Заключение

по экспертизе проекта решения Совета депутатов Розовского муниципального образования “О бюджете Розовского муниципального образования на 2020 год”

п. Степное                                                                                     «25»ноября 2019 г.

Заключение по экспертизе проекта решения Совета депутатов Розовского муниципального образования «О бюджете Розовского муниципального образования на 2020 год» составлено контрольно – счетным органом Советского муниципального района на основании:

- Бюджетного Кодекса Российской Федерации (далее - БК РФ),

-«Положения о бюджетном процессе в Розовском муниципальном образовании» (далее - Положение о бюджетном процессе), утвержденного решением, Совета депутатов Розовского муниципального образования Советского муниципального района Саратовской области от 27.11.2015 № 83,

-«Положения о контрольно-счетном органе Советского муниципального района Саратовской области», утвержденного решением муниципального Собрания Советского муниципального района Саратовской области от 26.12.2012 № 257,

-иных правовых актов Российской Федерации, Саратовской области, Советского муниципального района.

Оценка

соответствия комплектности материалов и документов, представленных в составе проекта бюджета, сроков представления требованиям законодательства и правовых актов.

Проект решения о бюджете Розовского муниципального образования с приложением документов и материалов администрацией Розовского муниципального образования Советского муниципального района Саратовской области представлен в КСО Советского муниципального района 14.11.2019года входящий № 142, сопроводительное письмо администрации Розовского муниципального образования Советского муниципального района Саратовской области от 13.11.2019 № 443.

Сроки представления проекта бюджета на очередной финансовый год, установленные ст. 9 главы 3 Положения о бюджетном процессе Розовского муниципальном образовании соблюдены.

КСО проведена экспертиза документов и материалов, представленных одновременно с проектом Решения о бюджете, в соответствии требованиям статьи 184.2 БК РФ и ст.10 Положения о бюджетном процессе.

Поступили документы и материалы, в том числе:

1.Проект решения Совета депутатов Розовского муниципального образования «О бюджете Розовского муниципального образования на 2020 год», в том числе:

-Поступление доходов в бюджет муниципального образования на 2020 год;

-Перечень главных администраторов доходов бюджета муниципального образования на 2020 год;

-Перечень главных администраторов, источников финансирования дефицита бюджета муниципального образования на 2020 год;

-Ведомственная структура расходов бюджета муниципального образования на 2020 год;

-Распределение бюджетных ассигнований по разделам, подразделам, целевым статьям (муниципальным программам и не программным направлениям деятельности), группам и подгруппам видов расходов, классификации расходов бюджета муниципального образования на 2020 год;

-Распределение бюджетных ассигнований по целевым статьям (муниципальным программам и не программным направлениям деятельности), группам и подгруппам видов расходов, классификации расходов бюджета муниципального образования на 2020 год;

-Источники финансирования дефицита бюджета муниципального образования на 2020 год;

2.Основные направления бюджетной и налоговой политики Розовского муниципального образования на 2020 год;

3.Предварительные и ожидаемые итоги социально-экономического развития Розовского муниципального образования за истекший период текущего финансового года и ожидаемые итоги социально-экономического развития Розовского муниципального образования на текущий финансовый год;

4.Прогноз социально-экономического развития Розовского муниципального образования на 2020-2022 годы, пояснительная записка к прогнозу социально-экономического развития Розовского муниципального образования на 2020-2022 годы;

5.Распоряжение администрации Розовского муниципального образования Советского муниципального района Саратовской области № 24-р от 06.11.2019 года «Об утверждении проекта среднесрочного финансового плана Розовского муниципального образования на 2020-2022 годы»;

6.Пояснительная записка к проекту бюджета Розовского муниципального образования на 2020 год;

7.Ожидаемое исполнение бюджета Розовского муниципального образования на 2019 год;

8.Верхний предел муниципального внутреннего долга на 1 января года, следующего за очередным финансовым годом.

9.Прочие, в том числе:

-программа муниципальных гарантий муниципального образования на 2020 год;

-программа муниципальных внутренних заимствований на 2020 год.

-паспорта муниципальных программ.

Поступившие документы и материалы с проектом Решения о бюджете на 2020 год, соответствуют требованиям статьи 184.2 БК РФ и ст.10 Положения о бюджетном процессе.

**Анализ**

соответствия текстовых статей решения Совета депутатов Розовского муниципального образования «О бюджете Розовского муниципального образования на 2020 год», Бюджетному Кодексу и иным законодательным актам.

На основании Распоряжения № 24-р от 06.11.2019 года администрацией Розовского муниципального образования Советского муниципального района Саратовской области, пункт 1, утвержден проект среднесрочного финансового плана Розовского муниципального образования на 2020-2022 годы.

Формирование бюджета Розовского муниципального образования проводилось в соответствии с основными направлениями бюджетной и налоговой политики Розовского муниципального образования.

Планирование доходной и расходной части бюджета осуществлялось в соответствии с Положением утвержденным Приказом начальника финансового управления администрации Советского муниципального района Саратовской области от 15.08.2019 № 29 «О порядке и методике планирования бюджетных ассигнований бюджета муниципального района и порядке составления прогноза расходов консолидируемого бюджета района на 2020-2022 годы».

Проектом решения о бюджете предлагается утвердить основные характеристики бюджета Розовского муниципального образования на 2020 год по доходам в сумме 3703,8 тыс. рублей, по расходам в сумме 3703,8 тыс. рублей, с дефицитом в объеме 0 тыс. рублей. На плановый период основные характеристики бюджета предлагаются следующие:

На основании проекта Среднесрочного финансового плана на 2020-2022 год на плановый период основные параметры бюджета муниципального образования предлагаются следующие:

2020 год - 2022 годы

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| Наименование | 2020  (тыс. руб.) | 2021  (тыс. руб.) | 2022  (тыс. руб.) |
|
| Доходы-всего  в том числе | 3703,8 | 3192,0 | 3316,2 |
| Налоговые и неналоговые доходы | 2168,8 | 2222,3 | 2278,3 |
| Безвозмездные поступления | 1535,0 | 969,7 | 1037,9 |
| Расходы-всего  в том числе | 3703,8 | 3192,0 | 3316,2 |
| Профицит(+)  Дефицит (-) | 0,0 | 0,0 | 0,0 |

**Анализ доходной части бюджета муниципального образования.**

В общей структуре проекта доходов бюджета на 2020 год

налоговые доходы составляют 1792,0 тыс. руб. или 48,38 %,

неналоговые составляют 376,8 тыс. руб. или 10,17 %,

безвозмездные поступления составляют 1535,0 тыс. руб. или 41,44 %.

В проекте бюджета на 2020 год по сравнению с первоначальным бюджетом по доходам 2019 года,

доля налоговых доходов уменьшилась на 667,2 тыс. руб. или на 27,13 %,

доля неналоговых доходов увеличилась на 275,7 тыс. руб. или на 272,70 %,

доля безвозмездных перечислений увеличилась на 254,2тыс. руб. или 19,85%.

Проектом Решения Совета депутатов Розовского муниципального образования предлагается утвердить доходы бюджета на 2020 год в размере 3703,80 тыс. рублей, что на 137,3 тыс. рублей или на 3,57 % ниже, первоначально утвержденных доходов бюджета на 2019 год

и на 180,3 тыс. рублей или на 4,64 %, ниже ожидаемой оценки исполнения бюджета 2019 года.

При этом следует отметить уменьшение собственных доходов бюджета, в 2020 году они планируются в размере 2168,80 тыс. рублей, что на 391,5 тыс. рублей ниже, чем в первоначальном бюджете на 2019 год.

Удельный вес собственных доходов бюджета 2020 года составит 58,56 % в общем объеме доходов.

**Налоговые доходы** на 2020 год составят 1792,0 тыс. рублей, и уменьшаются по сравнению с ожидаемым исполнением 2019 года на 367,10 тыс.рублей или на 17,0 %.

Доля налоговых доходов в структуре собственных доходов бюджета 2020 года составляет 82,63 %.

Нормативы отчислений по регулируемым налогам на 2020 год утверждены следующие:

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| № п/п | Вид дохода | Нормативы закрепленные БК за бюджетом поселения, % | Передано из бюджета муниципального района согласно решения Муниципального Собрания №148 от 30.10.2019,% | Всего, % |
| 1. | Налог на доходы физических лиц | 3,0 | 3,0 | 6,0 |
| 2. | Единый сельскохозяйственный налог | 40,0 | 10,0 | 50,0 |
| 3. | Налог на имущество физических лиц | 100,0 | - | 100,0 |
| 4. | Земельный налог | 100,0 | - | 100,0 |

* налог на доходы физических лиц —267,0тыс. руб. или 14,90%;
* единый сельскохозяйственный налог – 96,2 тыс. руб. или 5,37%;
* налог на имущество физических лиц – 283,0тыс. руб. или 15,79%;
* земельный налог – 1145,8тыс. руб. или 63,74%.

**Неналоговые доходы** на 2020 год планируются в объеме 376,8 тыс. руб., и увеличиваются по сравнению с ожидаемым исполнением 2019 года на 216,30 тыс. рублей или на 10,17 %.

Доля неналоговых доходов в структуре собственных доходов бюджета 2020 года составляет 17,37 %.

Доходы от использования имущества (аренда и найм) в сумме 161,0 тыс. руб. или 42,73%;

Прочие от реализации имущества в сумме 205,8 тыс. руб.или 54,62%

Штрафы, санкции, возмещение ущерба сумме 10,0 тыс. руб. или 2,65%;

**Безвозмездные поступления** предусмотрены на 2020 год в объеме 1535,0 тыс. рублей, что составляет 41,44 % от общего объема доходов, в том числе:

-дотация бюджетам сельских поселений на выравнивание бюджетной обеспеченности за счет средств областного бюджета в сумме 72,5 тыс. руб. или 4,72 %;

-субвенции бюджетам сельских поселений, на осуществление первичного воинского учета на территориях где отсутствуют военные комиссариаты в сумме 81,0 тыс. руб. или 5,28 %.

-межбюджетные трансферты, передаваемые бюджетам сельских поселений из бюджетов муниципальных районов на осуществление части полномочий по решению вопросов местного значения в соответствии с заключенными соглашениями (в части доходов от уплаты акцизов из муниципального района) в сумме 786,7 тыс. руб. или 51,25%

-межбюджетные трансферты, передаваемые бюджетам сельских поселений из бюджетов муниципальных районов на осуществление части полномочий по решению вопросов местного значения в соответствии с заключенными соглашениями (в части субсидий из областного дорожного фонда) в сумме 594,8 тыс. руб. или 38,75%

**Анализ расходной части бюджета муниципального образования.**

Проектом решения Совета депутатов Розовского муниципального образования «О бюджете Розовского муниципального образования на 2020 год», предлагается утвердить расходы бюджета Розовского муниципального образования на 2020 год в размере 3703,80 тыс. рублей;

что на 137,30 тыс. рублей или на 3,57 % ниже, первоначально утвержденных расходов бюджета на 2019 год и на 500,1 тыс. рублей или на 11,90 % ниже ожидаемой оценки исполнения бюджета 2019 года.

Основной задачей бюджетной политики на 2020 год является обеспечение сбалансированности и устойчивости бюджета в условиях ограниченности финансовых ресурсов и характеризуется следующими основными направлениями:

-концентрация финансовых ресурсов на приоритетных направлениях;

-совершенствование механизма социальной поддержки граждан на принципах адресности и нуждаемости;

-повышение качества муниципальных программ и расширение их использования в бюджетном планировании в рамках применения программного формата бюджета.

Бюджет не должен становиться источником финансовой нестабильности, это обстоятельство требует значительной реструктуризации (минимизации) бюджетных расходов.

Расходы на оплату труда с начислениями определены в сумме 1632,5 тыс. руб., в общем объеме расходов 44,1 %.

**Расходы по разделу «Общегосударственные вопросы»** на 2020 год запланированы в размере 2044,30 тыс. руб., что ниже уровня расходов, ожидаемого исполнения 2019 года на 305,7 тыс. руб. или на 13,01 %

По данному разделу предусмотрены расходы на муниципальную программу «Развитие муниципальной службы в администрации Розовского муниципального образования на 2019-2025годы» в сумме 452,8 тыс.руб.

**Расходы по разделу «Национальная оборона»** на 2020 год запланированы в размере 81,0 тыс. руб., ниже уровня расходов ожидаемого исполнения 2019 года на 1,9 тыс. руб. или на 2,29 %

**Расходы по разделу «Национальная экономика»** на 2020 год запланированы в размере 1391,50 тыс. руб., что выше уровня расходов ожидаемого исполнения 2019 года на 67,10 тыс. руб. или на 5,07 %

По данному разделу предусмотрены расходы на муниципальную программу «Повышение безопасности дорожного движения в Розовском муниципальном образовании на 2019-2025 годы» в сумме 786,7 тыс.руб.

**Расходы по разделу «Жилищно-коммунальное хозяйство»** на 2020 год запланированы в размере 187,00 тыс. руб., что ниже уровня расходов ожидаемого исполнения 2019 года на 259,50 тыс. руб.или на 58,12 %.

По данному разделу предусмотрены расходы на муниципальную программу «Благоустройство территории Розовского муниципального образования на 2019-2025 годы» в сумме 187,0 тыс. руб.

В целом экспертиза проекта бюджета Розовского муниципального образования на 2020 год показала соответствие ведомственной структуре бюджета муниципального образования, распределению ассигнований по разделам, подразделам, целевым статьям (муниципальным программам и не программным направлениям деятельности), группам и подгруппам видов расходов классификации расходов бюджета муниципального образования и имеющимся приложениям.

**Анализ муниципального долга.**

Расходы бюджета Розовского муниципального образования, согласно проекту бюджета на 2020 год обеспечиваются плановыми доходами, в результате дефицит бюджета Розовского муниципального образования планируется в 2020 году в объеме 0 тыс. руб.

Планируемый дефицит бюджета на 2020 год составляет 0 % от объема собственных доходов бюджета без учёта безвозмездных поступлений. Установленный ст. 921 БК РФ предел в размере 5 % не превышен.

Остатки средств бюджета в объеме до 300 тыс. руб. по состоянию на 01.01.2020 года на едином счете бюджета муниципального образования, направляются в 2020 году на покрытие временных кассовых разрывов.

Верхний предел муниципального долга бюджета муниципального образования на 01.01.2021 года планируется в сумме 0,0 тыс. руб., в том числе верхний предел долга по муниципальным гарантиям в сумме 0,0 тыс. руб.

Дефицит бюджета муниципального образования в 2020 году не превышает ограничений, установленных бюджетным законодательством.

**Муниципальные программы.**

В общем объеме расходов бюджета Розовского муниципального образования на 2020 год запланированы на реализацию муниципальных программ в сумме 1426,5 тыс. руб. Таким образом, программно-целевая часть составляет 38,51 % от общего объема расходов бюджета.

**Предложения КСО**

по проекту Решения о бюджете Розовского муниципального образования на 2020 год.

Проект решения Совета депутатов Розовского муниципального образования «О бюджете Розовского муниципального образования на 2020 год» с произведенными поправками, соответствует требованиям бюджетного законодательства и предлагается на рассмотрение Совету депутатов Розовского муниципального образования.

Председатель

контрольно-счетного органа

Советского муниципального района Г.Н.Дябина