**Заключение**

по экспертизе проекта решения Совета депутатов Любимовского муниципального образования «О бюджете Любимовского муниципального образования на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов»

п. Степное                                                                                  «08»декабря 2020 г.

Заключение по экспертизе проекта решения Совета депутатов Любимовского муниципального образования «О бюджете Любимовского муниципального образования на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов», составлено контрольно – счетным органом Советского муниципального района на основании:

- Бюджетного Кодекса Российской Федерации (далее - БК РФ),

-«Положения о бюджетном процессе в Любимовском муниципальном образовании» (далее - Положение о бюджетном процессе), утвержденного решением, Совета депутатов Любимовского муниципального образования Советского муниципального района Саратовской области от 26.10.2020 № 78,

-«Положения о контрольно-счетном органе Советского муниципального района Саратовской области», утвержденного решением муниципального Собрания Советского муниципального района Саратовской области от 26.12.2012 № 257,

-иных правовых актов Российской Федерации, Саратовской области, Советского муниципального района.

**Оценка**

соответствия комплектности материалов и документов, представленных в составе проекта бюджета Любимовского муниципального образования, сроков представления требованиям законодательства и правовых актов.

Проект решения о бюджете Любимовского муниципального образования с приложением документов и материалов администрацией Любимовского муниципального образования Советского муниципального района Саратовской области представлен в контрольно-счетный орган Советского муниципального района 13.11.2020 года входящий №162, сопроводительное письмо администрации Любимовского муниципального образования Советского муниципального района Саратовской области от 13.11.2020 № 202.

Сроки представления проекта бюджета на очередной финансовый год, установленные ст. 15 главы 3 Положения о бюджетном процессе Любимовского муниципального образовании соблюдены.

КСО проведена экспертиза документов и материалов, представленных одновременно с проектом Решения о бюджете, в соответствии требованиям статьи 184.2 БК РФ и ст.16 Положения о бюджетном процессе.

Поступили документы и материалы в том числе:

1.Проект решения Совета депутатов Любимовского муниципального образования «О бюджете Любимовского муниципального образования на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов» из 7 приложений, в том числе:

- Приложение 1. Перечень главных администраторов доходов бюджета Любимовского муниципального образования;

- Приложение 2. Перечень и коды главных администраторов источников финансирования дефицита бюджета Любимовского муниципального образования;

- Приложение 3. Объем поступлений доходов в бюджет Любимовского муниципального образования по кодам классификации доходов на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов;

- Приложение 4. Объем и распределение бюджетных ассигнований по разделам, подразделам, целевым статьям (муниципальным программам и не программным направлениям деятельности), группам (группам и подгруппам) видов расходов классификации расходов бюджета Любимовского муниципального образования на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов;

- Приложение 5. Объем и распределение бюджетных ассигнований по целевым статьям (муниципальным программам и не программным направлениям деятельности), группам (группам и подгруппам) видов расходов классификации расходов бюджета Любимовского муниципального образования на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов;

- Приложение 6. Ведомственная структура расходов бюджета Любимовского муниципального образования на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов;

- Приложение 7. Источники финансирования дефицита бюджета Любимовского муниципального образования на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов;

2.Основные направления бюджетной и налоговой политики Любимовского муниципального образования на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов;

3.Предварительные итоги социально-экономического развития Любимовского муниципального образования за истекший период текущего финансового года и ожидаемые итоги социально-экономического развития Любимовского муниципального образования на текущий финансовый год;

4.Прогноз социально-экономического развития Любимовского муниципального образования. Пояснительная записка к прогнозу социально-экономического развития Любимовского муниципального образования;

5.Пояснительная записка к проекту бюджета Любимовского муниципального образования;

6.Оценка ожидаемого исполнения бюджета Любимовского муниципального образования за 2020 год;

7.Иные документы и материалы:

-Паспорта муниципальных программ (проекты изменений в указанные паспорта);

-Программа муниципальных гарантий муниципального образования на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов;

-Программа муниципальных внутренних заимствований муниципального образования на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов.

Поступившие документы и материалы с проектом Решения о бюджете, соответствуют требованиям статьи 184.2 БК РФ и ст.16 Положения о бюджетном процессе.

**Анализ**

соответствия текстовых статей решения Совета депутатов Любимовского муниципального образования «О бюджете Любимовского муниципального образования на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов», Бюджетному Кодексу и иным законодательным актам.

Формирование бюджета Любимовского муниципального образования проводилось в соответствии с основными направлениями бюджетной и налоговой политики Любимовского муниципального образования.

Планирование доходной и расходной части бюджета осуществлялось в соответствии с Положением утвержденным Приказом начальника финансового управления администрации Советского муниципального района Саратовской области от 09.09.2020 № 33 «О порядке и методике планирования бюджетных ассигнований бюджета муниципального района и порядке составления прогноза расходов консолидируемого бюджета района на 2021-2023 годы».

Проектом решения о бюджете предлагается утвердить основные характеристики бюджета Любимовского муниципального образования на 2021 год по доходам в сумме 4179,1 тыс. рублей, по расходам в сумме 4179,1 тыс. рублей, с дефицитом в объеме 0 тыс. рублей.

На основании проекта бюджета Любимовского муниципального образования на 2021 год на плановый период 2022 и 2023 годов основные параметры бюджета муниципального образования предлагаются следующие:

2021 год - 2023 годы

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| Наименование | 2021  (тыс. руб.) | 2022  (тыс. руб.) | 2023  (тыс. руб.) |
|
| Доходы - всего  в том числе | 4179,1 | 4325,0 | 4362,3 |
| Налоговые и неналоговые доходы | 3349,7 | 3414,6 | 3427,1 |
| Безвозмездные поступления | 829,4 | 910,4 | 935,2 |
| Расходы-всего  в том числе | 4179,1 | 4325,0 | 4362,3 |
| Профицит(+)  Дефицит (-) | 0,0 | 87,0 | 174,0 |

**Анализ доходной части бюджета муниципального образования.**

Проектом Решения Совета депутатов Любимовского муниципального образования предлагается утвердить доходы бюджета на 2021 год в размере 4179,1 тыс. рублей, что на 389,5 тыс. рублей или на 10,28% выше, первоначально утвержденных доходов бюджета на 2020 год и на 325,9 тыс. рублей или на 8,46 %, выше ожидаемой оценки исполнения бюджета 2020 года

***Налоговые доходы на 2021 год составят 2326,7 тыс. рублей***, что на 750,4 тыс. рублей или на 47,61 % выше, первоначально утвержденных доходов бюджета на 2020 год и выше по сравнению с ожидаемым исполнением 2020 года на 696,7 тыс. рублей или на 42,74 %.

Доля налоговых доходов в структуре собственных доходов бюджета 2021 года составляет 69,46 %.

налоговые доходы на 2022 год составят -2379,6 тыс. руб.

налоговые доходы на 2023 год составят -2380,1 тыс. руб.

Нормативы отчислений по регулируемым налогам на 2021 год утверждены следующие:

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| № п/п | Вид дохода | Нормативы закрепленные БК за бюджетом поселения, % | Передано из бюджета муниципального района согласно решения Муниципального Собрания №277 от 28.10.2020,% | Всего, % |
| 1. | Налог на доходы физических лиц | 3,0 | 3,0 | 6,0 |
| 2. | Единый сельскохозяйственный налог | 40,0 | 10,0 | 50,0 |
| 3. | Налог на имущество физических лиц | 100,0 | - | 100,0 |
| 4. | Земельный налог | 100,0 | - | 100,0 |

* налог на доходы физических лиц —297,0 тыс. руб. или 12,76 %;
* единый сельскохозяйственный налог –259,7 тыс. руб. или 11,16 %;
* налог на имущество физических лиц – 308,0 тыс. руб. или 13,24 %;
* земельный налог – 1462,0 тыс. руб. или 62,84, %.

***Неналоговые доходы на 2021 год планируются в объеме 1023,0 тыс. руб***., что на 113,5 тыс. рублей или на 12,48 % выше, первоначально утвержденных доходов бюджета на 2020 год и увеличиваются по сравнению с ожидаемым исполнением 2020 года на 113,5 тыс. руб. или на 12,48 %

неналоговые доходы на 2022 год составят -1035,0 тыс. руб.

неналоговые доходы на 2023 год составят -1047,0 тыс. руб.

Доля неналоговых доходов в структуре собственных доходов бюджета 2021 года составляет 30,54 %.

Основные источники неналоговых поступлений в 2021 году:

* Доходы от использования имущества в сумме 58,0 тыс. руб.
* Прочие доходы от оказания платных услуг в сумме 960,0 тыс. руб.
* Штрафы, санкции, возмещение ущерба в сумме 5,0тыс.руб.

***Безвозмездные поступления предусмотрены на 2021 год в объеме 829,4 тыс. рублей***, что составляет 19,85 % от общего объема доходов,

на 474,4 тыс. рублей или на 36,39 % ниже, первоначально утвержденных доходов бюджета на 2020 год и уменьшаются по сравнению с ожидаемым исполнением 2020 года на 484,3 тыс. рублей или на 36,87 %, в том числе:

-дотация бюджетам городских поселений на выравнивание бюджетной обеспеченности за счет средств областного бюджета в сумме 53,3 тыс. руб. или 6,43 %;

-межбюджетные трансферты, передаваемые бюджетам сельских поселений из бюджетов муниципальных районов на осуществление части полномочий по решению вопросов местного значения в соответствии с заключенными соглашениями (в части доходов от уплаты акцизов из муниципального района) в сумме 776,1 тыс. руб. или 93,57 %

безвозмездные поступления на 2022 год составят – 910,4 тыс. руб.

безвозмездные поступления на 2023 год составят – 935,2 тыс. руб.

**Анализ расходной части бюджета муниципального образования.**

Проектом решения Совета депутатов Любимовского муниципального образования «О бюджете Любимовского муниципального образования на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов», предлагается утвердить расходы бюджета Любимовского муниципального образования на 2021 год в размере 4179,1 тыс. рублей, что на 389,5 тыс. рублей или на 10,28 % выше, первоначально утвержденных расходов бюджета на 2020 год и на 320,4 тыс. рублей или на 8,3 % выше ожидаемой оценки исполнения бюджета 2020 года.

расходы бюджета на 2022 год составят – 4325,0 тыс. руб., в том числе условно утвержденные расходы в сумме 87,0 тыс. руб.;

расходы бюджета на 2023 год составят – 4362,3 тыс. руб., в том числе условно утвержденные расходы в сумме 174,0 тыс. руб.

Основной задачей бюджетной политики на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов является обеспечение сбалансированности и устойчивости бюджета в условиях ограниченности финансовых ресурсов и характеризуется следующими основными направлениями:

-концентрация финансовых ресурсов на приоритетных направлениях;

-совершенствование механизма социальной поддержки граждан на принципах адресности и нуждаемости;

-повышение качества муниципальных программ и расширение их использования в бюджетном планировании в рамках применения программного формата бюджета.

Бюджет не должен становиться источником финансовой нестабильности, это обстоятельство требует значительной реструктуризации (минимизации) бюджетных расходов.

***Расходы по разделу «Общегосударственные вопросы»*** ***на 2021 год*** запланированы в размере 2045,0 тыс. руб., что на 666,7 тыс. рублей или на 48,37 % выше, первоначально утвержденных расходов бюджета на 2020 год и выше уровня расходов, ожидаемого исполнения 2020 года на 635,0 тыс. руб. или на 45,04 %.

на 2022 год в сумме 2110,0 тыс. руб.;

на 2023 год в сумме 2042,2 тыс. руб.

По данному разделу предусмотрены расходы по муниципальной программе: 1.Муниципальная программа «Развитие муниципальной службы в администрации Любимовского муниципального образования на 2019-2023 годы» в сумме 200,0 тыс. руб.

на 2022 год в сумме 200,0 тыс. руб.;

на 2023 год в сумме 200,0 тыс. руб.

***Расходы по разделу «Национальная оборона» на 2021 год*** запланированы в размере 0,0 тыс. руб., что на 81,0 тыс. рублей ниже первоначально утвержденных расходов бюджета на 2020 год и ниже уровня расходов ожидаемого исполнения 2020 года на 90,9 тыс. руб.

***Расходы по разделу «Национальная экономика» на 2021 год*** запланированы в размере 791,1 тыс. руб., что на 388,6 тыс. рублей или на 32,94 % ниже первоначально утвержденных расходов бюджета на 2020 год и ниже уровня расходов ожидаемого исполнения 2020 года на 393,6 тыс. руб. или на 33,22 %.

на 2022 год в сумме 870,1 тыс. руб.;

на 2023 год в сумме 893,1 тыс. руб.

По данному разделу предусмотрены расходы по муниципальной программе: 2.Муниципальная программа «Повышение безопасности дорожного движения в Любимовском муниципальном образовании на 2019-2023 годы» в сумме 776,1 тыс. руб., на 2022 год в сумме 855,1 тыс. руб., на 2023 год в сумме 878,1 тыс. руб.

***Расходы по разделу «Жилищно-коммунальное хозяйство» на 2021 год*** запланированы в размере 1263,0 тыс. руб., что на 170,9 тыс. рублей или на 15,65 % выше первоначально утвержденных расходов бюджета на 2020 год и выше уровня расходов ожидаемого исполнения 2020 года на 167,9 тыс. руб. или на 15,33%, на 2022 год в сумме 1177,9 тыс. руб.,на 2023 год в сумме 1173,0 тыс. руб.

По данному разделу предусмотрены расходы по муниципальной программе: 3.Муниципальная программа «Развитие благоустройства Любимовского муниципального образования на 2019-2023 годы»» в сумме 303,0 тыс. руб.,на 2022 год в сумме 217,9 тыс. руб., на 2023 год в сумме 213,0 тыс. руб.

***Расходы по разделу «Социальная политика» на 2021 год*** запланированы в размере 80,0 тыс. руб., что на 21,5тыс. руб. или на 36,75 % выше, первоначально утвержденных расходов бюджета на 2020 год и выше уровня расходов ожидаемого исполнения 2020 года на 2,00 тыс. руб. или на 2,56 %.

на 2022 год в сумме 80,0 тыс. руб.;

на 2023 год в сумме 80,0 тыс. руб.

В целом экспертиза проекта бюджета Любимовского муниципального образования на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов показала соответствие ведомственной структуре бюджета муниципального образования, распределению ассигнований по разделам, подразделам, целевым статьям, группам и подгруппам видов расходов, классификации расходов бюджета муниципального образования и имеющимся приложениям.

**Анализ муниципального долга.**

Расходы бюджета Любимовского муниципального образования, согласно проекта бюджета на 2021 год обеспечиваются плановыми доходами, в результате дефицит бюджета Любимовского муниципального образования сложился:

в 2021 году в объеме 0,0 тыс. руб.;

в 2022 году в объеме 0,0 тыс. руб.;

в 2023 году в объеме 0,0 тыс. руб.;

Планируемый дефицит бюджета на 2021 год составляет 0% от объема собственных доходов бюджета без учёта безвозмездных поступлений.

Планируемый дефицит бюджета на 2022 год составляет 0% от объема собственных доходов бюджета без учёта безвозмездных поступлений.

Планируемый дефицит бюджета на 2023 год составляет 0% от объема собственных доходов бюджета без учёта безвозмездных поступлений.

Установленный ст. 921 БК РФ предел в размере 5 % не превышен.

Остатки средств бюджета в объеме до 1000 тыс. руб. по состоянию на 01.01.2021 года на едином счете бюджета муниципального образования, направляются в 2021 году на покрытие временных кассовых разрывов бюджета.

Верхний предел муниципального внутреннего долга бюджета муниципального образования на 01.01.2022 года планируется в сумме 0,0 тыс. руб., в том числе верхний предел долга по муниципальным гарантиям в сумме 0,0 тыс. руб.

Верхний предел муниципального внутреннего долга бюджета муниципального образования на 01.01.2023 года планируется в сумме 0,0 тыс. руб., в том числе верхний предел долга по муниципальным гарантиям в сумме 0,0 тыс. руб.

Верхний предел муниципального внутреннего долга бюджета муниципального образования на 01.01.2024 года планируется в сумме 0,0 тыс. руб., в том числе верхний предел долга по муниципальным гарантиям в сумме 0,0 тыс. руб.

**Муниципальные программы.**

В общем объеме расходов бюджета Любимовского муниципального образования на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов запланированы на реализацию муниципальных программ в сумме 1279,1 тыс. руб.

на 2022 год в сумме 1273,0 тыс. руб.;

на 2023 год в сумме 1291,1 тыс. руб.

Таким образом, программно-целевая часть в 2021 году составляет 30,6 % от общего объема расходов бюджета.

В течение 2021-2023 годов планируется реализовать 3 муниципальные программы.

**Предложения КСО**

по проекту Решения о бюджете Любимовского муниципального образования на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов.

Проект решения Совета депутатов Любимовского муниципального образования «О бюджете Любимовского муниципального образования на на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов» соответствует требованиям бюджетного законодательства и предлагается на рассмотрение Совету депутатов Любимовского муниципального образования.

Председатель

контрольно-счетного органа

Советского муниципального района Г.Н. Дябина