**Заключение**

по экспертизе проекта решения Совета депутатов Розовского муниципального образования «О бюджете Розовского муниципального образования на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов».

п. Степное                                                                                   «29» ноября 2022

Заключение по экспертизе проекта решения Совета депутатов Розовского муниципального образования «О бюджете Розовского муниципального образования на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов» составлено Контрольно–счетным органом Советского муниципального района на основании:

- Бюджетного Кодекса Российской Федерации (далее - БК РФ);

- «Положения о бюджетном процессе в Розовском муниципальном образовании» (далее - Положение о бюджетном процессе), утвержденного решением Совета депутатов Розовского муниципального образования Советского муниципального района Саратовской области от 22.10.2020 № 108 (с последними изменениями от 17.11.2021 № 159);

- «Положения о Контрольно-счетном органе Советского муниципального района Саратовской области», утвержденного решением Муниципального Собрания Советского муниципального района Саратовской области от 31.08.2022 № 516;

- иных правовых актов Российской Федерации, Саратовской области, Советского муниципального района.

**Оценка**.

соответствия комплектности материалов и документов, представленных в составе проекта бюджета, сроков представления требованиям законодательства и правовых актов.

Проект решения о бюджете Розовского муниципального образования с приложением документов и материалов администрацией Розовского муниципального образования Советского муниципального района Саратовской области представлен в КСО Советского муниципального района 15.11.2022 года входящий № 6, сопроводительное письмо администрации Розовского муниципального образования Советского муниципального района Саратовской области от 14.11.2022 № 372.

Сроки представления проекта бюджета на очередной финансовый год, установленные ст. 15 главы 3 Положения о бюджетном процессе Розовского муниципальном образовании соблюдены.

КСО проведена экспертиза документов и материалов, представленных одновременно с проектом Решения о бюджете, в соответствии требованиям статьи 184.2 БК РФ и ст.16 Положения о бюджетном процессе.

Поступили документы и материалы в том числе:

1. Проект решения Совета депутатов Розовского муниципального образования «О бюджете Розовского муниципального образования на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов» из 5 приложений, в том числе:

- Приложение 1. Объем поступлений доходов в бюджет Розовского муниципального образования по кодам классификации доходов на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов;

- Приложение 2. Объем и распределение бюджетных ассигнований по разделам, подразделам, целевым статьям (муниципальным программам и непрограммным направлениям деятельности), группам (группам и подгруппам) видов расходов классификации расходов бюджета Розовского муниципального образования на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов;

- Приложение 3. Объем и распределение бюджетных ассигнований по целевым статьям (муниципальным программам и непрограммным направлениям деятельности), группам (группам и подгруппам) видов расходов классификации расходов бюджета Розовского муниципального образования на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов;

- Приложение 4. Ведомственная структура расходов бюджета Розовского муниципального образования на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов;

- Приложение 5. Источники финансирования дефицита бюджета Розовского муниципального образования на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов;

- Приложение 6. Программа муниципальных внутренних заимствований муниципального образования на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов.

2. Основные направления бюджетной и налоговой политики Розовского муниципального образования на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов;

3. Предварительные итоги социально-экономического развития Розовского муниципального образования за истекший период текущего финансового года и ожидаемые итоги социально-экономического развития Розовского муниципального образования на текущий финансовый год;

4. Прогноз социально-экономического развития Розовского муниципального образования.

5. Пояснительная записка к проекту бюджета Розовского муниципального образования;

6. Оценка ожидаемого исполнения бюджета Розовского муниципального образования за 2022 год;

7.Иные документы и материалы:

- Паспорта муниципальных программ (проекты изменений в указанные паспорта);

- Программа муниципальных гарантий муниципального образования на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов;

Поступившие документы и материалы с проектом Решения о бюджете, соответствуют требованиям статьи 184.2 БК РФ и ст.16 Положения о бюджетном процессе.

**Анализ.**

соответствия текстовых статей решения Совета депутатов Розовского муниципального образования «О бюджете Розовского муниципального образования на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов», Бюджетному Кодексу и иным законодательным актам.

Формирование бюджета Розовского муниципального образования проводилось в соответствии с основными направлениями бюджетной и налоговой политики Розовского муниципального образования.

Планирование доходной и расходной части бюджета осуществлялось в соответствии с Положением утвержденным Приказом начальника финансового управления администрации Советского муниципального района от 01.09.2022 № 27 «О порядке и методике планирования бюджетных ассигнований бюджета муниципального района и порядке составления прогноза расходов консолидируемого бюджета района на 2023 и 2025 годы».

Проектом решения о бюджете предлагается утвердить основные характеристики бюджета Розовского муниципального образования на 2023 год по доходам в сумме 6821,1 тыс. рублей, по расходам в сумме 6821,1 тыс. рублей, с дефицитом в объеме 0 тыс. рублей. На плановый период основные характеристики бюджета предлагаются следующие:

2023 - 2025 годы

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| Наименование | 2023  (тыс. руб.) | 2024  (тыс. руб.) | 2025  (тыс. руб.) |
|
| Доходы-всего  в том числе | 6821,1 | 2193,9 | 2269,7 |
| Налоговые и неналоговые доходы | 2843,0 | 2115,4 | 2186,3 |
| Безвозмездные поступления | 3978,1 | 78,5 | 83,4 |
| Расходы-всего  в том числе | 6821,1 | 2193,9 | 2269,7 |
| условно-утвержденные расходы | 0,0 | 53,5 | 108,1 |
| Профицит(+)  Дефицит (-) | 0,0 | 0,0 | 0,0 |

**Анализ доходной части бюджета муниципального образования.**

В общей структуре проекта доходов бюджета на 2023 год

- налоговые доходы составляют 1996,0 тыс. руб. или 29,26 % в общем объеме доходов;

- неналоговые составляют 847,0 тыс. руб. или 12,41 % в общем объеме доходов;

- безвозмездные поступления составляют 3978,1 тыс. руб. или 58,32 %, в общем объеме доходов;

В проекте бюджета на 2023 год по сравнению с первоначальным бюджетом по доходам 2022 года, доля налоговых доходов уменьшилась на 2090,2 тыс. руб. или на 51,15 %, доля неналоговых доходов увеличилась на 695,0 тыс. руб. или на 457,23 %, доля безвозмездных перечислений увеличилась на 3804,2 тыс. руб.

Проектом Решения Совета депутатов Розовского муниципального образования предлагается утвердить доходы бюджета на 2023 год в размере 6821,1 тыс. рублей, что на 2409,0 тыс. рублей или на 54,59% выше, первоначально утвержденных доходов бюджета на 2022 год и на 2597,9 тыс. руб., или на 27,58 % ниже ожидаемой оценки исполнения бюджета 2022 года.

При этом следует отметить уменьшение собственных доходов бюджета, в 2023 году они планируются в размере 2843,0 тыс. рублей, что на 1395,2 тыс. рублей или на 32,91% ниже, чем в первоначальном бюджете на 2022 год.

Удельный вес собственных доходов бюджета 2023 года составит 41,67 % в общем объеме доходов.

**Налоговые доходы** на 2023 год составят 1996,0 тыс. рублей, и ниже по сравнению с ожидаемым исполнением 2022 года на 2041,6 тыс. рублей.

Доля налоговых доходов в структуре собственных доходов бюджета 2023 года составляет 70,20 %.

- налоговые доходы на 2024 год составят –2014,9 тыс. руб.;

- налоговые доходы на 2025 год составят – 2031,2тыс. руб.

Основные источники налоговых поступлений в 2023 году:

* налог на доходы физических лиц —471,0тыс. руб. или 23,59%;
* налог на имущество физических лиц – 186,1тыс. руб. или 9,32%;
* земельный налог – 655,0тыс. руб. или 32,81%;
* акцизы по подакцизным товарам (продукции) производимым на территории РФ - 683,9 тыс. руб. или 34,26%;

Нормативы отчислений по регулируемым налогам на 2023 год утверждены следующие:

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| № п/п | Вид дохода | Нормативы закрепленные БК за бюджетом поселения, % | Передано из бюджета муниципального района согласно решения Муниципального Собрания № 543 от 26.10.2022, % | Всего, % |
| 1. | Налог на доходы физических лиц | 3,0 | 3,0 | 6,0 |
| 2. | Единый сельскохозяйственный налог | 40,0 | 10,0 | 50,0 |
| 3. | Налог на имущество физических лиц | 100,0 | - | 100,0 |
| 4. | Земельный налог | 100,0 | - | 100,0 |

**Неналоговые доходы** на 2023 год планируются в объеме 847,0 тыс. руб., и увеличиваются по сравнению с ожидаемым исполнением 2022 года на 483,0 тыс. рублей или на 132,69 %.

Доля неналоговых доходов в структуре собственных доходов бюджета 2023 года составляет 29,79 %.

Основные источники неналоговых поступлений в 2023 году:

- доходы от использования имущества (аренда и найм) в сумме 32,0 тыс. руб. или 3,77%;

- штрафы, санкции, возмещение ущерба сумме 15,0 тыс. руб. или 1,77%;

- доходы от продажи материальных и нематериальных активов в сумме 800,0 тыс. руб. или 94,45%.

Неналоговые доходы на 2024 год составят –100,5 тыс. руб.;

Неналоговые доходы на 2025 год составят – 155,1 тыс. руб.

**Безвозмездные поступления** предусмотрены на 2023 год в объеме 3978,1 тыс. рублей, уменьшаются по сравнению с ожидаемым исполнением 2022 года на 1039,3 тыс. рублей или на 20,71 %.

Безвозмездные поступления составляют 58,32 % от общего объема доходов, в том числе:

- дотация бюджетам сельских поселений на выравнивание бюджетной обеспеченности за счет средств областного бюджета в сумме 75,1 тыс. руб. или 1,88 %;

- субсидии бюджетам сельских поселений на обеспечение дорожной деятельности в отношении автомобильных дорог общего пользования местного значения в границах населенных пунктов сельских поселений за счет средств областного дорожного фонда в сумме 3903,0 тыс. руб. или 98,11%.

Безвозмездные поступления на 2024 год составят –78,5 тыс. руб.;

Безвозмездные поступления на 2025 год составят –83,4 тыс. руб.

**Анализ расходной части бюджета муниципального образования.**

Проектом решения Совета депутатов Розовского муниципального образования «О бюджете Розовского муниципального образования на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов», предлагается утвердить расходы бюджета Розовского муниципального образования на 2023 год в размере 6821,1 тыс. рублей, что на 2514,0 тыс. рублей или на 58,36 % выше, первоначально утвержденных расходов бюджета на 2022 год и на 3618,7 тыс. руб. или на 34,66 % ниже ожидаемой оценки исполнения бюджета 2022 года.

Утвердить расходы бюджета на 2024 год в сумме – 2193,9 тыс. руб., в том числе условно утвержденные расходы в сумме – 53,5 тыс. руб.

Утвердить расходы бюджета на 2025 год в сумме – 2269,7 тыс. руб., в том числе условно утвержденные расходы в сумме – 108,1 тыс. руб.

Основной задачей бюджетной политики на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов является нормализация бюджетного процесса в муниципальном образовании с постепенным возвращением к сбалансированности бюджетной системы муниципального образования.

Первоочередными задачами и направлениями бюджетной политики на трехлетний период являются:

- концентрация финансовых ресурсов на приоритетных направлениях;

- совершенствование применения принципов адресности и нуждаемости при предоставлении гражданам мер социальной поддержки;

- повышение качества муниципальных программ и расширение их использования в бюджетном планировании в рамках применения программного формата бюджета.

Основной целью бюджетной политики на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов остается обеспечение сбалансированности и устойчивости бюджета муниципального образования с учетом текущей экономической ситуации.

**Расходы по разделу «Общегосударственные вопросы»** на 2023 год запланированы в размере 1925,2 тыс. руб., что ниже уровня расходов по сравнению с первоначальным бюджетом 2022 года на 665,8 или на 25,69%, ниже уровня расходов ожидаемого исполнения 2022 года на 919,8 тыс. руб. или на 32,33 %.

на 2024 год в сумме 1331,6 тыс. руб.;

на 2025 год в сумме 1333,5 тыс. руб.

1. По данному разделу предусмотрены расходы на муниципальную программу «Развитие муниципальной службы в администрации Розовского муниципального образования»

на 2023 год в сумме 399,6 тыс. руб.;

на 2024 год в сумме 56,0 тыс. руб.;

на 2025 год в сумме 56,0 тыс. руб.

**Расходы по разделу «Национальная экономика»** на 2023 год запланированы в размере 4586,9 тыс. руб., что выше уровня расходов по сравнению с первоначальным бюджетом 2022 года на 3991,5 или на 670,38%, что ниже уровня расходов ожидаемого исполнения 2022 года на 452,5 тыс. руб. или на 8,97 %.

на 2024 год в сумме 702,8 тыс. руб.;

на 2025 год в сумме 719,1 тыс. руб.

1. По данному разделу предусмотрены расходы на муниципальную программу «Повышение безопасности дорожного движения в Розовском муниципальном образовании»

на 2023 год в сумме 4586,9 тыс. руб.;

на 2024 год в сумме 702,8 тыс. руб.;

на 2025 год в сумме 719,1 тыс. руб.

**Расходы по разделу «Жилищно-коммунальное хозяйство»** на 2023 год запланированы в размере 240,0 тыс. руб., что ниже уровня расходов по сравнению с первоначальным бюджетом 2022 года на 715,6 или на 74,88%, ниже уровня расходов ожидаемого исполнения 2022 года на 2144,9 тыс. руб. или на 89,93 %.

на 2024 год в сумме 33,0 тыс. руб.;

на 2025 год в сумме 33,0 тыс. руб.

1. По данному разделу предусмотрены расходы на муниципальную программу «Благоустройство территории Розовского муниципального образования» .

на 2023 год в сумме 213,0 тыс. руб.;

на 2024 год в сумме 28,0 тыс. руб.;

на 2025 год в сумме 28,0 тыс. руб.

1. По данному разделу предусмотрены расходы на муниципальную программу «Устойчивое развитие сельских территорий».

на 2023 год в сумме 27,0 тыс. руб.;

на 2024 год в сумме 5,0 тыс. руб.;

на 2025 год в сумме 5,0 тыс. руб.

**Расходы по разделу «Социальная политика»** на 2023 год запланированы в размере 69,0 тыс. руб., что выше уровня расходов по сравнению с первоначальным бюджетом 2022 года на 3,0 или на 4,54%, выше уровня расходов ожидаемого исполнения 2022 года на 3,0 тыс. руб. или на 4,54 %.

на 2024 год в сумме 73,0 тыс. руб.;

на 2025 год в сумме 76,0 тыс. руб.

В целом экспертиза проекта бюджета Розовского муниципального образования на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов показала соответствие ведомственной структуре бюджета муниципального образования, распределению ассигнований по разделам, подразделам, целевым статьям (муниципальным программам и не программным направлениям деятельности), группам и подгруппам видов расходов классификации расходов бюджета муниципального образования и имеющимся приложениям.

**Анализ муниципального долга.**

Расходы бюджета Розовского муниципального образования, согласно проекту бюджета на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов обеспечиваются плановыми доходами, в результате дефицит бюджета Розовского муниципального образования планируется:

в 2023 году в объеме 0 тыс. руб.;

в 2024 году в объеме 0 тыс. руб.;

в 2025 году в объеме 0 тыс. руб.

Планируемый дефицит бюджета на 2023 год составляет 0 % от объема собственных доходов бюджета без учёта безвозмездных поступлений.

Планируемый дефицит бюджета на 2024 год составляет 0 % от объема собственных доходов бюджета без учёта безвозмездных поступлений.

Планируемый дефицит бюджета на 2025 год составляет 0 % от объема собственных доходов бюджета без учёта безвозмездных поступлений.

Установленный ст. 921 БК РФ предел в размере 5 % не превышен.

Остатки средств бюджета в объеме до 1000 тыс. руб. по состоянию на 01.01.2023 года на едином счете бюджета муниципального образования, направляются в 2023 году на покрытие временных кассовых разрывов.

Верхний предел муниципального долга бюджета муниципального образования на 01.01.2024 года планируется в сумме 0,0 тыс. руб., в том числе верхний предел долга по муниципальным гарантиям в сумме 0,0 тыс. руб.

Верхний предел муниципального долга бюджета муниципального образования на 01.01.2025 года планируется в сумме 0,0 тыс. руб., в том числе верхний предел долга по муниципальным гарантиям в сумме 0,0 тыс. руб.

Верхний предел муниципального долга бюджета муниципального образования на 01.01.2026 года планируется в сумме 0,0 тыс. руб., в том числе верхний предел долга по муниципальным гарантиям в сумме 0,0 тыс. руб.

Дефицит бюджета муниципального образования не превышает ограничений, установленных бюджетным законодательством.

**Муниципальные программы.**

В общем объеме расходов бюджета Розовского муниципального образования на 2023 год запланированы на реализацию 4 муниципальных программ в сумме 5225,9 тыс. руб.

в 2024 году в объеме 791,8 тыс. руб.;

в 2025 году в объеме 808,1 тыс. руб.

Таким образом, программно-целевая часть составляет 77,05 % от общего объема расходов бюджета. В течение 2023-2025 годов планируется реализовать 4 муниципальные программы.

**Предложения КСО.**

по проекту Решения о бюджете Розовского муниципального образования на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов».

Проект решения Совета депутатов Розовского муниципального образования «О бюджете Розовского муниципального образования на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов» соответствует требованиям бюджетного законодательства и предлагается на рассмотрение Совету депутатов Розовского муниципального образования.

Председатель

Контрольно-счетного органа

Советского муниципального района М.И. Мартынова