**ЗАКЛЮЧЕНИЕ**

по экспертизе проекта решения Совета депутатов Мечетненского муниципального образования «О бюджете Мечетненского муниципального образования на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов»

п. Степное                                                               «25» ноября 2022 г.

Заключение по экспертизе проекта решения Совета депутатов Мечетненского муниципального образования «О бюджете Мечетненского муниципального образования на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов» составлено Контрольно – счетным органом Советского муниципального района на основании:

- Бюджетного Кодекса Российской Федерации (далее - БК РФ),

- «Положения о бюджетном процессе в Мечетненском муниципальном образовании» (далее - Положение о бюджетном процессе), утвержденного решением, Совета депутатов Мечетненского муниципального образования Советского муниципального района Саратовской области от 30.10.2020 № 88 (с последними изменениями от 17.11.2021 № 149),

- «Положения о Контрольно-счетном органе Советского муниципального района Саратовской области», утвержденного решением Муниципального Собрания Советского муниципального района Саратовской области от 31.08.2022 № 516,

- иных правовых актов Российской Федерации, Саратовской области, Советского муниципального района.

**Оценка**

соответствия комплектности материалов и документов, представленных в составе проекта бюджета Мечетненского муниципального образования, сроков представления требованиям законодательства и правовых актов.

Проект решения о бюджете Мечетненского муниципального образования с приложением документов и материалов администрацией Мечетненского муниципального образования Советского муниципального района Саратовской области представлен в Контрольно-счетный орган Советского муниципального района 15.11.2022 года входящий № 5, сопроводительное письмо администрации Мечетненского муниципального образования Советского муниципального района Саратовской области от 14.11.2022 № 554.

Сроки представления проекта бюджета на очередной финансовый год, установленные ст.15 главы 3 Положения о бюджетном процессе Мечетненского муниципальном образовании, не позднее 15 ноября 2022 соблюдены.

КСО проведена экспертиза документов и материалов, представленных одновременно с проектом Решения о бюджете, в соответствии требованиям статьи 184.2 БК РФ и ст.16 Положения о бюджетном процессе.

Поступили документы и материалы в том числе:

1. Проект решения Совета депутатов Мечетненского муниципального образования «О бюджете Мечетненского муниципального образования на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов» из 5 приложений, в том числе:

- Приложение 1. Объем поступлений доходов в бюджет Мечетненского муниципального образования по кодам классификации доходов на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов;

- Приложение 2. Объем и распределение бюджетных ассигнований по разделам, подразделам, целевым статьям (муниципальным программам и не программным направлениям деятельности), группам (группам и подгруппам) видов расходов классификации расходов бюджета Мечетненского муниципального образования на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов;

- Приложение 3. Объем и распределение бюджетных ассигнований по целевым статьям (муниципальным программам и не программным направлениям деятельности), группам (группам и подгруппам) видов расходов классификации расходов бюджета Мечетненского муниципального образования на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов;

- Приложение 4. Ведомственная структура расходов бюджета Мечетненского муниципального образования на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов;

- Приложение 5. Источники финансирования дефицита бюджета Мечетненско- го муниципального образования на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов;

- Приложение 6. Программа муниципальных внутренних заимствований муниципального образования на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов.

2. Основные направления бюджетной и налоговой политики Мечетненского муниципального образования на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов;

3. Предварительные итоги социально-экономического развития Мечетненского муниципального образования за истекший период текущего финансового года и ожидаемые итоги социально-экономического развития Мечетненского муниципального образования на текущий финансовый год;

4. Прогноз социально-экономического развития Мечетненского муниципального образования. Пояснительная записка к прогнозу социально-экономического развития Мечетненского муниципального образования;

5. Пояснительная записка к проекту бюджета Мечетненского муниципального образования;

6. Оценка ожидаемого исполнения бюджета Мечетненского муниципального образования за 2022 год;

7. Иные документы и материалы:

- Паспорта муниципальных программ (проекты изменений в указанные паспорта);

- Программа муниципальных гарантий муниципального образования на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов;

Поступившие документы и материалы с проектом Решения о бюджете, соответствуют требованиям статьи 184.2 БК РФ и ст.16 Положения о бюджетном процессе.

**Анализ**

соответствия текстовых статей решения Совета депутатов Мечетненского муниципального образования «О бюджете Мечетненского муниципального образования на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов», Бюджетному Кодексу и иным законодательным актам.

Формирование бюджета Мечетненского муниципального образования проводилось в соответствии с основными направлениями бюджетной и налоговой политики Мечетненского муниципального образования.

Планирование доходной и расходной части бюджета осуществлялось в соответствии с Положением утвержденным Приказом начальника финансового управления администрации Советского муниципального района от 01.09.2022 № 27 «О порядке и методике планирования бюджетных ассигнований бюджета муниципального района и порядке составления прогноза расходов консолидируемого бюджета района на 2023 и 2025 годы»..

Проектом решения о бюджете предлагается утвердить основные характеристики бюджета Мечетненского муниципального образования на 2023 год по доходам в сумме 8016,5 тыс. рублей, по расходам в сумме 8016,5 тыс. рублей, с дефицитом в объеме 0,0 тыс. рублей.

На основании проекта бюджета Мечетненского муниципального образования на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов основные параметры бюджета муниципального образования предлагаются следующие:

2023 - 2025 годы

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| Наименование | 2023  (тыс. руб.) | 2024  (тыс. руб.) | 2025  (тыс. руб.) |
|
| **Доходы-всего**  в том числе | **8016,5** | **4495,2** | **4624,8** |
| Налоговые и неналоговые доходы | 4294,5 | 4421,2 | 4546,5 |
| Безвозмездные поступления | 3772,0 | 74,0 | 78,3 |
| **Расходы-всего**  **в том числе** | **8016,5** | **4495,2** | **4624,8** |
| **условно-утвержденные расходы** | 0,0 | 109,6 | 220,2 |
| **Профицит(+)**  **Дефицит (-)** | **0,0** | **0,0** | **0,0** |

**Анализ доходной части бюджета муниципального образования.**

Проектом Решения Совета депутатов Мечетненского муниципального образования предлагается утвердить доходы бюджета на 2023 год в размере 8016,5 тыс. рублей, что на 2848,9 тыс. рублей или на 55,13 % выше, первоначально утвержденных доходов бюджета на 2022 год

и на 1709,5 тыс. рублей или на 18,63 %, ниже ожидаемой оценки исполнения бюджета 2022 года.

**Налоговые доходы на 2023 год составят 4255,5 тыс. рублей**, что составляет 53,08 % от общего объема доходов. Доля налоговых доходов в структуре собственных доходов бюджета 2023 года составляет 99,09 %.

Налоговые доходы на 578,0 тыс. рублей или на 11,95 % ниже первоначально утвержденных доходов бюджета на 2022 год, ниже по сравнению с ожидаемым исполнением 2022 года на 554,5 тыс. рублей или на 11,52 %;

- налоговые доходы на 2024 год составят – 4272,6 тыс. руб.;

- налоговые доходы на 2025 год составят – 4287,3 тыс. руб.

Нормативы отчислений по регулируемым налогам на 2023 год утверждены следующие:

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| № п/п | Вид дохода | Нормативы закрепленные БК за бюджетом поселения, % | Передано из бюджета муниципального района согласно решения Муниципального Собрания №543 от 26.10.2022,% | Всего, % |
| 1. | Налог на доходы физических лиц | 3,0 | 3,0 | 6,0 |
| 2. | Единый сельскохозяйственный налог | 40,0 | 10,0 | 50,0 |
| 3. | Налог на имущество физических лиц | 100,0 | - | 100,0 |
| 4. | Земельный налог | 100,0 | - | 100,0 |

Основные источники налоговых поступлений в 2023 году:

* налог на доходы физических лиц — 2951,2 тыс. руб. или 69,35 %;
* налог на имущество физических лиц – 108,3 тыс. руб. или 2,54 %;
* земельный налог – 578,0 тыс. руб. или 13,58 %;
* акцизы по подакцизным товарам, производимым на территории РФ – 618,0 тыс. руб. или 14,52 %.

**Неналоговые доходы** **на 2023 год** планируются в объеме 39,0 тыс. руб., что составляет 0,48 % от общего объема доходов. Неналоговые доходы на 125,0 тыс. рублей или на 76,21 % ниже первоначально утвержденных доходов бюджета на 2022 год, ниже по сравнению с ожидаемым исполнением 2022 года на 443,7 тыс. рублей;

- неналоговые доходы на 2024 год составят -148,6 тыс. руб.;

- неналоговые доходы на 2025 год составят -259,2 тыс. руб.

Основные источники неналоговых поступлений в 2023 году:

* Доходы от использования имущества в сумме 35,0 тыс. руб.;
* Штрафы, санкции, возмещение ущерба в сумме 4,0 тыс. руб.

Доля неналоговых доходов в структуре собственных доходов бюджета 2023 года составляет 0,90 %.

**Безвозмездные поступления предусмотрены на 2023 год** в объеме 3722,0 тыс. рублей, что составляет 46,42 % от общего объема доходов. Безвозмездные поступления на 3551,9 тыс. рублей или выше первоначально утвержденных доходов бюджета на 2022 год, ниже по сравнению с ожидаемым исполнением 2022 года на 159,4 тыс. рублей или на 4,10 %;

- дотации бюджетам сельских поселений на выравнивание бюджетной обеспеченности за счет средств областного бюджета в сумме 71,0 тыс. руб. или 1,9 %;

- субсидии бюджетам сельских поселений на обеспечение дорожной деятельности в отношении автомобильных дорог общего пользования местного значения в границах населенных пунктов сельских поселений за счет средств областного дорожного фонда в сумме 3651,0 тыс. руб. или 98,09 %.

- безвозмездные поступления на 2024 год составят -74,0 тыс. руб.

- безвозмездные поступления на 2025 год составят -78,3 тыс. руб.

**Анализ расходной части бюджета муниципального образования.**

Проектом решения Совета депутатов Мечетненского муниципального образования «О бюджете Мечетненского муниципального образования на 2023 год на плановый период 2024 и 2025 годов», предлагается утвердить расходы бюджета Мечетненского муниципального образования на 2023 год в размере 8016,5 тыс. рублей, что на 2972,9 тыс. рублей или на 58,94 % выше, первоначально утвержденных расходов бюджета на 2022 год и на 1239,4 тыс. рублей или на 13,39 % ниже ожидаемой оценки исполнения бюджета 2022 года.

Утвердить расходы бюджета на 2024 год в сумме – 4495,2 тыс. руб., в том числе условно утвержденные расходы в сумме – 109,6 тыс. руб.

Утвердить расходы бюджета на 2025 год в сумме – 4624,8 тыс. руб., в том числе условно утвержденные расходы в сумме – 220,2 тыс. руб.

Основной задачей бюджетной политики на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов является нормализация бюджетного процесса в муниципальном образовании с постепенным возвращением к сбалансированности бюджетной системы муниципального образования.

Первоочередными задачами и направлениями бюджетной политики на трехлетний период являются:

- концентрация финансовых ресурсов на приоритетных направлениях;

- совершенствование применения принципов адресности и нуждаемости при предоставлении гражданам мер социальной поддержки;

- повышение качества муниципальных программ и расширение их использования в бюджетном планировании в рамках применения программного формата бюджета.

Основной целью бюджетной политики на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов остается обеспечение сбалансированности и устойчивости бюджета муниципального образования с учетом текущей экономической ситуации.

**Расходы по разделу «Общегосударственные вопросы»** на 2023 год запланированы в размере 3001,5 тыс. руб., что на 496,5 тыс. рублей или на 14,19 % ниже первоначально утвержденных расходов бюджета на 2022 год и ниже уровня расходов, ожидаемого исполнения 2022 года на 724,5 тыс. руб. или на 19,44 %.

на 2024 год в сумме 3329,7 тыс. руб.;

на 2025 год в сумме 3181,8 тыс. руб.

По данному разделу предусмотрены расходы по муниципальным программам в том числе:

на 2023 год в сумме 763,0 тыс. руб.;

на 2024 год в сумме 521,0тыс. руб.;

на 2025 год в сумме 446,0 тыс. руб.

1. Муниципальная программа «Развитие муниципальной службы в администрации в Мечетненского муниципального образования»

на 2023 год в сумме 712,0 тыс. руб.;

на 2024 год в сумме 472,0 тыс. руб.;

на 2025 год в сумме 397,0 тыс. руб.

2. Муниципальная программа «Проведение мероприятий на территории Мечетненского муниципального образования Советского муниципального района в связи с памятными событиями, знаменательными и юбилейными датами»

на 2023 год в сумме 50,0 тыс. руб.;

на 2024 год в сумме 46,0 тыс. руб.;

на 2025 год в сумме 46,0 тыс. руб.

3. Муниципальная программа «Обеспечение первичных мер пожарной безопасности Мечетненского муниципального образования»

на 2023 год в сумме 1, 0 тыс. руб.;

на 2024 год в сумме 3,0 тыс. руб.;

на 2025 год в сумме 3,0 тыс. руб.

**Расходы по разделу «Национальная экономика»** на 2023 год запланированы в размере 4269,0 тыс. руб*.*, что на 3735,5 тыс. рублей или на 700,18 % выше первоначально утвержденных расходов бюджета на 2022 год и ниже уровня расходов ожидаемого исполнения 2022 года на 302,5 тыс. руб. или на 6,61 %;

на 2024 год в сумме 635,1 тыс. руб.;

на 2025 год в сумме 649,8 тыс. руб.

По данному разделу предусмотрены расходы по муниципальной программе, в том числе:

на 2023 год в сумме 4269,0 тыс. руб.;

на 2024 год в сумме 635,1 тыс. руб.;

на 2025 год в сумме 649,8 тыс. руб.

4. Муниципальная программа «Повышение безопасности дорожного движения в Мечетненском муниципальном образовании».

**Расходы по разделу «Жилищно-коммунальное хозяйство»** на 2023 год запланированы в размере 700,0 тыс. руб., что на 169,0 тыс. рублей или на 19,44 % ниже первоначально утвержденных расходов бюджета на 2022 год и ниже уровня расходов ожидаемого исполнения 2022 года на 109,0 тыс. руб. или на 13,47 %.

на 2024 год в сумме 373,8 тыс. руб.;

на 2025 год в сумме 525,0 тыс. руб.

По данному разделу предусмотрены расходы по муниципальным программам

на 2023 год в сумме 620,0 тыс. руб.;

на 2024 год в сумме 293,8 тыс. руб.;

на 2025 год в сумме 445,0 тыс. руб.

5. Муниципальная программа «Развитие благоустройства Мечетненского муниципального образования»

на 2023 год в сумме 470,0 тыс. руб.;

на 2024 год в сумме 243,8 тыс. руб.;

на 2025 год в сумме 395,0 тыс. руб.

6. Муниципальная программа «Комплексное развитие систем коммунальной инфраструктуры Мечетненского муниципального образования Советского муниципального района на 2018-2028 гг.»

на 2023 год в сумме 150,0 тыс. руб.;

на 2024 год в сумме 50,0 тыс. руб.;

на 2025 год в сумме 50,0 тыс. руб.

**Расходы по разделу «Социальная политика»** на 2023 год запланированы в размере 46,0 тыс. руб., что выше на 2,0 тыс. руб. или на 4,54% первоначально утвержденных расходов бюджета на 2022 год и выше на 2,0 тыс. руб. или на 4,54 % расходов ожидаемого исполнения 2022 года.

на 2024 год в сумме 47,0 тыс. руб.;

на 2025 год в сумме 48,0 тыс. руб.

В целом экспертиза проекта бюджета Мечетненского муниципального образования на 2023 год показала соответствие ведомственной структуре бюджета муниципального образования, распределению ассигнований по разделам, подразделам, целевым статьям (муниципальным программам и не программным направлениям деятельности), группам и подгруппам видов расходов классификации расходов бюджета муниципального образования и имеющимся приложениям.

**Анализ муниципального долга.**

Расходы бюджета Мечетненского муниципального образования, согласно проекта бюджета на 2023 год на плановый период 2024 и 2025 годов обеспечиваются плановыми доходами, в результате дефицит бюджета Мечетненского муниципального образования сложился:

в 2023 году в объеме 0,0 тыс. руб.

в 2024 году в объеме 0,0 тыс. руб.;

в 2025 году в объеме 0,0 тыс. руб.

Планируемый дефицит бюджета на 2023 год составляет 0 % от объема собственных доходов бюджета без учёта безвозмездных поступлений.

Планируемый дефицит бюджета на 2024 год составляет 0 % от объема собственных доходов бюджета без учёта безвозмездных поступлений.

Планируемый дефицит бюджета на 2025 год составляет 0 % от объема собственных доходов бюджета без учёта безвозмездных поступлений.

Установленный ст. 921 БК РФ предел в размере 5 % не превышен.

Остатки средств бюджета муниципального образования в объеме до 1000 тыс. руб. по состоянию на 01.01.2023 года на едином счете бюджета муниципального образования, направляются в 2023 году на покрытие временных кассовых разрывов бюджета.

Верхний предел муниципального внутреннего долга бюджета муниципального образования на 01.01.2024 года планируется в сумме 0,0 тыс. руб., в том числе верхний предел долга по муниципальным гарантиям в сумме 0,0 тыс. руб.

Верхний предел муниципального внутреннего долга бюджета муниципального образования на 01.01.2025 года планируется в сумме 0,0 тыс. руб., в том числе верхний предел долга по муниципальным гарантиям в сумме 0,0 тыс. руб.

Верхний предел муниципального внутреннего долга бюджета муниципального образования на 01.01.2026 года планируется в сумме 0,0 тыс. руб., в том числе верхний предел долга по муниципальным гарантиям в сумме 0,0 тыс. руб.

**Муниципальные программы.**

В общем объеме расходов бюджета Мечетненского муниципального образования на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов запланированы на реализацию муниципальных программ в сумме 5652,0 тыс. руб.,

на 2024 год в сумме 1449,9 тыс. руб.;

на 2025 год в сумме 1540,0 тыс. руб.

Таким образом, программно-целевая часть в 2023 году составляет 70,5 % от общего объема расходов бюджета.

В течение 2023-2025 годов планируется реализовать 6 муниципальных программ.

**Предложения КСО**

по проекту Решения о бюджете Мечетненского муниципального образования на 2023 год на плановый период 2024 и 2025 годов.

Проект решения Совета депутатов Мечетненского муниципального образования «О бюджете Мечетненского муниципального образования на 2023 год на плановый период 2024 и 2025 годов» соответствует требованиям бюджетного законодательства и предлагается на рассмотрение Совету депутатов Мечетненского муниципального образования.

Председатель

Контрольно-счетного органа

Советского муниципального района М.И. Мартынова