,5 тыс. руб. или 46,15 %;

-Прочие межбюджетные трансферты, передаваемые бюджетам сельских поселений в сумме 1120,0 тыс. руб. или 40,44 %.

безвозмездные поступления на 2022 год составят -1784,5 тыс. руб.

безвозмездные поступления на 2023 год составят -1826,4 тыс. руб.

**Анализ расходной части бюджета муниципального образования.**

Проектом решения Совета депутатов Золотостепского муниципального образования «О бюджете Золотостепского муниципального образования на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов», предлагается утвердить расходы бюджета Золотостепского муниципального образования на 2021 год в размере 6917,4 тыс. рублей, что на 1056,3 тыс. рублей или на 18,02 % выше, первоначально утвержденных расходов бюджета на 2020 год и на 1847,5 тыс. рублей или на 36,44% выше ожидаемой оценки исполнения бюджета муниципального образования 2020 года.

Утвердить расходы бюджета на 2022 год в сумме 5974,7 тыс. руб., в том числе условно-утвержденные расходы -114, 0 тыс. руб.;

Утвердить расходы бюджета на 2023 год в сумме 6058,6 тыс. руб., в том числе условно-утвержденные расходы -231, 0 тыс. руб.;

Основной задачей бюджетной политики на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов является обеспечение сбалансированности и устойчивости бюджета в условиях ограниченности финансовых ресурсов и характеризуется следующими основными направлениями:

-концентрация финансовых ресурсов на приоритетных направлениях;

-совершенствование механизма социальной поддержки граждан на принципах адресности и нуждаемости;

-повышение качества муниципальных программ и расширение их использования в бюджетном планировании в рамках применения программного формата бюджета.

Бюджет не должен становиться источником финансовой нестабильности, это обстоятельство требует значительной реструктуризации (минимизации) бюджетных расходов.

***Расходы по разделу «Общегосударственные вопросы»*** на 2021 год запланированы в размере 2233,3 *тыс. руб.*, что выше уровня расходов, ожидаемого исполнения 2020 года на 283,3 тыс. руб. или на 14,53 %.

По сравнению с первоначально утвержденным бюджетом 2020 года расходы ниже на 487,2 тыс. руб. или на 17,91 %.

на 2022 год в сумме 2397,0 тыс. руб.;

на 2023 год в сумме 2479,0 тыс. руб.

По данному разделу предусмотрены расходы на 4 муниципальные программы, в том числе:

на 2021 год в сумме 530,0 тыс. руб.;

на 2022 год в сумме 560,0 тыс. руб.;

на 2023 год в сумме 570,0 тыс. руб.

1.Муниципальная программа «Проведение мероприятий на территории Золотостепского муниципального образования Советского муниципального района в связи с памятными событиями, знаменательными и юбилейными датами на 2021-2023 годы»

на 2021 год в сумме 20,0 тыс. руб.;

на 2022 год в сумме 40,0 тыс. руб.;

на 2023 год в сумме 40,0 тыс. руб.

2.Муниципальная программа «Улучшение условий и охраны труда в администрации Золотостепского муниципального образования на 2020-2023 годы»

на 2021 год в сумме 5,0 тыс. руб.;

на 2022 год в сумме 5,0 тыс. руб.;

на 2023 год в сумме 5,0 тыс. руб.

3.Муниципальная программа «Обеспечение первичных мер пожарной безопасности Золотостепского муниципального образования на 2019-2023 годы»

на 2021 год в сумме 5,0 тыс. руб.;

на 2022 год в сумме 5,0 тыс. руб.;

на 2023 год в сумме 5,0 тыс. руб.

4.Муниципальная программа «Развитие муниципальной службы в администрации Золотостепского муниципального образования на 2019-2023 годы»

на 2021 год в сумме 500,0 тыс. руб.;

на 2022 год в сумме 510,0 тыс. руб.;

на 2023 год в сумме 520,0 тыс. руб.

***Расходы по разделу «Национальная оборона»*** на 2021 год запланированы в размере 0,0тыс. руб., что ниже уровня первоначально утвержденных расходов 2020 года на сумму 202,5 тыс. руб., ниже уровня расходов ожидаемого исполнения 2020 года на 227,3 тыс. руб.

***Расходы по разделу «Национальная экономика»*** на 2021 год запланированы в размере 2994,1*тыс. руб.*, что выше уровня расходов, первоначально утвержденных на 2020 год на 1286,8 тыс. руб. или на 75,37 %, выше уровня расходов ожидаемого исполнения 2020 года на 1259,3 тыс. руб. или на 72,59 %,

на 2022 год в сумме 1683,7 тыс. руб.;

на 2023 год в сумме 1478,6 тыс. руб.

По данному разделу предусмотрены расходы на 2 муниципальные программы в том числе:

на 2021 год в сумме 2984,1 тыс. руб.;

на 2022 год в сумме 1673,7 тыс. руб.;

на 2023 год в сумме 1468,6 тыс. руб.

5. Муниципальная программа «Энергосбережение и повышение энергетической эффективности в Золотостепском муниципальном образовании Советского муниципального района на 2021-2023 годы»

на 2021 год в сумме 1705,6 тыс. руб.;

на 2022 год в сумме 264,9 тыс. руб.;

на 2023 год в сумме 22,1 тыс. руб.

6. Муниципальная программа «Повышение безопасности дорожного движения в Золотостепском муниципальном образовании Советского муниципального района на 2020-2023 годы»

на 2021 год в сумме 1278,5 тыс. руб.;

на 2022 год в сумме 1408,8 тыс. руб.;

на 2023 год в сумме 1446,5 тыс. руб.

***Расходы по разделу «Жилищно-коммунальное хозяйство»*** на 2021 год запланированы в размере 1690,0 тыс. руб., что выше уровня расходов, первоначально утвержденных на 2020 год на 459,2 тыс. руб. или на 37,31 %, выше уровня расходов ожидаемого исполнения 2020 года на 532,2 тыс. руб. или на 45,97 %,

на 2022 год в сумме 1780,0 тыс. руб.;

на 2023 год в сумме 1870,0 тыс. руб.

По данному разделу предусмотрены расходы на 1 муниципальную программу

на 2021 год в сумме 290,0 тыс. руб.;

на 2022 год в сумме 310,0 тыс. руб.;

на 2023 год в сумме 330,0 тыс. руб.

7. Муниципальная программа «Благоустройство территории Золотостепского муниципального образования на 2019-2023 годы»

В целом экспертиза проекта бюджета Золотостепского муниципального образования на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов показала соответствие ведомственной структуре бюджета муниципального образования, распределению ассигнований по разделам, подразделам, целевым статьям (муниципальным программам и непрограммным направлениям деятельности), группам и подгруппам видов расходов классификации расходов бюджета муниципального образования и имеющимся приложениям.

**Анализ муниципального долга.**

Планируемые расходы бюджета Золотостепского муниципального образования, согласно проекта бюджета на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов обеспечиваются плановыми доходами, в результате дефицит бюджета Золотостепского муниципального образования сложился:

в 2021 году в объеме 0 тыс. руб.;

в 2022 году в объеме 0 тыс. руб.;

в 2023 году в объеме 0 тыс. руб.

Планируемый дефицит бюджета на 2021 год составляет 0% от объема собственных доходов бюджета без учёта безвозмездных поступлений. Установленный ст. 921 БК РФ предел в размере 5 % не превышен.

Остатки средств бюджета в объеме до 1000 тыс. руб. по состоянию на 01.01.2021 года на едином счете бюджета муниципального образования, направляются в 2021 году на покрытие временных кассовых разрывов бюджета.

Верхний предел внутреннего муниципального долга бюджета муниципального образования на 01.01.2022 года планируется в сумме 0,0 тыс. руб., в том числе верхний предел долга по муниципальным гарантиям в сумме 0,0 тыс. руб.;

Верхний предел внутреннего муниципального долга бюджета муниципального образования на 01.01.2023 года планируется в сумме 0,0 тыс. руб., в том числе верхний предел долга по муниципальным гарантиям в сумме 0,0 тыс. руб.;

Верхний предел внутреннего муниципального долга бюджета муниципального образования на 01.01.2024 года планируется в сумме 0,0 тыс. руб., в том числе верхний предел долга по муниципальным гарантиям в сумме 0,0 тыс. руб.;

Дефицит бюджета муниципального образования не превышает ограничений, установленных бюджетным законодательством.

**Муниципальные программы*.***

В общем объеме расходов бюджета Золотостепского муниципального образования на 2021 год запланированы на реализацию муниципальных программ в сумме 3804,1 тыс. руб.

в 2022 году в объеме 2543,7 тыс. руб.;

в 2023 году в объеме 2368,6 тыс. руб.

Таким образом, программно-целевая часть в 2021 году составляет 54,99 % от общего объема расходов бюджета.

В течение 2021-2023 годов планируется реализовать 7 муниципальных программ.

**Предложения КСО**

по проекту решения о бюджете Золотостепского муниципального образования на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов»

Проект решения Совета депутатов Золотостепского муниципального образования «О бюджете Золотостепского муниципального образования на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов» соответствует требованиям бюджетного законодательства и предлагается на рассмотрение Совету депутатов Золотостепского муниципального образования.

Председатель

контрольно-счетного органа

Советского муниципального района Г.Н.Дябина